



А.И. ЩЕРБАКОВ
М.Г. МДИНАРАДЗЕ
А.Д. НАЗАРОВ
Е.А. НАЗАРОВА

ДЕМОГРАФИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Под общей редакцией доктора экономических наук,
профессора *А.И. Щербакова*

Гриф???

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2017

УДК
ББК

Щ

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 11

Авторский коллектив

Рецензенты:

Волгин Н.А., доктор экономических наук, профессор (Всероссийский центр уровня жизни);

Смирнова Н.А., доктор экономических наук, профессор (Московский гуманитарный университет)

Щербаков А.И.

Щ

Демография : учеб. пособие / А.И. Щербаков, М.Г. Мдинарадзе, А.Д. Назаров, Е.А. Назарова ; под общ. ред. д-ра экон. наук, профессора А.И. Щербакова. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 216 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — www.dx.doi.org/10.12737/XXXXX.

ISBN 978-5-16-012222-9 (print)

ISBN 978-5-16-105083-5 (online)

В книге рассматриваются теоретические основы демографии, методы изучения и анализа демографических процессов, численности и структуры населения, механическое движение населения, тенденции развития демографических процессов в Российской Федерации.

Особое внимание уделено миграции, браку и семье в структуре общества, оценке развития основных тенденций демографических процессов и взаимосвязи социально-экономического развития и воспроизводства населения.

Соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования последнего поколения.

Для студентов вузов экономических и неэкономических специальностей, слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации, аспирантов и практических работников, занимающихся проблемами народонаселения и демографии.

УДК
ББК

Щербаков А.И., доктор экономических наук, профессор кафедры социальной политики РАНХ и государственной службы при Президенте Российской Федерации — введение; гл. 1, 3, 5, 8, 10; вопросы для тестирования.

Мдинарадзе М.Г., кандидат экономических наук, доцент — гл. 2: 2.1, 2.5; гл. 4, 9; словарь демографических терминов.

Назаров А.Д., доктор исторических наук, профессор, заместитель заведующего кафедрой по внешним коммуникациям РАНХ и государственной службы при Президенте Российской Федерации — гл. 2: 2.2, 2.3, 2.4; гл. 6, 7 (совместно с доктором социологических наук, профессором РАНХ и государственной службы при Президенте Российской Федерации **Е.А. Назаровой**).

ISBN 978-5-16-012222-9 (print)
ISBN 978-5-16-105083-5 (online)

© Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г.,
Назаров А.Д., Назарова Е.А., 2017

Введение

Учебное пособие «Демография», представленное читателю коллективом авторов — сотрудников Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, специалистов в области демографии, экономики, социологии и истории, предлагается для использования в учебном процессе по курсу «Демография» как компонента Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Руководством Российской Федерации неоднократно подчеркивалось, что самая острая проблема современной России — демографическая и для ее решения необходимо добиться снижения смертности, эффективной миграции и повышения рождаемости.

Демографические тенденции — результат, как правило, не только целенаправленных усилий государственных органов, но и отражение направленности общей социально-экономической динамики в стране. В Российской Федерации много лет ведутся конструктивные и разнообразные программы по повышению рождаемости, стимулированию семейного воспитания детей, лишенных родительского попечения, и ряд других важных, конкретных направлений по улучшению демографических тенденций. Средства на реализацию данных программ четко предусматриваются, в частности, в государственных бюджетах, особенно с 2007 г.

Предметное внимание все больше направлено и на воспитание, социализацию молодого поколения, на необходимость восстановления традиций бережного отношения к семье. Весьма актуальным видится для современного поколения положение о том, что любовь к своей стране начинается с любви к своей семье. В учебном пособии с учетом современных обстоятельств освещаются теоретические основы демографии, взаимосвязь различных социально-экономических и демографических процессов, анализируются показатели и источники данных о населении.

Основная цель пособия — достижение важных результатов в овладении курсом «Демография», по окончании изучения которого студент получит знания о следующих понятиях: предмет демографии и демографической политики; воспроизводство населения; теория демографического перехода; методы изучения и анализа демографических процессов; численность и структура

населения и источники данных о населении; взаимосвязь экономического развития и воспроизводства населения; прогнозы роста численности населения России и мира; миграция населения; типы и формы миграции, влияние миграции на демографическую структуру населения; история миграции населения и влияние экономических и других факторов на миграционную подвижность населения; основные показатели интенсивности миграционной подвижности населения; миграционная политика в современной России и в мире; современные тенденции развития демографических процессов в Российской Федерации и перспективы их развития; современные миграционные связи России; основные направления миграционных потоков в стране и за рубежом; трудовая миграция, иностранная рабочая сила в Российской Федерации и тенденции развития современных миграционных процессов в стране.

В результате обучения студент должен:

знать:

- основные вопросы естественного и механического движения населения, взаимосвязи социально-экономических факторов с факторами демографического развития;
- методы демографического анализа;
- показатели интенсивности демографических процессов;
- взаимосвязь экономического развития и воспроизводства населения;
- закономерности демографического развития населения России и мира;
- основные тенденции миграции населения в России и за рубежом;
- теоретические подходы, цели и принципы современной демографической политики в Российской Федерации;
- основные направления и меры современной демографической политики;
- систему нормативных правовых актов, регулирующих вопросы демографической политики;

уметь:

- систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию мер демографической политики;
- планировать деятельность по совершенствованию демографической политики с учетом требований, установленных законодательством;
- вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу по вопросам управления демографическими процессами;

- обсуждать приоритеты развития и пути осуществления наиболее эффективного решения проблем народонаселения;
- повышать профессиональный уровень подготовки для освоения новых технологий и современных методов решения профессиональных задач по основным направлениям деятельности в сфере демографической политики;

владеть:

- методологией научного познания и логикой системного мышления, углубленного изучения теоретических и практических основ демографической и миграционной политики государства;
- навыками раскрытия актуальных проблем демографической политики государства;
- информацией о современных тенденциях развития демографических и миграционных процессов в стране и зарубежных странах;
- информацией мирового опыта демографической и миграционной политики, методологических основ проведения демографической политики в России;
- навыками работы с учебной и научной литературой в целях решения проблем, возникающих в ходе изучения курса.

По реализации курса «Демография» у студента должны быть сформированы следующие компетенции:

1) общекультурные:

- ОК-9 — организация и проведение исследований, включая постановку проблем;
- ОК-10 — аналитическая работа;

2) профессиональные:

- ПК-4 — обладание способностью управлять в кризисных ситуациях;
- ПК-9 — умение вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу;
- ПК-11 — владение современными методами диагностики, анализа и решения проблем;
- ПК-16 — умение систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения;

3) специальные:

- СК-1 — способность применения междисциплинарного социально-экономического подхода к анализу и решению проблем;
- СК-3 — умение разрабатывать прогнозы развития социальной сферы и предвидеть последствия принимаемых решений;

- СК-4 — наличие навыков к разработке программ и рекомендаций по решению социально-демографических проблем на федеральном, региональном, муниципальном и корпоративном уровнях.

Таким образом, в учебном пособии достаточно полно освещаются теоретические основы демографии, взаимосвязь различных социально-экономических и демографических процессов, ключевые аспекты теории и методологии демографии с учетом современных обстоятельств, мер и методов практической демографической политики.

Глава 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕМОГРАФИИ И ПОЛИТИКИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

1.1. ПРЕДМЕТ ДЕМОГРАФИИ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Демография (от *греч.* demos — народ и grapho — пишу) — наука, изучающая численность, территориальное размещение и состав населения, их изменения, причины и следствия этих изменений, взаимосвязь социально-экономических факторов и изменений в населении. Демография — наука о закономерностях воспроизводства населения в общественно-исторической обусловленности этого процесса.

Термин «Демография» появился в 1855 г. в названии книги французского ученого А. Гийяра: «Элементы статистики человека, или сравнительная демография», широкое распространение получил в конце XIX — начале XX в., в русский язык вошел с 70-х годов XIX в. в связи с работой VIII сессии Международного статистического конгресса в Санкт-Петербурге в 1872 г.

Объектом демографии является совокупность людей, проживающих одновременно на какой-либо территории, — народонаселение, поэтому демографию кратко можно определить как науку о народонаселении.

Предметом демографии является воспроизводство народонаселения.

Термин «народонаселение» употребляется, когда имеются в виду социально-экономическая характеристика населения, учет его социально-культурных особенностей.

Воспроизводство населения — сложный процесс постоянного возобновления населения, непрерывное возобновление поколений, совокупности людей, проживающих одновременно на какой-либо территории, в результате *естественного* (рождаемость, смертность) и *механического* (миграция — территориальное перемещение населения, определяющее характер расселения и плотность населения) движения населения.

Непременными координатами демографических явлений, событий в жизни людей служат возраст и пол. Вне учета возраста и пола нельзя анализировать ни изменения семейного состояния людей, ни создание и структуру семей, ни процессы рождения и смерти, ни переход людей из одних состояний в другие, поэтому

особое значение в демографии придается изучению возрастно-половой структуры населения и ее влиянию на все исследуемые процессы.

Народонаселение образует *субъект* производства и всех других общественных процессов и явлений. Будучи основной производительной силой общества, человек является создателем всего общественного богатства, вследствие чего численность людей, и особенно рабочего населения с его квалификацией при данном уровне развития производительных сил, представляет собой фактор, влияющий на возможности дальнейшего экономического развития. Таким образом, развиваясь под определяющим воздействием общественных условий, состояние народонаселения — фактор, который в свою очередь влияет на развитие общества, замедляя или ускоряя его.

Практические *задачи* демографической науки:

- изучение тенденций демографических процессов (рождаемость, смертность, брачность, разводимость, миграция);
- изучение факторов, влияющих на демографическое развитие общества в перспективе;
- разработка демографических прогнозов;
- разработка эффективных мер демографической политики.

Изучению роли факторов демографического развития уделяли внимание уже на первых этапах цивилизации. Мыслителей Древнего мира занимала идея оптимального соотношения между ресурсами и народонаселением. Такие выдающиеся философы античного мира, как Платон и Аристотель, в своих высказываниях о населении обращали большое внимание на проблему ограничения его численности, возлагая именно на государство задачи по регулированию роста и движения населения.

Стремление понять влияние плотности населения и изменений в его численности на жизнь общества было присуще общественной мысли на Востоке уже в VI—III вв. до н. э. Так, в Древнем Китае Конфуций развивал идею «оптимума населения», считая, что нарушение «идеальной пропорции» между численностью населения и площадью земли приводит к определенным трудностям. Переселение жителей из густонаселенных мест в малонаселенные он считал эффективной государственной мерой в области целенаправленного регулирования численности и размещения населения.

В эпоху феодального средневековья демографическая мысль получила дальнейшее развитие. Идеологи позднего феодализма пришли к выводу о неблагоприятных для общества последствиях роста населения. Ряд авторов утверждали, что скорость размно-

жения населения намного превосходит количественные показатели средств существования, что и ведет к социальной несправедливости и бедности.

В XVIII в. во Франции философы-просветители (Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье и Д. Дидро) выступали за рост численности населения, а его сокращение считали негативным явлением.

В России проблемы народонаселения уже в XVIII в. стали предметом научного исследования. Подтверждение тому — сочинение М.В. Ломоносова: «О сохранении и размножении российского народа». По мнению великого ученого, «величество, могущество и богатство всего государства состоит в размножении и сохранении российского народа, а не в обширности, тщетной без обитателей»¹.

К концу XVIII в. в Западной Европе появляется новое учение о народонаселении: рост численности населения ведет к голоду и нищете, поскольку он превосходит рост средств существования. Англичанин Т.Р. Мальтус в публикации «Опыт о законе народонаселения и его воздействие на улучшение общественного благосостояния» утверждал, что увеличение населения является основной причиной социальной дисгармонии — бедности и пауперизма. Причина этого, по его мнению, в том, что народонаселение растет в геометрической прогрессии, а средства существования — в арифметической.

В методологическом отношении актуальна критика мальтузианства видными представителями передовой русской общественной мысли В.А. Милутиным и Н.Г. Чернышевским (XIX в.). В своих работах они подчеркивали необходимость решения проблем народонаселения в контексте обширных социально-экономических реформ и улучшения условий жизни широких народных масс.

В первой половине XIX в. изучение народонаселения постепенно становится областью науки, предмет которой — закономерности воспроизводства населения и связанные с ним вопросы.

Демография в исследовании закономерностей воспроизводства населения использует различные методы.

Диалектический метод анализа проблем народонаселения предполагает всестороннее рассмотрение в каждом отдельном случае взаимосвязанных социально-экономических, политических, культурных, юридических, религиозных, а также природных (засухи, наводнения, землетрясения и т.д.) явлений, определяющих изменение демографических процессов.

¹ Ломоносов М.В. Полн. собр. соч.: в 11 т. М.; Л.: АН СССР, 1952. Т. 6. С. 384.

Методами изучения демографических процессов служит совокупность специальных приемов изучения демографических процессов, структур и воспроизводства населения в целом.

Выделяются следующие основные группы методов **демографического анализа**:

- **математические методы** применяются для анализа закономерностей развития тех или иных демографических процессов, воспроизводства населения в целом, развития семьи, а также определения взаимосвязи (корреляции) демографических процессов с развитием экономики, состоянием окружающей среды и рядом других социальных процессов;
- **статистические методы**, или демографическая статистика, применяются для использования приемов статистического анализа: относительных и средних величин, индексов, различных характеристик интенсивности демографических тенденций и явлений;
- **графоаналитические методы и картографирование населения** применяются в целях представления демографической информации в виде разного рода графиков, схем (возрастно-половые пирамиды, о которых подробнее будет сказано далее), рисунков, карт плотности населения и т.д.; картографический анализ служит наглядной иллюстрацией территориальных различий в динамике демографических процессов;
- **социологические методы** применяются для исследования отношения населения к различным демографическим проблемам: каждая семья, каждый человек на основании учета условий жизни, социальной среды, жизненного опыта, примера родителей и т.д. вырабатывает свое отношение к рождаемости, брачности, разводимости, миграции.

Изучая «демографическое поведение» людей, ученые выявляют действующие социально-психологические нормы и исходят из того, что мнение людей по этим вопросам обуславливает их действия, поэтому, проводя демографический анализ, следует знать не только количество детей, предпочитаемое семьей, но и установить, почему она хочет (или не хочет) их иметь и почему именно, скажем, двоих, а не больше. Для разработки мер демографической политики необходимо определить механизм формирования того или иного отношения людей к демографическим ценностям.

Важно выявить отношение населения к проблемам рождаемости. Для этого используются разнообразные приемы, но наиболее часто на основе специально сформулированных вопросов выясняется отношение населения к так называемому «ожидаемому» и «идеальному» числу детей в семье.

Под *ожидаемым числом детей* имеется в виду то их количество, которое индивид предпочитает иметь в семье, учитывая реальные условия жизни и конкретную жизненную ситуацию — свою биографию, материальное положение и личные характеристики супругов.

Под *идеальным числом детей* имеется в виду то количество детей, которое желал бы иметь индивид в семье без учета конкретной жизненной ситуации и личных возможностей.

Для раскрытия механизма формирования отношения населения к демографическим проблемам применяются также психологические тесты и методики, позволяющие глубже понять даже не всегда осознанное эмоциональное отношение населения к разным проблемам. В качестве примера можно назвать метод так называемого *семантического дифференциала*. Суть его состоит в том, что выявляется эмоциональное отношение населения к какому-нибудь демографическому понятию. Требуется оценить его с эмоциональной позиции человека: «хорошо-плохо», причем суть этих понятий дается в виде развернутых качественных определений. Например, понятие «ребенок в семье» предполагается ассоциировать с набором понятий «холодное, теплое, горячее», «ласковое, нежное, противное». Выбирая из предложенного ряда определенное понятие, человек тем самым выявляет свое внутреннее отношение к нему.

Перечисленные методы демографического анализа используются комплексно, дополняют друг друга, их системное применение позволяет получить достоверную картину тенденций развития населения.

Закономерность явлений проявляется только тогда, когда их совокупность достигает достаточно большой величины, поэтому для решения демографических задач большое значение имеет наука о массовых общественных явлениях — *статистика*, с помощью которой демография определяет количественные меры изучаемых ею процессов. Для исследования естественного воспроизводства населения демография использует, например, разработанные в статистике методы корреляционного и факторного анализа, метод средних величин, индексный, табличный и др.

Чтобы данные о населении, поставляемые статистикой, характеризовали не случайные преходящие обстоятельства, а закономерности демографических процессов, необходимо, чтобы население, о котором идет речь, представляло достаточно многочисленную совокупность людей, поэтому объектом демографии обычно является население всей страны или ее части, значительного города и т.д.

Большое значение имеет в демографии использование математических методов. *Математика* позволяет установить ряд важных соотношений, правильно производить измерение демографических явлений, анализировать связи между ними, выполнять демографические расчеты, носящие характер прогноза.

По мере развития демографических исследований демография сотрудничает с другими науками, такими как история, экономика, социология, социальная психология, география населения и др.

Историческая демография, возникающая как смежная область истории и демографии, рассматривает воспроизводство населения как исторический процесс смены человеческих поколений, что дает представление об эволюции человеческой истории и демографической динамике на протяжении веков.

Экономические факторы, совокупность экономических условий жизни населения влияют на основные демографические процессы и определяют темпы роста или снижения рождаемости, смертности, брачности, миграции и т.д. *Экономическая демография* изучает экономические факторы воспроизводства населения. Методы экономической демографии, например, позволяют определить объем капиталовложений, необходимых для удовлетворения определенной численности населения.

Социологическая демография изучает влияние социологических и социально-психологических факторов на субъективные действия людей в демографических процессах.

При изучении демографического поведения людей демография соприкасается с *социальной психологией*, а при исследовании состояния здоровья людей — с *социальной гигиеной*.

Демографические процессы рассматриваются обычно в рамках тех или иных территорий, систем и типов поселений; территориальное перемещение людей оказывает большое влияние на воспроизводство населения, поэтому демографическая наука взаимодействует с *географией населения*.

Поскольку поведение людей в обществе регламентируется правовыми нормами, демография взаимодействует и с *правоведением*.

Общая практическая задача демографии вместе с другими науками, изучающими народонаселение, — *выработка научно обоснованных мер демографической политики* в целях регулирования развития народонаселения в масштабе всего общества.

Демография превращается в систему демографических наук. В демографии мы имеем дело с научными методами *сбора, обобщения и анализа* соответствующих фактов, системой характеристик демографических процессов в их взаимосвязи, с познанием взаи-

мовоздействия демографических явлений, их зависимости от экономических и других факторов, а на основе всего этого — с *прогнозом развития населения и определением целей и средств политики народонаселения*, т.е. налицо система знаний самостоятельной науки о населении.

Наиболее распространенной концепцией, объясняющей последовательность развития демографических процессов и их долгосрочные тенденции, является «*концепция демографического перехода*». Разработка первой концепции демографического перехода принадлежит французскому демографу А. Ландри, согласно которой все страны проходят через одни и те же этапы развития, а каждой фазе соответствует определенный тип воспроизводства населения. На основе динамики общих демографических коэффициентов выделяются четыре фазы демографического перехода. Большинство экспертов понимает их в основном следующим образом.

В *первой фазе* смертность сокращается быстрее, больше, чем сокращается рождаемость, так в результате образуется, как правило, незначительный естественный прирост населения. В промышленно развитых странах она была завершена к середине XX в.

Во *второй фазе* продолжает снижаться и смертность и рождаемость, но смертность снижается медленнее, а рождаемость сокращается больше, чем сокращается смертность, так в результате прирост населения замедляется.

В *третьей фазе* из-за старения населения смертность увеличивается, а рождаемость продолжает постепенно уменьшаться, в результате образуется режим простого воспроизводства населения.

В *четвертой фазе* смертность повышается и сближается по уровню интенсивности с рождаемостью, так образуется состояние демографической стабилизации.

По мнению некоторых ученых, в промышленно развитых странах в основном завершилась третья фаза демографического перехода, а развивающиеся страны находятся только в первой или в начале второй фазы. Уровень смертности в них снизился, но рождаемость, хотя и снижается очень медленными темпами, все еще остается высокой¹.

Общая практическая задача не только демографии, но и других наук, изучающих народонаселение, — *обоснование и выработка мер демографической политики* с целью регулирования развития народонаселения в масштабе всего общества.

1.2. ИССЛЕДОВАНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ И СТРУКТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Воспроизводство населения выступает в виде непрерывного процесса изменения численности населения, смены поколений, постоянного возобновления возрастно-полового состава и брачной структуры населения. Научное предвидение демографических изменений в их взаимосвязи с экономическим и всем общественным развитием, исследование современной демографической ситуации и ее последствий тесно связаны с изучением исторического развития демографических процессов.

Процесс исторического развития человечества отражает изменения *динамики численности* и воспроизводства населения в его социально-исторической обусловленности.

Начальные периоды демографической истории человека современного вида (*Homo sapiens*), сформировавшегося примерно 50 тыс. лет назад, изучены слабо из-за бедности исторического материала. Полагают, что первобытные люди, расселившиеся по всем обитаемым ныне материкам, насчитывали около 10 млн человек к началу неолита (7 тыс. лет до н.э.). Характерные для него низкие темпы роста численности населения были обусловлены очень высокой смертностью населения.

На заре развития человечества люди умирали от голода и болезней, погибали в столкновениях между племенами. Особенно велика была детская смертность. Средняя продолжительность жизни не превышала 20 лет. От вымирания людей сохраняла высокая рождаемость, ненамного превосходившая смертность. Такая рождаемость поддерживалась главным образом ранними браками и традициями многодетности (культ плодородия). Впоследствии, когда развитие земледелия и скотоводства обеспечили возможность устойчивого производства продукта, образовались условия для снижения смертности от голода. Средняя продолжительность жизни в раннеклассовых формациях незначительно повысилась по сравнению с первобытной эпохой (в античных государствах она не достигала 25 лет). Численность племен, оказавшихся в благоприятных условиях, в результате сокращения смертности начинала возрастать, и они давали начало новым племенам.

Образование крупных многочисленных скоплений населения в местах великих цивилизаций древности, основанных на поливном земледелии (Египет, Месопотамия, Индия, Китай и др.), было в значительной степени предпосылкой и отражением благоприятного демографического развития. Общая численность насе-

¹ Народонаселение: энциклопедический словарь / гл. ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская энциклопедия, 1994. С. 109.

ления мира возросла примерно с 30 млн человек за 5 тыс. лет до н.э. до 200–250 млн к началу нашей эры, а после войн и эпидемий к XV в. она достигла 400–500 млн человек.

В XIX в. темпы роста численности населения зарубежной *Европы* стали снижаться. Процесс снижения рождаемости, развернувшийся впервые во Франции в конце XIX в., стал распространяться и на другие страны Западной, а затем и Северной, и Восточной Европы. Падение рождаемости усугубилось мировыми войнами.

В зарубежной *Азии* в XVI–XVIII вв. общее число ее жителей росло примерно такими же темпами, что и в странах зарубежной Европы. Время от времени голод и эпидемии приводили к убыли населения. Однако к началу XIX в. доля населения зарубежной Азии во всем мире поднялась почти до 2/3; примерно 1/2 часть этого количества приходилась на Китай, 1/3 — на Индию.

В *Африке* в результате снижения смертности и сохранившейся традиции многодетности продолжалось начавшееся еще в конце XIX в. постепенное возрастание темпов роста численности населения.

В XVII–XVIII столетиях работорговцы — американцы и европейцы вывезли из Африки около 15 млн человек в рабство, главным образом североамериканское, из них 10 млн — мужчин. Кроме того, не менее 5 млн африканцев погибли в пути. Но в целом на каждого захваченного в конечном счете раба приходилось еще 5 убитых, искалеченных, заболевших, умерших, итого — 75 млн человек погибших и пострадавших. Примечательно, что англичане вывезли в четыре раза больше рабов, чем представители всех остальных стран вместе взятых¹.

Численность населения *Америки* вследствие колонизации и истребления местного индейского населения снизилась втрое. С середины XIX в. в США устремился широкий поток иммигрантов из Европы, после чего и начался бурный рост численности населения — она возросла с 5,3 млн человек к 1800 г. до 76 млн человек к 1900 г. К этому времени коренных жителей — индейцев там осталось около 100 тыс., тогда как 200 лет назад их было примерно 1,5 млн человек².

В *Латинской Америке* в XVI–XVII вв. европейцами, главным образом испанцами, было уничтожено большое количество местных индейцев, впоследствии население большинства стран здесь уже в XIX в. росло в основном за счет естественного прироста.

¹ Мединский В. О русской демократии, грязи и «тюрьме народов». М.: ОЛМА Медиа Групп, 2010. С. 110–111.

² Там же. С. 116.

О демографической истории дореволюционной *России* некоторые сведения дают летописи, писцовые книги (XV–XVI вв.), переписные книги и данные «ревизий» податного населения (с 1718 по 1858), материалы церковного (с 1722), а также административно-полицейского учетов. Наиболее широкие и уникальные сведения дала Перепись населения всей Российской империи 1897 г., по данным которой численность ее населения составляла 128 млн человек (66 млн в современных границах Российской Федерации). В целом за последние 150 лет население земли росло и продолжает расти быстрыми темпами.

В древние времена численность народонаселения мира колебалась, то медленно возрастая, то снижаясь из-за эпидемий и волн голода. Только к 1830 г. она достигла 1 млрд человек. Всего через 100 лет его численность превысила 2 млрд человек, а уже спустя 30 лет, в 1960 г., она достигла 3 млрд человек; через 15 лет, в 1975 г., — 4 млрд; еще через 12 лет народонаселение земли перевалило 5-миллиардную отметку. По данным ООН, к 2000 г. население мира составило 6 млрд человек; к 2009 г. — 6,7 млрд человек, а 1 ноября 2011 г. в Калининграде родился 7-миллиардный житель планеты. Этот рост продолжается, хотя темпы роста заметно сократились, составляя 72–80 млн человек в год, примерно 190–200 человек в одну минуту (рис. 1.1).

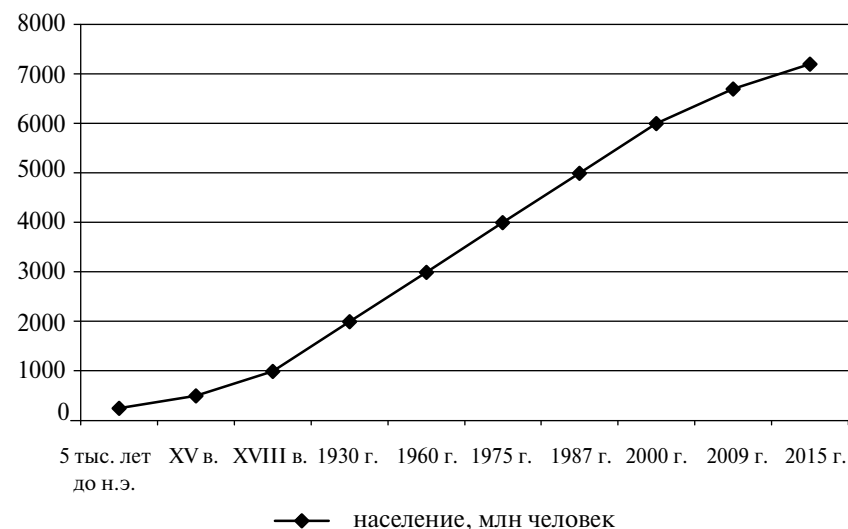


Рис. 1.1. Темпы роста численности населения Земли

Согласно некоторым расчетам, в России в сутки рождается примерно 5294 ребенка, каждые 16 секунд появляется 1 ребенок и каждые 17 секунд умирает 1 человек.

В ежегодном докладе Фонда ООН для деятельности в области народонаселения сообщалось, что к 2050 г. на планете Земля будут жить от 7,9 до 11,9 млрд человек.

Вместе с тем некоторые специалисты озабочены, что ресурсы Земли быстро истощаются и деградируют под давлением «всего лишь» семимиллиардного населения. По данным ООН, за последние 50 лет на планете деградировали более 2 млрд га земли, истреблены 180 млн га леса. В настоящее время большая часть африканских стран с огромным ростом численности населения испытывает недостаток продовольствия; 1,3 млрд человек на Земле употребляет неочищенную воду и живет за чертой бедности, около 2 млрд человек лишены элементарных санитарных условий. В связи с вышесказанным этим специалистам представляется сомнительным факт, что Земля выдержит рост численности населения до 10–11 млрд человек (а тем более обеспечит им устойчивые условия жизни), если не произойдут серьезные изменения как в стиле жизни, так и в уровне экологического сознания людей.

Численность населения выступает наиболее общей количественной мерой населения. В 2014 г. постоянное население Российской Федерации насчитывало 143 700 тыс. человек, а к 2015 г. выросло на 2600 тыс. и составило уже 146 300 тыс. человек¹. По численности населения Россия относится к числу крупнейших стран мира.

Россия имеет самую большую в мире территорию — 17 124 442 кв. км. В 2015 г. численность населения России составила 146 млн 300 тыс. человек. По численности она занимает девятое место в мире после Китая (1349 млн), Индии (1220 млн), США (316,6 млн), Индонезии (251,1 млн), Бразилии (201 млн), Пакистана (193,2 млн), Нигерии (174,5 млн) и Бангладеш (163,6 млн).

Соотношение численности городского и сельского населения показывает *степень урбанизации* страны. Численность населения городов быстро растет. В России на сегодняшний день насчитывается 15 городов с миллионным населением. Города-миллионеры: Москва (12,2 млн), Санкт-Петербург (5,2 млн), Новосибирск

(1,6 млн), Екатеринбург (1,4 млн), Нижний Новгород (1,3 млн), Омск (1,2 млн), Самара (1,2 млн), Казань (1,2 млн), Челябинск (1,1 млн), Ростов-на-Дону (1,1 млн), Уфа (1,1 млн), Волгоград (1,02 млн), Красноярск (1,0 млн), Пермь (1,0 млн) и Воронеж (1,0 млн)¹.

Важной демографической характеристикой является также *плотность населения* — это соотношение численности населения и размеров территории, на которой оно проживает, измеряемое числом жителей на 1 кв. км. Для России она равна около 8,7 человека на 1 кв. км, но страна заселена крайне неравномерно. Более высокой плотностью населения характеризуются Центральный, Центрально-Черноземный и Северо-Кавказский экономические районы страны. Ряд районов характеризуется высокой плотностью населения за счет больших городов. Например, в Санкт-Петербурге (Северо-Западный федеральный округ) плотность населения достигает 3607,8 человека на 1 кв. км, в Москве (Центральный федеральный округ) она самая высокая в стране — 4857,6 человека на 1 кв. км. Наименее заселены районы Севера и восточные приграничные регионы.

Возраст человека — также важный показатель в демографии. Данные о возрастном и *половом* составе населения позволяют составить возрастную-половую структуру населения. Разные возрастно-половые группы играют и различную роль в воспроизводстве населения, его экономической активности, формировании его потребностей и т.д.

Для наглядного представления демографических процессов применяются разнообразные графические методы, например возрастная-половая пирамида, характеризующая *возрастно-половую структуру населения*. Она представляет собой диаграмму, построенную в системе координат. Для построения пирамиды по вертикальной оси откладывается возраст, слева — распределяется по возрасту мужское население, справа — женское (в одинаковом масштабе). За единицу измерения обычно принимается пятилетие. Длина ступени соответствует числу людей, приходящихся на определенную единицу возраста (рис. 1.2).

Пирамида изображает возрастную-половую структуру населения в тот или иной момент времени, фиксирует ее состояние в ходе непрерывного процесса воспроизводства населения. Она играет важную роль в изучении типов воспроизводства населения.

¹ Российский статистический ежегодник: стат. сб. М.: Росстат, 2010. С. 77; Россия в цифрах: стат. сб. М.: Росстат, 2015. С. 79.

¹ Россия в цифрах. С. 82.

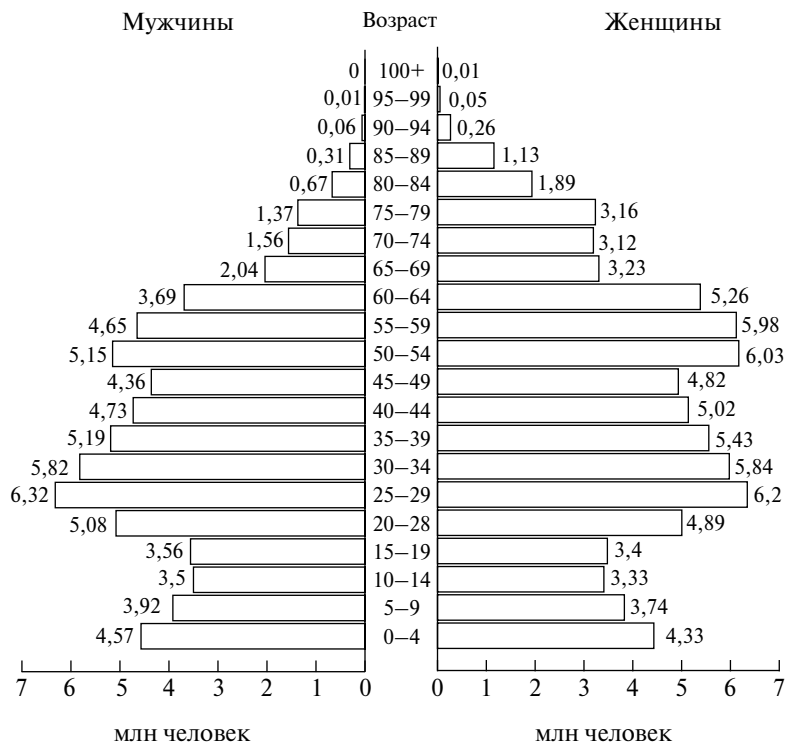


Рис. 1.2. Возрастно-половая пирамида населения России в 2014 г.
(млн человек)

Возрастно-половая пирамида высокоразвитых стран выглядит как *колонна*, что отражает примерно одинаковую численность детей, подростков, молодых людей, людей среднего и старшего возраста. Иными словами, каждая возрастная группа замещает предыдущую (рис. 1.3).

Возрастно-половая пирамида развивающихся стран изображена в виде *треугольника*, поскольку число детей, произведенных на свет каждой возрастной группой, примерно вдвое превышает ее собственную численность, что приводит к преобладанию в населении доли молодежи относительно долей населения в средних и старших возрастах (рис. 1.4). В таких странах около 40% населения моложе 15 лет.

Демографический анализ производится относительно двух важных координат — *времени* и *пространства*.

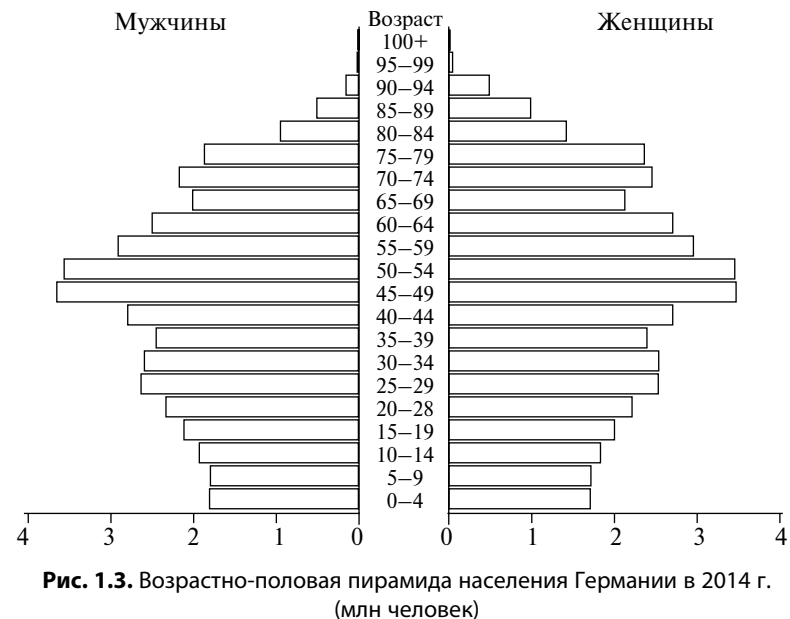


Рис. 1.3. Возрастно-половая пирамида населения Германии в 2014 г.
(млн человек)

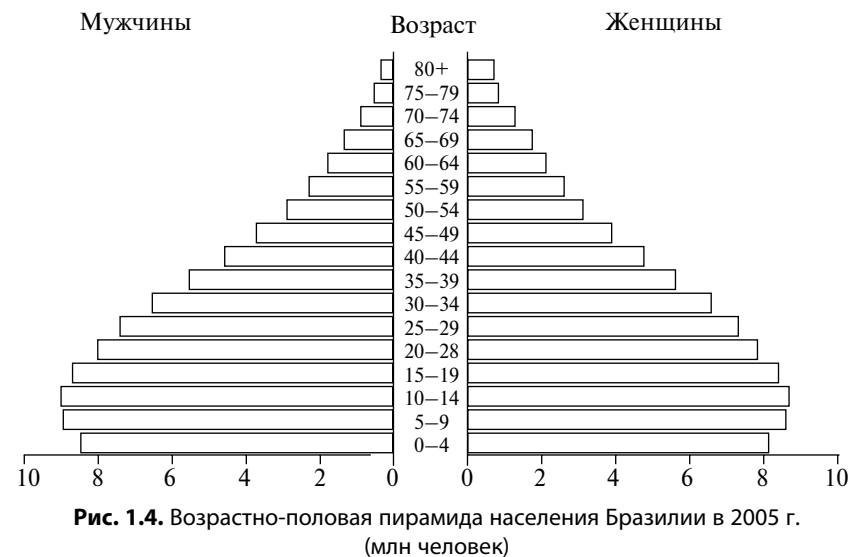


Рис. 1.4. Возрастно-половая пирамида населения Бразилии в 2005 г.
(млн человек)

Приступая к демографическому анализу, нужно четко *поставить задачу исследования*.

Следующий шаг — *оценка существующей информационной базы, ее полноты и достоверности*. Важный этап в демографическом анализе — *оценка временного интервала*, за который анализируются данные.

Наконец, самый главный и трудоемкий этап — собственно *анализ*, т.е. с помощью системы различных показателей выявление закономерностей изучаемых процессов, влияния на них различных факторов.

1.3. ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ВОСПРОИЗВОДСТВА НАСЕЛЕНИЯ

Зависимости между демографическими и экономическими процессами имеют многообразный и многосторонний характер.

Так, когда население неполностью воспроизводит свою численность (такой процесс определяется как суженное воспроизводство населения, вследствие которого его численность уменьшается), это представляет серьезную угрозу как экономике (из-за сокращения трудовых ресурсов), так и национальной безопасности страны.

Или, например, если население стареет, то, как правило, увеличивается нагрузка пожилого населения на трудоспособное население. Вместе с тем снижается качество трудовых ресурсов, их приспособляемость к меняющимся условиям рынка, а пополнение трудовых ресурсов молодыми кадрами приобретает ограниченный характер.

В случае если иммиграция становится стихийной, незаконной, неуправляемой, то все нарастающий приток молодых и обычно необразованных иммигрантов из слаборазвитых государств может спровоцировать угрозу нормальному развитию экономики и территориальной целостности страны.

Причиной демографического кризиса зачастую становится то, что государство долгое время не уделяет должного внимания семье — основной ячейке общества, где происходит рождение и социализация будущих граждан страны.

Для снижения высокой смертности необходимо культивирование здорового образа жизни среди населения. Для того чтобы это было экономически доступно средней семье, государству нередко приходится нести определенные расходы. Иначе заболеваемость населения может возрасти, а государству придется нести затраты на содержание больных и инвалидов.

Росту рождаемости в определенной мере способствуют повышение экономического потенциала страны, обеспечение полной

занятости экономически активного населения, повышение размера детских пособий на ребенка и проведение на государственном уровне мер активной демографической и семейной политики. При таких обстоятельствах семья может быть уверена в будущем своих детей и рассчитывать на весомую финансовую поддержку со стороны государства.

Регулирование демографических процессов требует и разработки соответствующих правовых актов для создания условий по обеспечению стабильной численности населения в долгосрочной перспективе.

Рекомендации в области демографической и семейной политики могут разрабатываться в целом в следующих направлениях:

- укрепление традиционной семьи и повышение рождаемости;
- улучшение здоровья населения;
- минимизация незаконной трудовой миграции;
- разработка системы мер полноценной государственной демографической политики для формирования в долгосрочной перспективе оптимального типа воспроизводства населения.

Таким образом, существует тесная взаимосвязь между экономическим развитием страны и воспроизводством ее населения. Изучением взаимосвязи экономического развития и воспроизводства населения занимались ученые с древнейших времен. Вся история развития человечества связана с динамикой численности и естественного воспроизводства, а также миграции населения.

Испокон веков люди воздействовали на окружающую среду, меняли природу, применяя все более совершенные орудия труда. При примитивном типе воспроизводства населения, с высокой смертностью и низкой продолжительностью жизни, человек полностью зависел от окружающей среды. Высокая рождаемость, которая закреплялась вековыми традициями и религией, была экономически целесообразна. В ранние века многодетная семья успешно функционировала и в экономическом, и в социальном плане — это рабочие руки и будущие родственные связи. Социализация детей и передача традиционного производственного опыта происходили непосредственно в семье.

С развитием промышленности менялись функции семьи, она перестала быть производственной ячейкой — производственные деятельность и образование происходили за пределами семьи. С развитием общества происходили изменения в динамике демографических процессов.

На формирование характера воспроизводства населения, его интенсивность, распределение во времени и структурные изме-

нения оказывает влияние сложный комплекс социально-экономических факторов. Например, на уровень смертности населения существенно влияют качество жизни, условия труда, уровень развития медицины.

На рождаемость воздействует множество факторов, среди которых важны уровень развития экономики, обеспечение общества рабочими местами, занятость членов семьи, вовлечение женщины в общественное производство, наличие дошкольных и школьных учреждений, стоимость воспитания детей, образования, медицины, миграция населения и др.

Численность людей, особенно рабочего населения, его квалификация при данном уровне развития производительных сил являются факторами, влияющими на возможности дальнейшего экономического развития.

Тенденции в естественном и механическом движении — миграции населения влияют на экономический рост разными путями. Для экономико-демографических расчетов главное — установить не только характер такого рода связей, но и величину изменения демографических параметров при соответствующем изменении какого-либо экономического явления. Важная проблема для любого общества — создание режима оптимального сочетания воспроизводства населения и экономических процессов.

Влияние демографического фактора на экономику страны выражается прежде всего через состояние трудовых ресурсов. Формирование, использование и распределение трудовых ресурсов тесно связаны с демографическими параметрами населения: численностью, рождаемостью и смертностью, возрастно-половой структурой, миграцией и другими характеристиками демографической ситуации.

Изменение интенсивности процессов смертности, рождаемости и миграции обуславливает различия в соотношении численности лиц трудоспособного и нетрудоспособного возрастов. Чем больше лиц нетрудоспособного возраста приходится на одно лицо трудоспособного возраста, тем эффективнее должен быть труд населения в трудоспособном возрасте. Если в численности нетрудоспособной части населения увеличивается доля несовершеннолетних, т.е. будущих тружеников, то впоследствии можно ожидать уменьшения демографической нагрузки на одного трудоспособного, а если увеличивается доля старших возрастов — увеличения нагрузки на одного человека трудоспособного возраста пожилым населением.

Снижение рождаемости ведет к обострению проблем системы образования от школы до вуза (относительно количества школьных

зданий, численности учителей и др.), а также проблем профессионального и полового состава безработных, обуславливая увеличение среди них доли женщин. Подавляющее большинство работающих в сферах здравоохранения и школьного образования составляют женщины, спрос на рабочую силу которых уменьшается в условиях снижения рождаемости. В то же время на рынок труда все в большем количестве выходят женщины с одним ребенком, а также женщины, не имеющие детей. Следовательно, снижение рождаемости уменьшает спрос на женскую рабочую силу и одновременно увеличивает ее предложение.

С другой стороны, по мнению многих ученых, следствием вовлечения женщин в общественное производство становится снижение рождаемости в развитых странах, что впоследствии отражается на количестве рабочей силы.

Высокая рождаемость, снижение смертности и в связи с этим рост численности населения могут привести к росту трудовых ресурсов, расширению масштабов производства. Увеличение доли молодых возрастов в структуре населения может вызвать повышение качества и конкурентоспособности трудовых ресурсов страны. Жизненный уровень возросшему населению обеспечивается расширением экономических инвестиций.

Население меняется не только численно — меняются и его возрастно-половая структура, и расходы, требуемые на содержание людей разного возраста и пола. Расходов на содержание молодых возрастов требуется намного больше, чем на содержание пожилых. Демографические факторы влияют на занятость, производство, спрос, доходы и потребление, а также на уровень и качество жизни населения.

Нехватка трудовых ресурсов может служить стимулом для принятия мер по повышению производительности труда, более эффективного использования внутренних ресурсов предприятий и отраслей, внедрения достижений научно-технического прогресса, а также для разработки мер, направленных на стимулирование прироста населения.

Для успешного развития современной экономики необходима достаточная численность молодежи, которая быстро овладевает достижениями науки и техники и способна претворить их в жизнь. Это особенно важно ввиду ускорения темпов научно-технического прогресса на современном этапе развития.

На процессы экономического и социального развития страны влияет не только возрастной, но и половой состав населения. Существуют определенные различия в сферах приложения преиму-

щественно женского или мужского труда. Так, добывающая промышленность требует большего участия труда мужчин, а в ряде производств, где нужны большая точность и постоянное внимание (электротехника, часовое производство, сфера услуг), эффективнее труд женщин. На интенсивности участия женщин в производстве сказываются и выполнение ими материнских обязанностей.

Для экономического развития страны особое значение приобретает изучение экономических последствий миграции из-за нерациональных, с позиции общества, направлений и объемов перемещений и низкой приживаемости новоселов. С другой стороны, миграция, особенно внутренняя, — эффективный фактор развития и перераспределения трудовых ресурсов, освоения новых производств в стране. Нелегальная миграция иностранной рабочей силы наносит большой урон национальной экономике. В целом демографические параметры и социально-экономические характеристики формирования, распределения и использования трудовых ресурсов находятся в тесной связи, обуславливают и дополняют друг друга.

Если демографическая ситуация характеризуется суженным режимом воспроизводства населения, то это означает, что трудовые ресурсы страны в будущем могут стать численно более ограниченными из-за убыли наиболее важных в экономическом отношении возрастных групп трудовых ресурсов и увеличения в населении доли лиц пенсионного возраста, что может негативно сказаться на экономическом развитии страны.

В целом демографические процессы непосредственно и существенно воздействуют на развитие экономических, политических и других общественных процессов и определяют дальнейшее общественное развитие.

Глава 2

СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ ДАННЫХ О НАСЕЛЕНИИ

Численность и состав населения непрерывно меняются во времени: люди рождаются, умирают, меняют место жительства, вступают в брак или расторгают его, оканчивают школы и вузы, получают новые профессии. Познание закономерностей развития демографических явлений возможно лишь на основе разносторонней, детальной и достоверной информации о демографических событиях.

В настоящее время в демографии используются четыре взаимодополняющих источника данных о населении: *переписи населения*; *текущий статистический учет* демографических событий; *реестры и различные списки (учета)* населения и *выборочные и специальные обследования*.

2.1. ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ

Из источников информации о населении наибольшей известностью пользуются *переписи*, поскольку им предшествует и сопутствует большая разъяснительная работа среди населения. В них, наряду с работниками статистических органов, участвуют сотни тысяч людей.

Перепись населения — социальное, отвечающее научным требованиям мероприятие, проводимое в целях сбора сведений о численности и составе населения.

Современные переписи населения проводятся по определенной периодичности и выработанной программе. Оговорены основные принципы их проведения.

1. Один из важнейших научных принципов переписей — их *всеобщность охвата территории*, т.е. они должны охватывать группу населения не какой-то части территории описываемой страны, а все население всей территории. Соблюдение данного принципа представляет самую большую сложность.

2. *Регулярность проведения переписей населения*. Они проводятся обычно через каждые 10 лет. Такие промежутки времени обеспечивают сопоставимость данных переписей.

3. Обязательно составляется *единая программа проведения переписи населения по стране*. Существуют международные рекоменда-

дации по содержанию программ переписей населения для обеспечения сопоставимости их результатов по странам мира.

4. *Непосредственное получение сведений у населения.* Работники переписи получают все сведения со слов населения, т.е. на основе самоопределения, ни в коем случае не требуя документальных подтверждений ответов.

5. С вышеотмеченным требованием связано и другое условие — *необходимость соблюдения статистической тайны*, т.е. все получаемые от населения сведения должны использоваться только в целях сбора статистической информации — обобщенных характеристик населения.

6. *Одномоментность переписи.* Перепись населения должна дать характеристику численности и состава населения на какой-то определенный момент. Это время получило свое название: *критический момент переписи*. Момент переписи обычно приходится на тот период года, когда подвижность населения наименьшая. Им обычно считают середину января. Среди дней недели для учета выбирают середину недели — среду или четверг. *Одновременность* — один из важных принципов переписи населения.

7. Подготовка и проведение переписи должны быть *строго централизованы*.

Единицей наблюдения в прошлых переписях населения служила семья; записи в переписных листах велись последовательно в отношении членов каждой семьи — *совокупности лиц, проживающих совместно, связанных родством или свойством (брак) и общим бюджетом*. В отличие от предыдущих переписей населения с 2002 г. единицей наблюдения выступает не семья, а домохозяйство.

Понятие «домохозяйство» означает *совокупность совместно проживающих и ведущих общее хозяйство людей*. В отличие от семьи оно может включать в себя необязательно родственников (это могут быть люди, вносящие полностью или частично свою долю в бюджет домохозяйства) или состоять даже из одного человека, обеспечивающего себя материально.

Переписи дают разнообразные сведения о населении. Круг и содержание сведений составляют программу переписи. Программа выражается в тех вопросах, которые задаются населению, а вопросы определяются задачами, стоящими перед страной в данный момент.

Переписной лист начинается обычно с адресной части. Население может быть постоянным и наличным. В качестве *наличного* учитывается население, находящееся на момент переписи в населенном пункте, где его застала перепись. Кроме того, выде-

ляются лица *временно отсутствующие*. Имея данные о наличном населении (Н), временно отсутствующих (ВО) и временно проживающих (ВП), можно вычислить *постоянное* население:

$$П = Н - ВП + ВО.$$

Специальная группа вопросов переписного листа касается демографических характеристик: пола, возраста и семейного состояния. Неточное указание возраста приводит к возрастной аккумуляции и искажению данных о возрастном составе населения, поэтому указывается не только возраст, но и дата рождения. Далее следует группа вопросов этнического характера — о родном языке и национальности.

Ряд вопросов посвящен социально-экономическим характеристикам населения. Это данные об образовательном уровне, источниках средств существования, месте работы и занятиях. Часто используются и дополнительные вопросы, перечень которых диктуется конкретными задачами времени.

Переписи населения, по рекомендации ООН, проводятся в год, близкий к концу десятилетия. Для проведения переписей от основной работы отвлекается много людей и расходуются огромные средства, поэтому сложно их проводить, скажем, ежегодно.

2.2. ИЗ ИСТОРИИ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

Конкретное содержание данных о населении зависит от принятых программ наблюдения и разработки, в некоторых случаях оно регламентируется международными соглашениями на мировом или региональном уровнях (например, в рамках ООН, Совета Европы и других международных организаций). При этом оговариваются не только содержание данных, но и периодичность информации, основные понятия, категории и методы, что обеспечивает их сопоставимость при международных сравнениях.

В большинстве стран мира источники данных о населении собираются с помощью специальных статистических служб посредством *переписи населения, текущего учета движения населения и других источников данных*, среди которых выделяются обследования населения, проводимые государственными учреждениями и неправительственными организациями.

Важным этапом в развитии государственности у древних народов стало создание на рубеже III тысячелетия до н.э. системы учета населения, который явился предшественником переписей в их современном понимании. По имеющимся данным, учет на-

личного населения проводился в Египте (ок. 2800–2250 гг. до н.э.), Месопотамии, Индии, Китае (в 2238 г. до н.э.). Их результаты использовались в военных и фискальных целях (податного обложения).

Со временем методология учета населения усложнялась. Так, если первоначально счет велся в форме записей и имел символическое значение (например, число воинов у скифов определялось количеством наконечников стрел, а у Тамерлана — брошенными в кучу камнями), то в Древнем Риме с 435 г. до н.э. стали регулярно проводить так называемые цензы, в ходе которых каждый римский гражданин под присягой обязывался сообщить свое имя, возраст, имена и возраст членов семьи, сведения об имуществе.

В эпоху средневековья учет населения претерпел еще большие изменения. На первый план выдвигались уже не отдельные люди или семьи, а такие единицы обложения, как дом, домашний очаг. По такой методике, например, проходило землеописание 34 графств Англии в 1086 г., вошедшее в историю под названием «Книга Страшного суда», своего рода свод материалов, в котором, кроме всего прочего, отразилось и отношение к состоявшейся переписи современников, обязывавшихся ничего не утаивать, как на «Страшном суде»¹.

В XVIII в. отмечается возросший интерес к изучению состава населения в целом ряде стран (Австрия, Бавария, Голландия, Дания, Испания, Япония, Америка). Однако проводимые в них учеты были далеки от совершенства: длились по нескольку лет, не охватывали всего населения, либо ограничивались сведениями о взрослых мужчинах².

Следует отметить, что к этому периоду в России сложилась гораздо более прогрессивная форма учета населения — общегосударственная. Впервые о ней упоминается в начале IX в., когда для определения податного обложения учет наличного населения был проведен в Киевской Руси и Великом Новгороде. Со второй половины XIII в., когда страна попала в зависимость от Золотой Орды, учет населения в отдельных русских княжествах и на территории Закавказья проводился для определения размеров дани. С XIV в. объектом обложения становятся земельные участки, производительно используемые в хозяйстве, — соха (а позднее — четверть,

десятина). По итогам учета составлялось так называемое сошное письмо, результаты описаний заносились в писцовые книги, служившие основанием для податного земельного обложения¹.

Писцовые книги представляли собой сводные документы описания земельных угодий и численности населения по дворам, а также торгово-промышленных предприятий. Позже, в конце XVI — начале XVII в., писцовые книги велись уже по населенным пунктам — город (его укрепления, церкви, лавки, дворы и т.д.), уезд, стан, волость. Однако результаты учета еще не давали полных сведений о численности и составе населения, так как они учитывали только владельцев дворов, а многие другие категории населения — представители высших слоев, деловые люди — не учитывались. Лишь с XVII в. стали учитываться, помимо владельцев дворов, также взрослые мужчины из состава их семей², и тем не менее, по некоторым оценкам, недоучитывалось до 25% населения, подлежащего регистрации³.

В XVII в. единицей обложения в России становится двор, а основной формой учета — подворные переписи. Кроме того, на отдельных территориях проходили уже общегосударственные переписи (1646, 1678, 1710, 1716–1717). Однако и они имели недостатки: объектом обложения были только податные дворы, учитывались только мужчины, сведения оставались неполными из-за недоучета, утайки, ошибок писцов.

С 1719 г. на смену подушным переписям пришли так называемые ревизии — подушные исчисления подавляющей части населения России. Этих переписей было проведено всего 10 (первая состоялась в 1719–1727 гг., а последняя — в 1857–1860 гг.). Кроме ревизий, население страны учитывалось церковным учетом (православного — с 1737 г., а других исповеданий — с 20–30-х гг. XIX в.), разного рода полицейскими исчислениями (камеральные описания, кибиточные переписи и т.д.). Так регистрировались, в частности, жители Польши, Финляндии, Закавказья, Казахстана⁴.

¹ Книга Страшного суда // Советский энциклопедический словарь / под ред. А.М. Прохорова. М.: Советская энциклопедия, 1987. С. 52; Волков А.Г., Гозулов А.И., Григорянц М.Г. Перепись населения // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 307.

² Там же.

¹ Волков А.Г., Гозулов А.И., Григорянц М.Г. Перепись населения // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 309.

² Писцовые книги // Советский энциклопедический словарь. С. 107; Кабузан В.М. Писцовые книги. Писцовые описания // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 318.

³ Кабузан В.М. Подворные переписи // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 323.

⁴ Кабузан В.М. Русские в мире. Динамика численности и расселения (1719–1989), формирование этнических и политических границ русского народа. СПб.: Блиц, 1996. С. 9.

Таким образом, к началу периода проведения переписей населения в их современном понимании, обычно связываемого с переписями в США (1790), Швеции, Финляндии (1800), Англии, Дании, Норвегии, Франции (1801), Россия имела методологически отработанную и проверенную на практике стройную систему учета населения. Повсеместная потребность в переписи населения обуславливалась необходимостью государств иметь подробную и регулярную информацию о численности, размещении и составе населения, его характеристиках, важных для данного исторического этапа в развитии государства и общества.

С учетом отечественного и зарубежного опыта проведения переписей населения в XIX–XX вв. принято выделять три основных этапа в их развитии.

I этап (конец XVIII — первая половина XIX в.). Закладываются основы организации переписей населения, определяются их программы. В этот период начинают регулярно проводиться переписи населения в США и Англии (каждые 10 лет), Франции, Швеции (каждые 5 лет), Австрии (каждые 3–4 года), России (1795, 1811, 1815, 1833, 1850, 1857). Проводились, хотя и нерегулярно, переписи в Дании, Исландии, Норвегии, некоторых колониях, в основном на территории Америки.

Эти переписи учитывали ограниченное число признаков, не охватывали всего населения, обработка их материалов занимала много лет. Так, в первой переписи населения США (1790) учитывалось только имя главы домохозяйства, число свободных лиц, число белых женщин, число рабов. Перепись населения Франции (1801) учитывала лишь пол и брачное состояние, а Англии (1801) — пол и занятие главы домохозяйства (земледелие, торговля или промышленность).

II этап (вторая половина XIX — первая половина XX в.) знаменуется проведением переписей населения во всех странах Европы, Америки, некоторых государствах Азии и Африки, развитием теории и совершенствованием практики переписей населения, введением новых признаков, расширением их программ.

Поворотным пунктом в переходе к переписям населения в современном их понимании стала перепись населения в Бельгии (1846), которая впервые учитывала строго наличное население. В последующий период происходит совершенствование инструментария переписей, появляются специальные бланки переписи, инструкции к ним, начинает применяться самоисчисление; уточняется содержание учитываемых признаков, особенно возраста и занятия, начинает учитываться конкретное число прожитых лет, а впоследствии и день, месяц и год рождения.

Появление новых признаков в программах переписей населения связано с изучением большего числа демографических характеристик, грамотности и образования, миграции (особенно в США), рождаемости и смертности, социально-экономических характеристик населения — занятия, места работы, положения в занятии, безработицы. Намечается переход к учету не наличного, а постоянного населения либо к одновременному учету этих обеих категорий и разработке материалов, в частности, о составе населения по социально-экономическим признакам, только по постоянному населению.

Научному обеспечению переписи населения во многом способствовали международные статистические конгрессы, проведенные в 1853–1876 гг. Основополагающие правила проведения переписей разработаны на Брюссельской сессии конгресса (1853), впоследствии они уточнялись и дополнялись и были сведены воедино в 1872 г. На конгрессах формулировались основные принципы переписей, их периодичность, обсуждались программы, система обязательных и факультативных признаков (показателей). В дальнейшем разработкой научных рекомендаций по проведению переписей населения занимались международные конгрессы гигиены и демографии и образованный в 1885 г. Международный статистический институт, а затем Статистическая комиссия ООН.

Необходимость перехода к научно организованным переписям созрела в российском обществе к концу XIX — началу XX в. Первые переписи, поставленные на научную основу, стали проводиться в двух столицах — Санкт-Петербурге (1862, 1863, 1864, 1869, 1881, 1890, 1900, 1910, 1915) и Москве (1871, 1882, 1902, 1912). Постепенно переписью охватывались некоторые крупные города и губернии (Астраханская — 1873 г., Акмолинская — 1877 г., Псковская — 1870 и 1887 гг. и др.), где переписывали городских жителей; в 1867 и 1881 гг. переписано население всей Курляндской, а также в 1881 г. Лифляндской и Эстляндской губерний. Таких местных переписей проведено в те годы не менее 200, но материалы многих из них не были опубликованы, а о некоторых неизвестно ничего, кроме года переписи.

III этап (с середины XX в. до н. вр.) отличается растущей потребностью в информации о населении. Проведены переписи населения в ряде стран Азии и Африки сразу же после достижения ими независимости. К концу XX в. переписями охвачено практически все население земного шара. Унификации методологии учета населения во второй половине XX в. способствовала концепция всемирной переписи населения, представляющая собой совокупность

переписей отдельных государств и территорий мира, проводимых примерно в одно время и по единому принципу.

Реализация этого замысла, выработанного на сессиях международных статистических конгрессов в XIX в., стала возможной лишь с созданием ООН, которая выступила с рекомендацией всем странам назначать переписи на год, оканчивающийся на ноль, или близкую к нему цифру. К началу каждого десятилетия ООН выпускает специальный документ, содержащий общие принципы и рекомендации относительно переписей населения. В нем рассматриваются также вопросы планирования, организации и проведения переписей, использования их данных.

На рубеже 80–90-х гг. XX в. в переписях развитых стран стали собираться более подробные сведения: место рождения, происхождение, знание языков, социально-экономические характеристики, социальный статус, проработанное время, доход, сектор занятости. Часто по рекомендациям международных организаций более детально исследуется положение отдельных групп населения (дети, молодежь, пожилые люди, иммигранты). Выполнение таких рекомендаций позволяет более точно определить численность населения отдельных континентов, его состав и размещение, проводить сравнительный анализ по странам, получать исходные данные для прогнозирования численности и состава населения, принятия решений по социальному развитию.

Как известно, на общероссийском уровне в дореволюционное время была предпринята перепись в 1916 г. (кроме оккупированных территорий) сельского, а в 1917 г. — сельского и городского населения. В послеоктябрьский период тема учета населения России не потеряла своей актуальности. Первая советская перепись населения проводилась в Петрограде уже в 1918 г. В ней впервые в практике отечественной статистики предусматривалось детальное изучение семьи, выяснялись занятия и источники средств существования. Перепись 1920 г. учитывала наличное население. Ее программой охватывалось 18 признаков (пол, возраст, национальность, родной язык, место рождения, брачное состояние, грамотность и т.д.). Учитывались также последствия войны (физические недостатки, психическое здоровье, участие в военных действиях), занятость в сельском хозяйстве, способность к труду вообще и к труду по своей профессии. Однако она охватила только 72% населения, так как в ряде районов страны шла Гражданская война.

В 1923 г. проведена перепись наличного населения в городах и поселках городского типа (по 12 признакам) одновременно с пе-

реписью промышленных и торговых предприятий. Данные о сельском населении предполагалось получить по материалам финансовых органов, но их оказалось недостаточно для характеристики всего населения страны, что привело к необходимости провести вскоре новую перепись. При проведении Всесоюзной переписи населения в декабре 1926 г. в ее основу были заложены научные принципы и методика получения сведений, впоследствии использовавшиеся во всех остальных переписях. Материалы этой переписи отличались множеством данных, особенно о социальном составе населения и о семьях.

Следующая перепись состоялась в январе 1937 г. Ее организация была признана неудовлетворительной, результаты этой переписи опубликованы только в 1990 г.

Новая перепись населения в 1939 г. отличалась впервые примененными специальными мерами для повышения точности счета населения. Ее краткие итоги были опубликованы в 1939–1940 гг., однако начавшаяся война не позволила завершить обработку всех собранных материалов. Первая послевоенная перепись населения была проведена только в январе 1959 г.

Очередная перепись состоялась в январе 1970 г. В организационном и методологическом отношении она примерно соответствовала двум предыдущим (1939 и 1959 гг.), однако данных собрали значительно больше. Впервые в практике советских переписей ради экономии времени и средств часть сведений получили путем опроса не всех, а только 25% жителей. При обработке материалов переписи был применен ряд технических новшеств, ее данные широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических прогнозов.

Существенно отличались от предыдущих организация и обработка материалов переписи 1979 г. Впервые в практике отечественной статистики полученные данные вводились в ЭВМ с помощью специальных считывающих устройств и записывались на магнитную ленту. Кроме того, были добавлены новые вопросы, формулировки некоторых других уточнены. Эта перепись дала обширные сведения об изменениях в составе населения, которые затем широко использовались в практике.

Последняя перепись в СССР проведена в январе 1989 г. Ее особенность состояла в том, что наряду со сведениями о населении собрана обширная информация о различных социально-демографических группах, развитии жилищной кооперации, степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

Первая Всероссийская перепись населения состоялась с 9 по 16 октября 2002 г. Основным отличительным моментом первой переписи населения в условиях современной России стало то, что она проведена в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения». Впервые в практике нашей страны была создана законодательная основа для проведения самой крупной статистической работы. Законом установлено участие населения в переписи как общественная обязанность человека и гражданина и ответственность государства за сохранение конфиденциальности той информации, которая станет известна в ходе переписи. Законом также определен перечень сведений, собираемых в ходе переписи населения.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 г., численность жителей России составила 145,2 млн человек. За межпереписной период с 1989 по 2002 г. численность населения страны уменьшилась на 1,8 млн человек. Эта же тенденция была отмечена и на следующей Всероссийской переписи в 2010 г., когда численность постоянного населения России составила 142,9 млн человек. Российская Федерация в 2010 г. заняла восьмое место в мире по численности населения.

Естественная убыль за 13 лет, прошедших с последней советской переписи населения, составила 7,4 млн человек. Миграционный прирост покрыл естественную убыль на 75%. Начиная с 1992 г. в России отмечалась устойчивая депопуляция (сокращение естественного прироста населения), которая не компенсировалась миграционным приростом и в последующий межпереписной период 2002–2010 гг.

Сохранилось и усилилось превышение численности женщин над численностью мужчин. По переписи населения 2010 г. соотношение количества мужчин и женщин составило 1163 женщины на 1000 мужчин против 1149 в 2002 г. и 1140 в 1989 г.

По данным переписи 2010 г., преобладание численности женщин над численностью мужчин отмечается с 30-летнего возраста (в 2002 г. — с 33-летнего возраста)¹.

Динамика численности населения по российским регионам — одна из самых значимых позиций для проведения адекватной региональной политики в стране — характеризуется за прошедший межпереписной период (2002–2010) данными табл. 2.1.

¹ Здесь и далее использованы итоговые материалы Всероссийской переписи населения 2010 г. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 16.09.2016).

Таблица 2.1

**Динамика численности населения
по российским федеральным округам**

Российская Федерация и федеральные округа	Все население, млн человек		+, –	В процентах к итогу	
	2002 г.	2010 г.		2002 г.	2010 г.
Российская Федерация	145,2	142,9	–2,3	100	100
Центральный федеральный округ	38,0	38,4	+0,4	26,2	26,9
Северо-Западный федеральный округ	14,0	13,6	–0,4	9,6	9,5
Южный федеральный округ	14,0	13,9	–0,1	9,6	9,7
Северо-Кавказский федеральный округ	8,9	9,4	+0,5	6,2	6,6
Приволжский федеральный округ	31,1	29,9	–0,2	21,5	20,9
Уральский федеральный округ	12,4	12,1	–0,3	8,5	8,5
Сибирский федеральный округ	20,1	19,3	–0,8	13,8	13,5
Дальневосточный федеральный округ	6,7	6,3	–0,4	4,6	4,4

Практически на уровне предыдущей переписи сохранилась доля городского и сельского населения: 74% (был 73%) населения проживают в городах и 26% (был 27%) являются сельскими жителями. При этом подавляющая часть городского населения 72% (в 2002 г. было 64%) проживает в крупных городах с численностью 100 тыс. и более. В результате переписи было зафиксировано 12 городов-миллионеров (табл. 2.2), в которых проживает более 45% жителей больших городов (в 1989 г. — 37%).

Таблица 2.2

Города-миллионеры Российской Федерации

	Города-миллионеры России (по переписи населения 2010 г.)	Тыс. человек
1.	Москва	11 514,0
2.	Санкт-Петербург	4849,0
3.	Новосибирск	1474,0
4.	Нижний Новгород	1251,0
5.	Екатеринбург	1350,0

Окончание табл. 2.2

	Города-миллионеры России (по переписи населения 2010 г.)	Тыс. человек
6.	Самара	1165,0
7.	Омск	1154,0
8.	Казань	1144,0
9.	Челябинск	1130,0
10.	Ростов-на-Дону	1090,0
11.	Уфа	1062,0
12.	Волгоград	1021,0

В городах проживает 93% городского населения (в 2002 г. — 90%), остальное городское население живет в поселках городского типа.

По сравнению с 1989 г. число больших (с населением более 100 тыс. чел.) городов практически не изменилось, о чем свидетельствуют данные табл. 2.3.

Таблица 2.3

Число больших городов в России¹

Людность города	Годы		
	1989	2002	2010
Более 2 млн	2	2	2
1–2 млн	10	11	10
500–1000 тыс.	22	20	25
250–500 тыс.	42	42	36
100–250 тыс.	90	92	31
Всего	166	167	164

За межпереписной период число сельских населенных пунктов уменьшилось на 8,5 тыс. сел и деревень. Это произошло за счет включения сельских населенных пунктов в черту городов и поселков городского типа, а также их ликвидации по решениям местных органов власти в связи с естественной убылью и миграционным оттоком населения в другие населенные пункты. Вместе с тем при переписи было зафиксировано 19,4 тыс. сельских насе-

¹ Россия и ее регионы в XX веке: территория — расселение — миграции / под ред. О. Глезер и П. Поляна. М.: ОГИ, 2005. С. 691; Российский статистический ежегодник: стат. сб. М.: Росстат, 2011. С. 81–83.

ленных пунктов, в которых население фактически не проживало. По сравнению с прошлой переписью число таких населенных пунктов увеличилось на 48%.

Всероссийские переписи подтвердили, что Российская Федерация остается многонациональным государством — представители 193 национальностей проживают на территории страны. В ходе переписей 2002–2010 гг. было обеспечено свободное самоопределение национальной принадлежности. Русские — наиболее многочисленная национальность, их численность составила 111,02 млн человек (80,9% жителей страны).

По переписи 2010 г. у 5,6 млн человек (почти 4,0%, в 2002 г. — 1,5 млн человек, или 1%) отсутствуют сведения о национальной принадлежности, из них о 3,6 млн человек сведения получены из административных источников, а 2 млн человек не определили свою национальную принадлежность.

Изменение численности населения наиболее многочисленных национальностей характеризуется следующими данными (табл. 2.4)¹.

Таблица 2.4

Изменение численности населения наиболее многочисленных национальностей

Национальность	Млн человек		В процентах к указавшим национальную принадлежность	
	2002 г.	2010 г.	2002 г.	2010 г.
Указавшие национальную принадлежность, в том числе	143,71	137,23	100,0	100,0
русские	115,89	111,02	80,64	80,90
татары	5,55	5,31	3,87	3,87
украинцы	2,94	1,93	2,05	1,41
башкиры	1,67	1,58	1,16	1,15
чуваши	1,64	1,44	1,14	1,05
чеченцы	1,36	1,43	0,95	1,04
армяне	1,13	1,18	0,79	0,86

¹ Национальности перечислены в порядке убывания численности населения данной национальности по переписи 2010 г.

Окончание табл. 2.4

Национальность	Млн человек		В процентах к указавшим национальную принадлежность	
	2002 г.	2010 г.	2002 г.	2010 г.
аварцы	0,81	0,91	0,57	0,66
мордва	0,84	0,74	0,59	0,54
казахи	0,65	0,65	0,46	0,47
азербайджанцы	0,62	0,60	0,43	0,44
даргинцы	0,51	0,59	0,35	0,43
удмурты	0,64	0,55	0,44	0,40
марийцы	0,60	0,55	0,42	0,40
осетины	0,51	0,53	0,36	0,39
белорусы	0,81	0,52	0,56	0,38
кабардинцы	0,52	0,52	0,36	0,38
кумыки	0,42	0,50	0,29	0,37
якуты (саха)	0,44	0,48	0,31	0,35
лезгины	0,41	0,47	0,29	0,35
буряты	0,45	0,46	0,31	0,34
ингуши	0,41	0,44	0,29	0,32
другие национальности	4,85	4,81	3,40	3,51

Возрастает образовательный уровень населения Российской Федерации. Так, при переписи населения 2010 г. учтено 110,6 млн человек в возрасте 15 лет и более, имеющих образование основное общее и выше, что составляет 91% этой возрастной группы. По сравнению с 2002 г. число лиц с указанным уровнем образования увеличилось на 1,2 млн человек (1,1%).

Из общей численности лиц с высшим профессиональным образованием степень бакалавра имеют 1,1 млн человек (4,3%), специалиста¹ — 25,1 млн человек (93%) и магистра — 0,6 млн человек (2,3%).

¹ При переписи лица, получившие высшее образование в советский период, учитывались как специалисты.

Среди специалистов с высшим профессиональным образованием 707 тыс. человек имеют послевузовское образование (в 2002 г. — 369 тыс. человек).

В России насчитывается 596 тыс. кандидатов наук и 124 тыс. докторов наук. Среди кандидатов наук женщины составляют 265 тыс. человек (44%), среди докторов наук — 41 тыс. человек (33%). По возрасту среди кандидатов наук преобладают лица в трудоспособном возрасте (65%), среди докторов наук — лица старше трудоспособного возраста (51%).

Увеличилась численность лиц с неполным высшим образованием (на 44%), при этом 68% из них продолжают обучение. Уменьшилась доля неграмотного населения в возрасте 10 лет и более, если в 2002 г. доля неграмотных в этой возрастной группе составляла 0,5%, то в 2010 г. — 0,3%. Среди неграмотного населения 42% — лица в возрасте 60 лет и более (в 2002 г. — 67%).

В межпереписной период экономическая активность населения выросла на 6,1%, при этом рост происходил за счет увеличения занятого населения (на 8,8%) при одновременном сокращении численности безработных (на 16%). Численность экономически неактивного населения (например, неработающих пенсионеров, учащихся, домохозяек, лиц, не имеющих и не ищущих работу) сократилась на 18%, а их доля среди населения частных домохозяйств в возрасте 15–64 лет составила 25% против 31% в 2002 г.

В 2010 г. из 109 млн человек в возрасте 15–72 лет, проживающих в частных домохозяйствах, 72 млн человек (66%) были экономически активными, а 32 млн человек (29%) — экономически неактивными и 5 млн человек (5%) не указали экономическую принадлежность.

Почти 66 млн человек (или 91%) экономически активного населения в возрасте 15–72 лет составляют занятые в экономике, а 6,3 млн (или 9%) приходится на безработных. Среди безработных 2,8 млн человек, или 44%, — это молодежь в возрасте 15–29 лет.

Согласно данным переписи 2010 г., из общего числа занятых в экономике в возрасте 15–72 лет абсолютное большинство — 61,6 млн человек (94%) являются работающими по найму. По сравнению с 2002 г. численность наемных работников увеличилась на 5,8%. Численность работодателей, привлекающих для осуществления своей деятельности наемных работников, составила 1,4 млн человек (в 2002 г. — 923 тыс. человек).

Всероссийские переписи населения (2002 и 2010 гг.), результаты которых стали свидетельством значительных сдвигов в общест-

венном и социально-экономическом переустройстве современной России, имеют огромную научную и практическую ценность.

2.3. ТЕКУЩИЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ

Текущий учет населения представляет собой ведение списков жителей конкретной территории, предназначенных для оценки современной численности населения на основе регистрации всех меняющих ее событий (сбор сведений о случаях рождения, смерти, заключения и расторжения брака; прибытий и выбытий) по мере их возникновения. Цель его состоит в регулярном получении данных о численности и составе населения, постоянно изменяющихся в результате рождения и смертей. Источником данных о населении такой вид учета становится лишь в том случае, если существует способ оперативного обобщения собираемых сведений. Практические сведения о численности населения из этого источника получаются не непрерывными, а по состоянию на определенные даты. В связи с запозданием и неполнотой регистрации, а также невозможностью получать таким способом подробные данные о составе населения, текущий учет не исключает регулярных переписей населения. Текущий учет демографических событий является учетом естественного движения населения.

Отличительная черта текущего учета демографических событий — то, что они попадают под наблюдение при их юридическом оформлении, поскольку каждое из них имеет правовое значение. Так, списки родившихся и умерших велись еще в Древней Греции и Риме, а в Средние века крещения и погребения в европейских странах регистрировались по церковным приходам в метрических книгах. В России обязательная регистрация рождений и смертей православной церковью введена впервые в Москве в 1702 г. по указу Петра I, а с 1722 г. установлено повсеместное ведение метрических книг. Основным недостатком церковной регистрации в нашей стране, просуществовавшей до 1918 г., было то, что учитывались не случаи и события, а совершенные обряды — крещение и отпевание, из-за чего не учитывались умершие без крещения, мертворожденные, погребенные не по православному обряду.

С середины XX в. в большинстве развитых стран текущий учет демографических событий существовал в виде обязательной регистрации демографических событий специальными государственными органами или учреждениями здравоохранения в рамках общенациональной системы. Регистрация событий и составление

отчетов об их числе возложены на специальных чиновников или работников здравоохранения; в некоторых странах, особенно в сельской местности, — на должностных лиц местного самоуправления. В обязанности регистраторов зачастую входит обобщение собранных сведений и составление статистических отчетов о числе зарегистрированных событий.

Разработка материалов текущего учета демографических событий состоит в подсчете числа событий с группировкой их по каждому из регистрируемых признаков или по их сочетаниям. Разработка данных текущего учета родившихся, умерших, браков и разводов возложена на органы статистики по единой программе: ежемесячно — по краткой, один раз в год — по полной программе.

Краткая программа позволяет получить сведения о числе зарегистрированных родившихся, умерших, в том числе от отдельных причин смерти, а также браков и разводов по субъектам Федерации и в пределах каждого из них — по городским поселениям и сельским местностям. Полная программа позволяет получить распределение:

- родившихся: по возрасту, брачному состоянию и национальности матери, по очередности рождения, по возрасту отца и матери, уровню образования матери;
- умерших: по возрасту, полу, национальности, по уровню образования в сочетании с полом и возрастом, по брачному состоянию, по причинам смерти в сочетании с полом и возрастом;
- вступивших в брак: по полу, возрасту, национальности, прежнему брачному состоянию, уровню образования;
- расторгающих брак: по возрасту разводящихся и продолжительности расторгаемого брака, по национальности, уровню образования, по числу общих детей в возрасте до 18 лет.

Полученные данные разработок текущего учета демографических ситуаций периодически публикуются в специальных статистических сборниках, научных журналах.

2.4. ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О НАСЕЛЕНИИ

Наряду с переписями и текущим учетом движения населения существуют другие источники данных о населении.

Обследование населения — это сбор сведений о части жителей территории для изучения их состава, социальных и демографических процессов или общественного мнения. Обследуемая часть населения может отбираться так, чтобы она представляла собой все

население страны. Такое выборочное обследование населения всей страны называется *микрореперисью*.

Микрореперис не требует больших затрат, программа обследования, как правило, сравнительно подробна и касается преимущественно какой-либо одной темы. Микрореперисы получили распространение в европейских странах в середине XX в., когда были разработаны техника отбора и методы оценки характеристики населения по выборочным данным. Тема большинства таких микрореперисов — изучение рождаемости и ее факторов.

Еще одной формой изучения населения является *анамнестическое обследование*, представляющее собой разновидность ретроспективного наблюдения демографических процессов, при котором информация собирается путем опроса людей о прошлом. Такой метод обследования возник в связи с необходимостью изучения недокументированного прошлого населения. В СССР он получил широкое распространение с 20-х годов XX в. при исследовании санитарно-гигиенических условий жизни ряда малочисленных народностей.

К недостаткам анамнестического метода относятся неточность и неполнота ответов опрашиваемых, особенно касающихся отдаленных во времени событий, а также искажения, обусловленные самой спецификой метода: о демографическом прошлом населения судят на основании ответов той ее части, которая дожила до момента обследования.

Анамнестические обследования применялись при изучении, например, санитарных последствий перенаселения в условиях Крайнего Севера, а также при исследовании демографических процессов в селах Грузии и Армении (1940, 1947); брачной рождаемости в зависимости от уровня доходов семьи, социального положения и жилищных условий (1960); рождаемости и детской смертности в сельских местностях Узбекистана (1962) и т.д.

Формой обследования населения служит также *обследование мнений*, производимое в целях выяснения представлений, намерений, желаний людей, связанных с их демографическими установками и поколением. (В данном случае слово «мнение» в рамках этого термина не соответствует его содержанию в социологии и социальной психологии.)

Обследование мнений чаще всего проводится для изучения рождаемости, реже — брачности, разводимости, миграции, единицей наблюдения является отдельный человек. Отбор респондентов проводится с учетом цели обследования: при обследовании мнений относительно рождаемости респондентами обычно являются за-

мужние женщины, относительно миграции — трудоспособное население, а относительно брачности — не состоящие в браке молодые люди. Обследование мнений проводится как самостоятельно, так и в рамках более широких социально-демографических обследований, куда соответствующие вопросы включаются отдельными блоками.

Одним из первых обследований мнений в демографии считается обследование Института общественного мнения Геллапа в США (1936), включавшее вопрос об идеальном числе детей. В бывшем СССР с середины 60-х годов прошлого века было проведено несколько десятков локальных обследований, которые в основном касались изучения рождаемости. Первое общесоюзное обследование проводилось в 1969 г., блоки вопросов обследования мнения включались при исследовании молодой семьи (1984, 1989)¹.

Источником данных о населении служат и материалы всемирного обследования рождаемости — международной программы сбора и обработки сопоставимой по странам мира информации о тенденциях рождаемости, репродуктивном поведении и установках населения. Такое обследование осуществлено в рамках Всемирного года народонаселения, объявленного ООН, и проведено в 1972–1984 гг. в 42 развивающихся и 14 развитых странах мира по единой программе².

Таким образом, основные источники данных о населении — это перепись населения, текущий учет движения населения и другие (микрореперисы, анамнестические обследования и т.д.) источники.

Всеобщая перепись населения Российской империи проводилась по состоянию на 9 февраля 1897 г. В 1926 г. состоялась Первая Всесоюзная перепись населения. В истории СССР известно семь всеобщих переписей населения (1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 гг.). Все материалы переписей были опубликованы.

В настоящее время статистика населения пользуется данными, собранными в ходе последней переписи СССР (январь 1989 г.) и Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг.

Еще один дополнительный источник данных о населении — сведения, полученные на основе *списков и картотек* населения, ведущихся различными организациями, и так называемых те-

¹ Белова В.А. Обследование мнений // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 277–278.

² Ананьева Г.Е. Всемирное обследование рождаемости // Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 65–66.

кущих *регистров* населения, принятых в ряде зарубежных стран издавна. Суть их состоит в том, что на базе очередной переписи населения на каждого человека сразу после рождения заводится карточка, в которую в последующем вносятся сведения обо всех происходивших с ним событиях. Такая же карточка заводится по прибытии человека из другой страны. Каждый получает специальный многозначный номер, в котором кодируется год, место его рождения в стране и пол, т.е. характеристики, не меняющиеся с возрастом.

2.5. ВЫБОРОЧНЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ

Важный источник данных о населении — *выборочные и специальные обследования* для получения углубленных и детальных характеристик демографических явлений, которые нельзя получить в силу сложности сбора такой информации из данных текущего учета или переписей населения. Обследования касаются не всего населения страны, как при переписях, а лишь его части. В ряде случаев необходимо получить подробные сведения о влиянии, например, различных социально-экономических факторов на уровень рождаемости населения той или иной части страны или отдельных групп населения, о типах демографического поведения. Такие сведения могут существенно дополнить данные переписей и текущего учета информацией, очень важной для анализа и прогноза. Выборочные обследования проводятся как статистическими организациями, так и научными учреждениями.

Применение выборочного метода позволяет получить достаточно точный и большой объем информации обо всем населении при опросе лишь его части, что существенно уменьшает расходы на переписи и экономит время. При этом могут быть использованы два способа: *опрос* — лист заполняется работником со слов населения; *самоисчисление* — переписываемые получают лист от работника, сами заполняют и отправляют его по почте. Более точным, но трудоемким считается первый. Выбранный инструментальный и организационный уровень на практике проверяются во время пробной переписи.

Выборочные обследования позволяют на отобранной группе населения с меньшими затратами времени и средств провести обследования и полученные результаты распространить на все население. В виде выборочного обследования у нас были проведены представительные для всей страны *микрпереписи* на-

селения. Для обследования обычно отбираются участки территории страны и описываются все живущие на этих территориях. Для выборки территории принимается во внимание общее число жителей страны, описывается от 1 до 10% населения. Программа обследования, как правило, более обширная, преимущественно касается какой-либо одной темы. В отличие от выборочного цель специального обследования — углубленное изучение какой-либо узкой задачи.

Глава 3

ИЗМЕРЕНИЕ ИНТЕНСИВНОСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Демографические коэффициенты являются показателями естественного движения населения. Общие коэффициенты движения населения рассчитываются путем соотношения демографических процессов (рождений, смертей и т.д.) в соотношении к общей численности населения.

Коэффициенты демографические — общее название величин, выражающих соотношения равноименных характеристик населения, его структуры, отдельных демографических процессов и воспроизводства населения в целом.

Население состоит из людей, а демографические явления — из фактов, относящихся к отдельным людям, поэтому, безусловно, число наблюдаемых событий зависит от общей численности населения. Чтобы судить о явлении, его интенсивности, недостаточно знать абсолютное число составляющих его событий, надо сопоставить их с численностью населения, которое «произвело» интересующее нас явление. Это приводит к необходимости применения в демографическом анализе относительных величин — коэффициентов, получаемых отнесением числа событий к числу численности населения. Данные о числе демографических событий обычно относятся к определенному периоду времени. Например, число рождений за год или месяц. Показатели же численности населения обычно даются на какой-то момент времени — начало, середину, конец года. Для того чтобы названные величины были по сути своей сопоставимы, необходимо рассчитывать численность населения в среднем за период или среднее население, что часто получают как полусумму его численности в начале и конце периода, например на начало и конец года. Кроме численности населения на количество фактов движения населения влияет продолжительность периода, в течение которого они происходили. Чтобы коэффициенты движения населения были сопоставимы во времени, их исчисляют обычно в расчете на год.

Таким образом, демографические коэффициенты рассчитываются как отношение числа произошедших в населении событий к средней численности населения, продуцировавшего эти события за определенный период времени.

3.1. КОЭФФИЦИЕНТЫ СКОРОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Коэффициенты скорости изменения — это, как правило, *коэффициенты роста населения* (соотношение численности населения на две даты, измеряется в процентах) и *коэффициенты прироста населения* (разность численностей населения на два момента времени, т.е. абсолютный прирост, отнесенный к среднегодовому населению).

Традиционно различают:

- *коэффициенты общего прироста* (общий прирост, отнесенный к среднегодовой численности населения);
- *коэффициенты естественного прироста* (разность чисел рождений и смертей, отнесенная к среднегодовой численности населения);
- *коэффициенты миграционного прироста* (разность прибывших и выбывших людей, отнесенная к средней численности населения).

Показатели роста численности населения наглядно выражают изменения численности населения во времени. Показатели прироста населения могут быть представлены в *абсолютных* и *относительных* величинах.

Коэффициент общего прироста населения — отношение абсолютной величины общего прироста населения за определенный промежуток времени к среднему населению. Выражается в процентах (умножается на 100) или промилле (умножается на 1000). Коэффициент общего прироста населения может равняться нулю, быть положительным или отрицательным.

Коэффициент естественного прироста населения — отношение естественного прироста населения к среднему населению за определенный промежуток времени, а также это разность коэффициентов рождаемости и смертности.

Он может быть и положительным и отрицательным в зависимости от того, что выше — рождаемость или смертность; может равняться и нулю, выражается в промилле (‰). Коэффициент естественного прироста во всем населении (k) равен разности коэффициентов рождаемости (n) и смертности (m):

$$k = n - m.$$

Коэффициент естественного прироста (или убыли) населения в России в 2000 г., например, был равен $-6,4‰$ (в 2010 г. — $-1,7‰$, а в 2013 г. — $+0,2‰$)¹.

¹ Демографический ежегодник России: стат. сб. М.: Росстат, 2014. С. 38.

Коэффициент миграционного прироста — показатель интенсивности миграции — мера интенсивности миграции. Вычисляется как отношение миграционного прироста к среднегодовой численности постоянного населения. Данный коэффициент в 2000 г., например, был равен +2,4‰, в 2010 г. — +1,9‰ и в 2013 г. — +2,1‰¹.

Наиболее распространены коэффициенты миграции по прибытию и выбытию, рассчитанные как отношение числа переселившихся людей на данную территорию и числа выселившихся за определенный период времени (обычно за год) к среднегодовой численности постоянного населения данной территории.

3.2. КОЭФФИЦИЕНТЫ ИНТЕНСИВНОСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Простыми показателями естественного движения населения являются *общие коэффициенты*, показывающие интенсивность демографических событий в общей численности населения (рассчитываются на 1000 человек населения). Это:

- *общий коэффициент рождаемости* (учитывает число рождений за год);
- *общий коэффициент смертности* (учитывает число смертей за год);
- *общий коэффициент брачности* (учитывает число браков за год);
- *общий коэффициент разводимости* (учитывает число разводов за год).

Общие коэффициенты интенсивности пригодны только для приближенной, обобщенной оценки интенсивности демографических процессов. Коэффициенты выражаются в промилле (‰) на 1000 чел. населения и вычисляются по формуле

$$n = N_t / P_t,$$

где P — средняя численность населения; t — обозначение промежутка времени (обычно год); N — число демографических событий за этот период.

Так, **общий коэффициент рождаемости** (измеритель уровня рождаемости) — это отношение числа живорожденных детей к соответствующей численности населения. Он выражается в промилле (‰) и вычисляется по формуле

$$n = \frac{N_t}{P_t},$$

где P — средняя численность населения; t — обозначение периода времени (года); N — число родившихся в этот период детей.

Общий коэффициент рождаемости теоретически может быть равным нулю (в случае когда на данной территории в течение изучаемого времени не было заметного числа рождений, что практически маловероятно). Максимальное же его значение в наиболее благоприятной для рождаемости ситуации (ранняя и многочисленная брачность, интенсивная повозрастная рождаемость, устойчивость семейных связей, хорошее состояние здоровья населения) может быть определено в 50–55‰. При сознательном ограничении рождаемости уровень этого коэффициента соответствует примерно 14–16‰. Кроме интенсивности деторождения величина данного коэффициента зависит от возрастно-половой и брачной структур населения.

В 1960 г. общий коэффициент рождаемости в России был равен 23,2‰, в 2000 г. — 8,7‰, в 2010 г. — 12,5‰, а в 2013 г. — 13,2‰¹.

Более точными являются *специальные коэффициенты*, характеризующие интенсивность демографических событий в той части населения, которая способна порождать соответствующие события: для *рождаемости* — это отношение числа родившихся к числу женщин репродуктивного возраста; для *брачности* — отношение числа вступивших в брак к численности лиц бракоспособного возраста, не состоящих в браке; для *разводимости* — отношение числа разводов к числу состоящих в браке или к числу существующих браков. Таким образом, специальные коэффициенты исчисляются как отношение числа демографических событий к среднегодовой численности не всего населения, а только к той его части, которая может порождать эти события.

Общий вид специальных коэффициентов

$$f = \frac{N}{F},$$

где f — специальный коэффициент; F — средняя численность группы населения, порождающей события данного рода; N — число событий данного рода.

Однако и эти группы населения неоднородны, и частота демографических событий неодинакова в различных их частях. Например, частота деторождения различается у замужних и незамужних женщин, поэтому исчисляют также *частные коэффициенты*. Они представляют собой отношение числа событий в опре-

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 16.

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 37.

деленной части населения данной группы к средней численности населения этой части и более точно отражают частоту событий, но не позволяют определить частоту событий для всего населения.

Применительно к процессу рождаемости в демографическом анализе применяется еще один важный показатель — *суммарный коэффициент рождаемости* (СКР), характеризующий среднее число рождений у одной женщины в течение всей жизни при существующих уровнях рождаемости в каждом возрасте. Суммарный коэффициент рождаемости равен сумме возрастных коэффициентов рождаемости во всех возрастных интервалах. Он является более точным, итоговым, сводным измерителем уровня рождаемости. Этот показатель позволяет оценить состояние уровня рождаемости с позиций обеспечения ею воспроизводства населения. Суммарный коэффициент выше 4,0 считается высоким, ниже 2,15 — низким. При низких показателях смертности, суммарный коэффициент рождаемости, равный 2,15, обеспечивает только простое воспроизводство населения. При современном состоянии здравоохранения большинство рожденных детей доживает до половой зрелости и в свою очередь обзаводятся детьми. Если предположить, что все дети выживают, то суммарный коэффициент рождаемости (СКР), равный 2,0–2,15, обеспечит неизменную численность населения: два ребенка заменят мать и отца, когда те умрут, т.е. численность популяции остается неизменной — *происходит простое воспроизводство населения*. При такой величине коэффициента численность населения остается примерно одинаковой от поколения к поколению. При величине СКР ниже 2,0 происходит сокращение численности населения, так как родительское поколение будет замещено неполностью — *происходит суженное воспроизводство* (депопуляция) населения, возобновление населения во все уменьшающихся масштабах, когда от поколения к поколению численность населения сокращается.

Когда величина СКР выше 2,15–2,20 (при низком уровне смертности), происходит *расширенное воспроизводство* населения во все увеличивающихся масштабах, численность населения растет от поколения к поколению.

Величина суммарного коэффициента меняется в зависимости от брачного состояния населения и интервалов между рождениями детей на протяжении репродуктивного периода. СКР, т.е. среднее число рожденных детей у женщины, зависит от многих факторов, среди них можно отметить следующие:

- брачное состояние населения;
- число детей, которое семьи желают иметь;

- состояние здоровья и физические возможности семей;
- экономические возможности семей;
- семейные традиции;
- религиозная принадлежность членов семей;
- вовлечение женщины в общественное производство;
- наличие и доступность детских дошкольных учреждений;
- доступность эффективных противозачаточных средств и др.

Для расчета СКР сумма возрастных коэффициентов умножается на длину принятого возрастного интервала (на 1 — при однолетних и на 5 — при пятилетних интервалах) и делится на 1000.

$$F_{\text{сум}} = n \cdot \sum_{15}^{49} F_x \cdot 0,001,$$

где F_x — возрастные коэффициенты; n — длина возрастного интервала.

В Российской Федерации суммарный коэффициент рождаемости ранее сокращался, особенно заметно — с 1992 г., затем с 2000 г. он возрастал, но в настоящее время является все еще довольно низким, не обеспечивая расширенного воспроизводства населения (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Динамика показателей суммарного коэффициента рождаемости в Российской Федерации¹

Годы	Все население	Городское население	Сельское население
1961–1962	2,417	1,935	3,195
1990	1,892	1,698	2,600
2000	1,195	1,089	1,554
2005	1,294	1,207	1,576
2010	1,567	1,439	1,983
2011	1,582	1,442	2,056
2012	1,691	1,541	2,215
2013	1,707	1,551	2,264

Причиной сокращения значений СКР являются все вышеперечисленные факторы, а также сокращение доли сельского населения, где традиционно показатели рождаемости всегда были выше, чем в городах.

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 45.

По прогнозам Госкомстата, в России значения СКР сохранятся примерно на том же уровне, как в настоящее время, до 2050 г. и в разные годы по разным вариантам составят от 1,6 до 2,1 (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Прогнозные показатели суммарного коэффициента рождаемости в Российской Федерации на 2020–2050 гг.¹

Годы	Низкий вариант	Средний вариант	Высокий вариант
2020	1,638	1,761	1,816
2030	1,552	1,770	1,833
2040	1,565	1,870	1,937
2050	1,578	1,965	2,050

Согласно этому прогнозу значения СКР не будут обеспечивать даже простого воспроизводства населения (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Суммарный коэффициент рождаемости по отдельным странам мира²

Страна	Год	СКР
Россия	2013	1,7
Белоруссия	2013	1,7
Украина	2012	1,5
Таджикистан	2012	3,4
Великобритания	2012	1,9
Германия	2012	1,4
Италия	2012	1,5
Франция	2012	2,0
США	2012	2,0
Япония	2012	1,4
Индия	2012	2,5
Китай	2012	1,7

В высокоразвитых странах СКР равен в среднем примерно 1,9, т.е. несколько ниже уровня простого воспроизводства населения. Однако численность населения во многих этих странах до сих пор растет, потому что более высокая рождаемость в прошлом привела к тому, что нынешнее поколение достаточно многочисленно

и, несмотря на невысокое значение СКР в настоящее время, из-за низкой смертности число новорожденных превышает число умерших. Но уже можно прогнозировать стабилизацию, а затем и снижение численности населения, так как нынешнее поколение родителей стареет, умирает и неполностью замещается. В менее развитых странах СКР в 1995 г. составлял 4,8, в 1998 г. — 3,3; по прогнозам, в 2050 г. он будет равен 2,1. В настоящее время значения СКР в этих странах более чем в два раза превышает простую воспроизводящую рождаемость. Таким образом, население развивающихся стран обладает *демографическим потенциалом удвоения населения* в недалеком будущем. В развивающихся странах около 40% населения моложе 15 лет, а доли людей среднего и старшего возрастов относительно небольшие.

Предпринимаемые в мире усилия в области ограничения роста численности населения (так называемое «планирование семьи» и т.п.) привели в последнее время к существенному снижению СКР. Если эта тенденция сохранится в будущем, то можно ожидать, что развивающиеся страны все-таки приблизятся к уровню простой воспроизводящей рождаемости примерно к 2025 г. Но при нынешнем демографическом потенциале их население тем не менее будет заметно расти до 2080 г., тогда как в высокоразвитых странах рост населения замедлится или вовсе прекратится.

Даже если СКР развивающихся стран будет снижаться до уровня 2,1 (а тенденция снижения уже намечается), численность населения развивающихся стран на протяжении примерно одного века все еще будет расти, прежде чем стабилизируется. Доля населения развитых стран будет составлять все меньший процент от общемирового, и через 50–70 лет она снизится до 10% против нынешних 25%.

Общий коэффициент смертности является измерителем уровня смертности населения, исчисляется как отношение общего числа умерших в течение определенного периода к средней численности населения, выражается в ‰ и вычисляется по формуле

$$m = \frac{M_t}{P_t},$$

где M — число умерших; t — обозначение периода в годах; P — средняя численность населения.

Общий коэффициент смертности зависит как от интенсивности процессов смертности, так и от специфики сложившейся возрастно-половой структуры. Более точные измерители смерт-

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 249.

² Там же. С. 258–259.

ности — *возрастные коэффициенты смертности*. Они позволяют выявить различия смертности по отдельным возрастным группам.

При наиболее благоприятных условиях величина общего коэффициента смертности не превышает 4–5‰. Маловероятно, чтобы для сравнительно больших групп населения в течение года минимальное его значение стало равняться нулю. Максимальную же величину общего коэффициента смертности рассчитать несколько сложнее, но можно предположить его возрастание до 50‰. В 1960 г. общий коэффициент смертности в России был равен 7,4‰, в 2000 г. — 15,3‰, а в 2013 г. он равнялся 13,0‰.

Коэффициент младенческой (детской) смертности является мерой смертности детей в возрасте до 1 года; он показывает число детей, умерших в течение первого года жизни, в отношении на 1000 родившихся. В отличие от общего коэффициента смертности число умерших детей соотносится с числом родившихся, а не со средней численностью населения.

Организм детей на первом году жизни особенно подвержен влиянию внешней среды. На развитии и жизнедеятельности новорожденных существенно сказывается такой фактор, как своевременное получение квалифицированной медицинской помощи.

Установлено, что из всех умерших в возрасте до 1 года около 2/3 рождается в том же календарном году и около 1/3 — в году, предшествовавшем году их смерти. Если обозначить: m_0 — коэффициент младенческой смертности; M_0 — число детей, умерших в возрасте до 1 года; N_0 — число родившихся в данном году; N_{-1} — число родившихся в прошлом году, то выражение для расчета коэффициента младенческой смертности (формула Ратса) будет следующим:

$$m_0 = \frac{M_0}{2/3N_0 + 1/3N_{-1}}.$$

Для расчета этого показателя в странах с низким уровнем младенческой смертности применяется другое соотношение:

$$m_0 = \frac{M_0}{3/4N_0 + 1/4N_{-1}}.$$

В России уровень младенческой смертности постепенно снижается: в 1960 г. коэффициент младенческой смертности был равен 36,6‰, в 2000 г. — 15,3‰, в 2013 г. он снизился до 8,2‰. Самые низкие показатели данного коэффициента варьируют в пределах 5–7‰ в Японии, Швеции, Норвегии, Исландии и некоторых других высокоразвитых странах мира.

В прошлом при отсутствии сколько-нибудь эффективной системы борьбы с заболеваниями детей и при низкой санитарной культуре значения коэффициента младенческой смертности варьировали в пределах 250–300‰, а в условиях эпидемий и голода величина его могла возрастать и до 350–400‰. В настоящее время при достаточно высоком жизненном уровне населения этот показатель может снизиться до 4–7‰. Показатель детской смертности считается наиболее точным измерителем состояния здоровья и уровня социально-экономического развития той или иной страны.

Общий коэффициент брачности показывает частоту заключения браков в течение определенного промежутка времени (например, года). Исчисляется как соотношение количества браков (B), заключенных за это время (t), к средней численности населения (P):

$$b = \frac{B}{P_t} \cdot 1000.$$

Коэффициент брачности рассчитывается в промилле (‰). Общий коэффициент брачности зависит от возрастной структуры и брачного состояния населения, от условий заключения и расторжения брака и от особенностей статистического учета брака в каждой стране.

Самые низкие показатели брачности (примерно 3–4‰) характерны для стран Латинской Америки, где распространены нерегистрируемые брачные союзы, не учитываемые текущей статистикой.

Общий коэффициент брачности в России в 1960 г. был равен 12,5‰, в 2000 г. — 6,2‰, в 2013 г. он равнялся 8,5‰.

Специальные коэффициенты брачности — более точные измерители брачности. В них число браков сопоставляется не со всем населением, а только с населением в бракоспособном возрасте (16 лет и старше):

$$K = \frac{B}{P_{16+}},$$

где B — общее число браков за определенный период, P_{16+} — население бракоспособного возраста.

Для анализа брачности рассчитываются и возрастные коэффициенты брачности. Это отношение числа браков в данном возрасте к общей численности населения того же возраста.

Общий коэффициент разводимости отражает частоту разводов во всем населении, вычисляется как отношение числа разводов

за определенный период времени к средней численности населения.

Более точный измеритель этого процесса — *специальный коэффициент разводимости*, вычисляемый как отношение числа разводов за данный период к средней численности существующих брачных пар, а *возрастной коэффициент разводимости* характеризует частоту разводов у лиц разного возраста и представляет отношение числа разводов населения данного возраста к средней численности населения того же возраста за определенный промежуток времени.

Общий коэффициент разводимости в России растет. В 1960 г. он был равен 1,5‰, в 2000 г. — 4,3‰, в 2013 г. он равнялся 4,7‰.

На величину общих коэффициентов оказывает влияние состав населения по возрасту, полу, брачному состоянию, уровню образования и т.д., поэтому часто общие коэффициенты сравнивают не непосредственно, а после *стандартизации*. За стандарт принимаются показатели некоторого населения, и для каждого сравниваемого населения вычисляется индекс, показывающий соотношение интересующего нас процесса в данном и стандартном населении. Умножая этот индекс на общий коэффициент, получаем стандартизированные коэффициенты, в которых устранены особенности структуры, а это расширяет возможности их анализа.

3.3. СТРУКТУРНЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ

Структурные коэффициенты делятся на показатели нагрузки (соотношения) и показатели доли (части) населения.

Показатели *нагрузки* показывают соотношение отдельных частей населения между собой и другими частями населения (например, соотношение различных возрастных групп, соотношение полов и т.п.). Другой вид коэффициентов характеризует *доли* людей, обладающих определенными признаками в группе населения (например, коэффициент занятости показывает число занятых в экономике лиц среди населения данного возраста и пола).

Коэффициент демографической нагрузки является структурным коэффициентом. Это обобщенная характеристика возрастной структуры населения, выраженная соотношением отдельных групп (частей) населения между собой, что позволяет судить о «загруженности» одних групп людей другими. Коэффициент демографической нагрузки показывает, например, сколько нетрудоспособных приходится на 1000 человек трудоспособного населения, т.е. какова нагрузка на общество непроизводительного населения (табл. 3.4).

Таблица 3.4

Динамика демографической нагрузки в Российской Федерации¹

Годы	На 1000 человек 16–59 лет приходится лиц нетрудоспособных возрастов		
	0–15 лет	60 лет и старше	всего
1959	512	202	714
1970	511	275	786
1979	385	270	655
1989	430	325	755
1995	404	356	760
2000	336	349	686
2005	267	323	590
2010	258	347	605
2014	290	397	687

Как показывает таблица, демографическая нагрузка на трудоспособное население молодыми возрастными группами почти в два раза сократилась по сравнению со значением 1950 г.; отмечается рост почти в два раза за то же время нагрузки пожилыми людьми.

Наиболее часто используются показатели демографической нагрузки, характеризующие соотношения крупных возрастных групп — нетрудоспособного населения 0–15 лет, пожилых людей — 60 лет и старше и населения в трудоспособном возрасте — 16–59 лет (рис. 3.1). Кроме того, применяется также отношение числа пожилых к числу детей (последнее может служить для оценки старения населения).

В связи с колебаниями возрастной структуры населения меняется и демографическая нагрузка на трудоспособное население. До 2006 г. численность трудоспособного населения росла, но в последующие годы началось ее сокращение.

Основная трудность при анализе демографических процессов на основе общих коэффициентов — зависимость их величины не только от характера демографических явлений, но и от специфики возрастной структуры населения, доли в нем различных возрастных групп. Чтобы уменьшить такое явление, необходимо перейти к исчислению повозрастных (*частных*) демографических коэффициентов. Повозрастные коэффициенты чаще исчисляются по пя-

¹ Рассчитано на основе: Демографический ежегодник России: стат. сб. М.: Росстат, 2010. С. 41–42; Демографический ежегодник России. 2014. С. 21.

тилетним возрастным группам: 0–4 года, 5–9 лет, 10–14 лет и т.д. Повозрастные коэффициенты смертности всегда рассчитываются отдельно по полу, поскольку для мужчин они всегда существенно выше аналогичных показателей для женщин, поэтому величина общего коэффициента смертности зависит от соотношения численности мужчин и женщин в населении страны или региона.



Рис. 3.1. Соотношения разных возрастных групп населения в Российской Федерации

Для женщин рассчитывают следующие повозрастные коэффициенты рождаемости:

- коэффициент рождаемости женщин от 15 до 49 лет (так называемый *специальный коэффициент рождаемости*) — это число рождений в среднем на 1000 женщин в этом возрасте;
- *повозрастные коэффициенты рождаемости* по одногодичным или пятилетним возрастным группам женщин в интервале от 15 до 49 лет (частные коэффициенты рождаемости).

Отдельные повозрастные коэффициенты рождаемости женщин в отдельных возрастных интервалах от 15 до 49 лет в зависимости от возрастной структуры населения и доли женщин детородного возраста в общей численности населения обычно в 3–5 раз выше общего коэффициента рождаемости. Максимальная величина повозрастного коэффициента может достигать примерно 250–270‰.

Глава 4 БРАК И СЕМЬЯ В СТРУКТУРЕ ОБЩЕСТВА

4.1. БРАЧНЫЙ СОЮЗ

Основу семьи составляет *брачный союз* между женщиной и мужчиной в тех или иных формах, санкционированных обществом.

Брак — исторически обусловленная, санкционированная и регулируемая обществом форма отношений между мужчиной и женщиной, определяющая их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям. В современном праве **брак** — свободный, добровольный, равноправный союз женщины и мужчины, основанный на чувствах взаимной любви и уважения, заключаемый для создания семьи, порождающий взаимные права и обязанности супругов и имеющей целью рождение и воспитание детей.

Регистрация брака — акт государственного признания создания семьи. Это не формальный акт, а действие, имеющее правовое значение как для супругов, так и для их детей. Законом всех стран оговорен не только сам брак, но и *условия* заключения брака. Первое и самое главное условие — *взаимное согласие лиц, вступающих в брак*, второе — *достижение брачного возраста*. С какого возраста можно вступить в брак, определяет закон. Знакомство с законодательством некоторых стран, устанавливающим минимальный возраст вступления в брак, позволяет обнаружить довольно ощутимую пестроту в определении его границ. В целом они колеблются от 9–12 до 20 лет для женщин и от 14 до 22 лет для мужчин. Закон разрешает и некоторые исключения в связи с местными обычаями.

В *европейских* государствах существует либо одинаковый для обоих полов брачный возраст, либо он несколько выше для мужчин. Например, в Венгрии брачный возраст определен в 18 лет для мужчин и в 16 лет для женщин, в Польше — в 18 лет для мужчин и в 16 лет для женщин. В Англии могут вступить в брак лица, достигшие 16 лет, во Франции — женщины в 15 лет, а мужчины в 18 лет.

В странах *Азии*, например в Японии, могут вступить в брак мужчины в 18 лет, женщины — в 16 лет; в Китае — мужчины в 22 года (это самый высокий возраст для вступления в брак среди стран мира), женщины — в 20 лет; в Индии — мужчины в 21 год, женщины — в 18 лет.

На американском континенте, например в США, минимальный брачный возраст различается по штатам. Для мужчин он определен в 14–18 лет, а для женщин — 13–17 лет; в Канаде (провинция Квебек) минимальный брачный возраст для девушек — 12–16 лет, для молодого человека — 14–16 лет; в Аргентине, Колумбии и Перу минимальный возраст для вступления в брак для мужчин определен в 16 лет, для женщин — в 14 лет; в Венесуэле, Парагвае, Чили и Эквадоре минимальный возраст для вступления в брак для мужчин — 14 лет, для женщин — 12 лет.

В Африке, например в Египте и Алжире, минимальный возраст для вступления в брак у мужчин определен в 18 лет, для женщин — в 16 лет; в Нигерии и Кении минимальный брачный возраст для девушек — 9 лет, для юношей — 6–18 лет.

В Австралии минимальный брачный возраст для мужчин — 18 лет, для женщин — 16 лет.

В большинстве стран для вступления в брак молодых, не достигших брачного совершеннолетия, необходимо согласие родителей.

Сведения о семейном укладе народов, населявших территорию России до принятия христианства, весьма немногочисленны и отрывочны. Летописи говорят о том, что когда у полян уже сложилась моногамная семья, у других славянских племен — родичей, вятичей, кривичей — еще сохранилась полигамия. Семейные отношения регулировались в этот период обычным правом. В различных источниках указываются несколько способов заключения брака. Среди них наиболее древний — похищение невесты женихом без ее согласия, однако постепенно похищению невесты предшествует сговор с ней.

С принятием христианства в России начинает действовать Номоканон — собрание византийского семейного права, который состоит из канонических правил и светских постановлений византийских императоров. В последующем Номоканон был дополнен постановлениями русских князей и получил название *Кормчей книги*. Церковное венчание, введенное в XI в., в то время практиковалось только среди высших слоев общества. Остальное же население заключало браки по традиционным обрядам, считавшимся пережитком язычества.

Согласно установлениям Кормчей книги, венчанию предшествовало обручение — сговор, во время которого родители невесты и жених условились о заключении брака и договаривались о приданом. Акт обручения оформлялся специальной «сговорной» записью. Обручение связывало жениха и невесту почти так же, как

и брак, нарушение верности жениху рассматривалось в качестве прелюбодеяния. Был установлен минимальный возраст для вступления в брак — 15 лет для жениха и 13 лет для невесты. Священники отказывались венчать престарелых лиц. Запрещались браки с близкими родственниками. Взаимное согласие на вступление в брак по церковным правилам было всегда необходимо. Расторжение брака практически не предусматривалось.

Реформы Петра I положили начало новому периоду в развитии семейного права. Решающее значение стало придаваться добровольности вступления в брак. Петр I попытался ввести образовательный ценз для дворян, вступающих в брак, требуя при венчании справки о знании арифметики и геометрии. В 1722 г. его указом запрещалось женить «дураков, которые ни в науку, ни в службу не годятся». В 1744 г. указом Синода были запрещены браки для лиц старше 80 лет. «Брак от Бога установлен, — гласит указ, — для продолжения рода человеческого, чего от имеющего за 80 надеяться весьма отчаянно». В 1830 г. повышается возраст вступления в брак до 18 лет для мужчин и до 16 лет для женщин. Для заключения брака необходимо было согласие родителей независимо от возраста жениха и невесты.

С 1917 г. проводятся новые реформы семейного законодательства. Выходят декреты «О гражданском браке, детях и ведении книг актов гражданского состояния», «О расторжении брака» и др. В 1926 г. был принят единый для обоих полов брачный возраст, который сохраняется и по сегодняшний день — в 18 лет.

Разнообразие в определении брачного возраста свидетельствует о том, что в основе его законодательного закрепления лежит не какая-либо единая закономерность, а более конкретные практические мотивы. Минимальный возраст вступления в брак представляет интерес прежде всего с точки зрения воспроизводства населения, поскольку он является одним из факторов, с которым связана рождаемость (законодатель ориентировался на местные обычаи и традиции, корректируя их в ту или иную сторону).

Возраст вступления в брак — одна из основных характеристик брачности населения страны. В статистическом анализе применяются традиционные показатели среднего брачного возраста, который вычисляется на основе распределения по возрасту вступающих в брак в данном году. Особую ценность в демографическом и социологическом анализе брачности и связанных с ней явлений представляет сочетание возраста жениха и невесты. Возраст мужчин и женщин при вступлении в брак широко варьирует. Встречаются

браки, в которых муж намного старше жены и наоборот, но чаще всего мужчина в среднем на два–четыре года старше жены. Информацию о возрасте вступления в брак можно получить при переписях и обследованиях населения, а также по данным текущего учета демографических событий.

Социологи отмечают следующие главные *мотивы* вступления в брак: любовь, общность интересов, кратковременное увлечение, симпатия, чувство одиночества, чувство сострадания, вероятность скорого рождения ребенка, желание улучшить свое материальное положение, желание узаконить интимные отношения, давление родителей, желание иметь семью, желание иметь детей и т.д.

В законодательстве многих стран при регистрации брака предусмотрено заключение *брачного договора (брачного контракта)*. *Брачный контракт* — письменное соглашение жениха и невесты об урегулировании их взаимных прав и обязанностей по управлению и распоряжению имуществом.

Брачность — важнейший демографический фактор рождаемости, формирования семьи и изменения семейной структуры населения. Среди измерителей процесса брачности наиболее распространены *коэффициенты брачности*, показывающие интенсивность вступления в брак во всем населении (*общие коэффициенты брачности*) и в отдельных группах бракоспособного населения (*специальные коэффициенты брачности*).

Снижение коэффициента брачности (в расчете на 1000 человек населения) было значительным и раньше, но в 90-х годах прошлого века скорость «падения» увеличилась. С 2000 г. наблюдается тенденция повышения коэффициента брачности (табл. 4.1).

Таблица 4.1

Общие коэффициенты брачности и разводимости в Российской Федерации (в ‰)¹

Показатель	Годы									
	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2011	2012	2013	2014
Браки	12,5	10,1	10,6	8,9	6,2	8,5	9,2	8,5	8,5	8,4
Разводы	1,5	3,0	4,2	3,8	4,3	4,5	4,7	4,5	4,7	4,7

Сокращение коэффициента брачности вызвано не только уменьшением заключаемых браков, но и изменениями в возрастном составе населения (рис. 4.1).

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 50; Российский статистический ежегодник. М.: Росстат, 2015. С. 94.

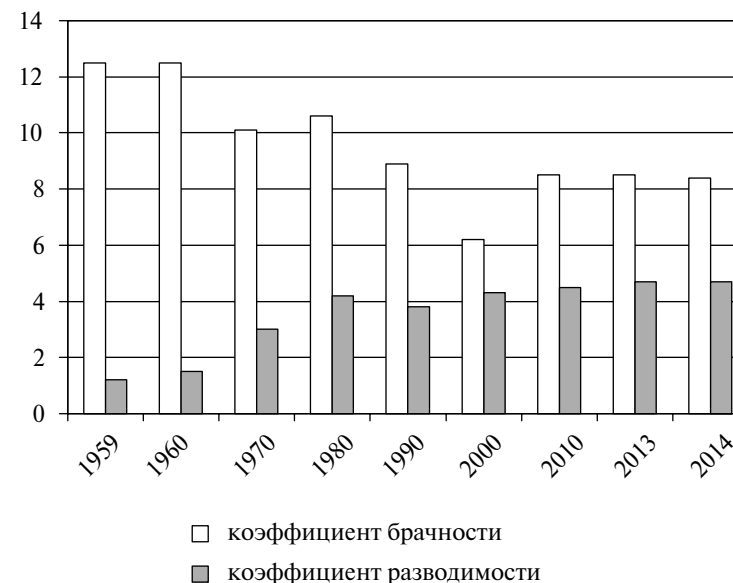


Рис. 4.1. Динамика коэффициентов брачности и разводимости в Российской Федерации

На брачность населения воздействует миграция, которая может вызвать диспропорцию полов, а также социально-экономическое положение в стране: люди вынуждены откладывать браки из-за низкого уровня жизни и часто заменяют их другими формами совместного проживания.

4.2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СЕМЕЙНОЙ СТРУКТУРЫ. ФУНКЦИИ СЕМЬИ

Проблемы развития семьи находятся в центре внимания ученых различных отраслей знания, что вызвано той особой ролью, которую семья играет в жизни каждого человека. Начало изучению истории семьи положил швейцарский ученый Иоганн Бахофен (1815–1887), выпустивший в 1861 г. книгу «Материнское право». Он установил, что у всех народов древности брачно-половые отношения характеризовались неупорядоченностью (*гетеризм*), а из родителей была известна лишь мать, поэтому она пользовалась исключительной привилегией, доходившей до женовластия (*гинекократия*). «Отцовскому праву» предшествовало «материнское право».

После периода стадного состояния (*промискуитет*), человечество, по утверждению американского историка и этнографа Льюиса Моргана (1818–1881), прошло через разные формы группового брака к моногамии.

Первая форма названа *кровнородственной*, характеризующейся эндогамией (внутриплеменной брачностью) и запрещением половых связей между родителями и их потомством. **Вторая** — *архаическая* форма группового брака — «*пуналуа семья*», на основе которого и развились экзогамия (внеродовой брак) и система родовой организации, исключившая братьев и сестер из брачной связи. **Третья** — *парная семья*, при которой большей частью господствовало материнское право. Из этой формы выросла **четвертая** — *патриархальная* форма. **Пятая** форма — *современная моногамная семья* при исключительном совместном проживании одного мужчины с одной женщиной.

В истории человечества Л. Морган выделил три эпохи: *дикость, варварство и цивилизацию*. Моногамная семья, по его мнению, возникла из парной семьи на рубеже между средней и высшей ступенями варварства. Она отличается от парного брака гораздо большей надежностью брачных уз и основана на господстве мужа с определенно выраженной целью рождения детей, происхождение которых от определенного отца не может подлежать сомнению, что необходимо для *унаследования ими отцовского имущества*. Господство мужа в семье и рождение детей, которые были бы только от него и должны были наследовать отцовское богатство, — такова была исключительная цель единобрачия.

Среди дефиниций, учитывающих критерии как воспроизводства населения, так и социально-психологические ценности, привлекает внимание определение семьи, данное много лет назад демографом А.Г. Харчевым, «как исторически конкретной системы взаимоотношений между супругами, между родителями и детьми, как малой группы, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью и социальная необходимость в которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения»¹.

По мнению видного демографа В.А. Борисова, семья в демографии определяется как группа людей, объединенных узами родства или свойства, совместным проживанием и бюджетом².

¹ Харчев А.Г. Брак и семья в СССР. М.: Мысль, 1979. С. 36.

² Борисов В.А. Демография. М.: NOTABENE, 2001. С. 103.

В свою очередь в демографическом энциклопедическом словаре дается следующее определение: «**Семья** — основанное на браке или кровном родстве объединение людей, связанных общностью быта и взаимной ответственностью».

В традиционном обществе практически все способы удовлетворения всех потребностей были связаны с семьей. В первобытных обществах семья была полифункциональной, но ядром широкого круга выполняемых ею функций оставалось главное — обеспечение воспроизводства населения. Семья — замкнутый организм, перед обществом отчитывался только глава семьи. На протяжении многих веков даже физически трудно было уцелеть, не принадлежа к семейному клану. Благополучие семейного коллектива обуславливало и индивидуальное благополучие. Контролируя поведение своих членов, семья была как *производственной ячейкой*, так и *ячейкой потребления и институтом социализации детей*.

Подобная ориентация на семейно-родственный коллектив усиливала мотивы многодетности, так как увеличение численности членов семьи прямо определяло ее благосостояние и могущество с точки зрения семейного производства. Краткий период социализации ребенка, участие детей в домашних делах и в производстве с ранних лет поощряли потребность в многодетности, поскольку польза от детей явно перекрывала издержки. Так как дети со временем становились участниками производства, семья функционировала тем лучше, чем больше детей у нее было. Непрерывность существования семьи обеспечивала непрерывность процесса производства. Взрослые члены семьи нуждались в их экономической поддержке в старости и поэтому уделяли огромное внимание успешной передаче навыков и экономических ресурсов семьи следующим поколениям.

Соответственно в такой ориентированной на семью, домохозяйство системе жизнедеятельности социальные роли мужчин и женщин были строго дифференцированными и взаимно дополняли друг друга. Многодетная семья функционировала успешно не только в экономическом, но и в социальном отношении: брачные связи детей укрепляли положение семьи в общине, увеличивали количество родственников, с которыми они осуществляли «брачный обмен». Семейная экономика, власть родственных связей, нераздельная связь с землей, многодетность и приоритет старших поколений в прошлом обеспечивали в семье устойчивость.

Дальнейшее развитие общества разрушает экономический базис старой семьи и меняет семейные отношения. С появлением наемного труда на крупных предприятиях семейное производство пе-

рестает быть ведущим, главным элементом экономики, а в урбанизированных регионах распространяется потребительский тип семьи. Реальные изменения семейных структур в XX в. на всех континентах позволяют говорить о переходе к эпохе спонтанного уменьшения детности семьи.

Семья выполняет множество важных для общества *функций*: *репродуктивную* (рождение детей); *воспитательную*; *хозяйственно-экономическую*; *рекреативную* (взаимопомощь, поддержание здоровья, организация отдыха); *коммуникативную* и *регулятивную*. Среди этих функций самыми важными всегда были рождение и воспитание детей. Вопросы семейного воспитания будущего поколения волновали людей испокон веков.

Семейная социализация — это процесс приобщения к принятым в обществе ценностям и нормам. Она понимается двояко: с одной стороны, как подготовка детей к будущим семейным ролям и с другой — как влияние, оказываемое семьей на формирование социально компетентной, зрелой личности. Семейная социализация ребенка имеет решающее значение для становления семейных потребностей. Общий семейный климат непосредственно влияет на восприятие детьми семейных ролей и на желание обзавестись в будущем своей семьей. Характер человека, уровень его общей культуры, заложенный в родительской семье, предопределяют его последующую супружескую жизнь. Молодых людей следует готовить к семейной жизни так же основательно, как и к любой другой деятельности.

Семье свойственна разнотипная *структура*, которая определяется устойчивыми внутрисемейными связями и отношениями. *Семейная структура* населения выражается в виде группировки семей по тем или иным характеристикам (по числу членов семьи, числу детей в семье, величине семей и т.д.). В демографии обычно «ядром» семьи считают семейную пару, и все статистические классификации состава семей строятся в зависимости от добавления к ядру детей, родственников, родителей супругов.

Семьи в демографии группируются: по размерам, брачному состоянию, структуре и типам.

Средний *размер* семьи определяется путем деления численности совместно проживающих с семьей членов семьи на общее количество всех семей.

Типы семейных структур многообразны и образуются в зависимости от характера супружества, родства и родительства. В зависимости от наличия супругов в ядре семьи выделяют *полную* и *неполную* (семья с одним родителем) семью; в зависимости от формы

брака: *моногамию* — один мужчина женат одновременно только на одной женщине и *полигамию* — один человек имеет одновременно двух или нескольких брачных партнеров. В связи с этим выделяют: *полигинию* (многоженство) и *полиандрию* (многомужество).

По структуре *родственных связей* отмечают различные типы семей:

- семьи с одной брачной парой с детьми и без детей;
- семьи с одной брачной парой с детьми и без детей, с одним из родителей супругов и (или) другими родственниками;
- семьи с двумя и более супружескими парами с детьми и без детей, с одним из родителей супругов и (или) другими родственниками;
- семьи с одним родителем и с детьми;
- семьи с одним родителем, с детьми и другими родственниками;
- прочие семьи;
- все семьи.

Информацию о структуре семей по демографическим типам можно получить *только по данным переписей населения*, так как текущий учет изменений состава семьи в большинстве стран отсутствует. Самым распространенным в современных урбанизированных агломерациях является простая, или *нуклеарная семья* (от *лат. nucleus* — ядро). Это простая семья, состоящая из двух поколений — из супружеской пары (или одного из родителей) с детьми или без них. В городском населении нуклеарные семьи составляют 60% из числа всех семей. Все меньше становится семей, где проживают три поколения вместе. Молодые семьи предпочитают жить отдельно. В связи с миграцией молодежи в города в сельском населении все больше встречаются семьи, состоящие из двух пожилых людей. В результате сокращается средний размер семьи. Растет доля семей, состоящих из матерей (отца) и детей.

В некоторых странах Европы и в США быстрыми темпами растет число неофициальных браков, ставших популярными в первую очередь среди студентов. Однако *сожитительство*, которое сегодня ошибочно называют «гражданским браком», получило распространение и среди людей среднего и пожилого возраста. Стало увеличиваться число сознательно одиноких людей. По мнению некоторых американских авторов, необязательно обзаводиться семьей, когда можно получать все удовольствия в жизни, не обременяя себя заботами и расходами на семью и детей. Во многих странах отмечается неуклонный спад брачной рождаемости. Одновременно растет

внебрачная рождаемость и соответственно доля детей, рожденных вне брака в общей численности новорожденных, в первую очередь в странах Скандинавии, Австрии и США. В настоящее время схожие тенденции наблюдаются и в некоторых регионах России. Очевидно, что на эти процессы в целом оказывают влияние правовые нормы и меры социально-демографической политики, специфические в каждой стране (льготы, пособия одиноким матерям и др.).

По структуре семьи могут быть *простые* и *сложные*. *Расширенная* (сложная) семья объединяет две семьи или более двух нуклеарных семей с общим домохозяйством и состоит из трех или более поколений — прародителей, родителей и детей (внуков).

По детности семья может быть *малодетной* (не более двух детей), *среднедетной* (с тремя—четырьмя детьми) и *многодетной* (пятью и более детьми).

В отношении власти в семье различают *авторитарную* структуру — с жестким подчинением жены мужу и *демократическую* — с добровольным распределением ролей в соответствии с личными качествами. Ролевое взаимодействие между членами семей в традиционных и современных семьях существенно отличается. Особое влияние на это оказало вовлечение женщины в общественное производство, приведя к снижению рождаемости и росту разводимости.

Источником всех статистических данных о семье в основном служат:

- *переписи населения;*
- *микрпереписи населения;*
- *выборочные социально-демографические обследования;*
- *данные текущего учета естественного движения населения.*

Во всех предыдущих переписях населения в России начиная с 1939 г. единицей учета служила семья. Однако в большинстве стран такой единицей является домохозяйство, экономическая ячейка общества. В переписях населения Российской Федерации в 2002 и 2010 гг. единицей наблюдения выступало домохозяйство.

Домохозяйство — социально-экономическая ячейка, объединяющая людей в отношении организации их совместного проживания и хозяйствования.

При определении семьи между ее членами обязательны отношения родства, или свойства. Домохозяйство же может состоять лишь из отдельных жильцов, даже из одного человека, живущего самостоятельно, или нескольких людей, как связанных, так и не связанных отношениями родства, и, наконец, из тех и других,

когда они объединяют свои доходы, ведут совместное хозяйство. Согласно рекомендациям ООН для переписей населения, понятие «домохозяйство» основано на бытовом укладе, в рамках которого его члены обеспечивают себя пищей и всем необходимым для существования, преимущественно в качестве потребительской ячейки. Домохозяйство по такому определению может состоять из одной или нескольких семей. За главный его признак иногда берется совместное питание, в других случаях — совместное проживание и т.п. Различия в определении понятия «домохозяйство» иногда затрудняют сопоставление соответствующих данных по отдельным странам. Однако в большинстве экономически развитых стран домохозяйство состоит из одной семьи и не имеет в составе *неродственников*. В демографии, как правило, рассматривается также *семейное домохозяйство*, не включающее в себя *неродственников*.

Всероссийская перепись 2010 г. зафиксировала 54 560 627 частных домохозяйств (в них проживали 140 960 073 человека), а перепись 2002 г. — 52 711 375 (в них членов домохозяйств — 142 729 тыс. человек).

По итогам переписи 2010 г. 26% домохозяйств состояли из 1 человека (в 2002 г. — 22,3%), 28,5% — из 2 человек (в 2002 г. — 27,6%), 22,5% — из 3 человек (в 2002 г. — 23,8%), 14,5% — из 4 человек (в 2002 г. — 17,0%), 5,3% — из 5 человек и 3,4% — из 6 и более человек (в 2002 г. — из 5—5,7%, а из 6 и более — 3,6%). Средний размер домохозяйств составил 2,6 человек (в 2002 г. — 2,7 человек). Как видно из приведенного сравнения, растет доля домохозяйств, состоящих из одного человека, сокращается средний размер домохозяйств, а также число сложных домохозяйств, где проживают совместно четыре и более их членов.

Показатели среднего размера и семейной структуры семьи значительно различаются по регионам России. Эти различия в первую очередь связаны с различиями в уровне рождаемости. Более высокий размер семьи характерен для республик с традиционной многодетностью. К ним относятся регионы Северного Кавказа, Калмыкия, Тыва, Бурятия и Якутия. Наименьший размер семьи отмечается в регионах центральной европейской части страны.

По данным переписей населения, показатель среднего размера семьи (домохозяйства) претерпевает изменения: постепенно сокращается и стабилизируется на низком уровне.

Данные микрпереписи 1994 г. показали, что более половины домохозяйств состояли из двух или трех человек и представляли

собой, как правило, бездетные или однодетные супружеские пары и неполные семьи (мать или отец с детьми). Средний размер домохозяйства (семьи) составил 2,84 человека. По переписи населения 2002 г. этот показатель еще больше сократился — до величины 2,7 человек, по переписи 2010 г. — 2,6 человека. Новые данные будут получены после обработки результатов микропереписи, проведенной в конце 2015 г.

После заключения брака семья, развиваясь, последовательно проходит ряд этапов, из которых складывается ее *жизненный цикл*. Процесс образования и развития семьи, переход из одной стадии в другую непрерывен, а распределение семей по типам соответствует разным стадиям развития. В каждый данный момент возрастно-половая и брачная структура населения находится под влиянием демографических процессов в прошлом и настоящем. На процесс образования и развития семьи большое влияние оказывают рождаемость и смертность, брачность и разводимость. Непрерывный процесс образования и распада семьи тесно связан со всеми процессами воспроизводства населения.

4.3. РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА — РАЗВОД

Развод — прекращение брака при жизни супругов. По заявлению одного из супругов брак расторгается в суде, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможно. При расторжении брака суд должен принимать меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга. Судом также определяется, у кого из родителей останутся дети и в каком размере будут выплачиваться алименты на их содержание.

Брак считается фактически расторгнутым только после регистрации развода в книге регистрации актов гражданского состояния. В демографии имеет важное значение фактическое прекращение брака, так как это меняет брачное состояние бывших супругов. Они могут после этого вступить в повторный брак и оказывать влияние на уровень рождаемости.

Разводимость — процесс распада супружеских пар в поведении вследствие расторжения брака (развода). Брачность, овдовение и разводимость в совокупности составляют процесс воспроизводства брачной структуры населения¹.

Разводимость — сложный социальный процесс, уровень которого зависит от многих факторов: от положения женщины в обществе данной страны, от свойственных стране социально-культурных норм, от образа жизни семьи, от законодательства о расторжении брака, религиозных установок, от продолжительности брака.

Интенсивность разводов выше у городского населения по сравнению с сельским. Частота разводов зависит и от возраста супругов — с возрастом она снижается, а также от наличия и количества детей в семье. Наличие детей в семье укрепляет брак. Бездетные семьи распадаются чаще. Показатели разводов существенно зависят от семейных традиций — их значения в нашей стране намного ниже в республиках Северного Кавказа.

Мотивы расторжения брака самые разные: супружеская измена, несовместимость характеров, отрицательное воздействие близких родственников и многое другое. В современных условиях большая часть расторжения браков происходит по инициативе женщин (табл. 4.2). Число зарегистрированных разводов в России в первой половине XIX в. было весьма незначительным.

Таблица 4.2

Число зарегистрированных разводов в России¹

Годы	Разводы на 1000 человек
1940	0,9
1950	0,5
1960	1,5
1970	3,0
1980	4,2
1990	3,8
2000	4,3
2010	4,5
2014	4,7

Для этого показателя характерна тенденция роста. За последние десятилетия в России он почти не менялся, и в настоящее время его значения зафиксированы в пределах 4,5–4,7 разводов на 1000 человек, что в два раза выше соответствующих показате-

¹ Народонаселение: энциклопедический словарь. С. 367.

¹ Народонаселение: энциклопедический словарь. 1994; Россия в цифрах. 2015. С. 83.

телей в Великобритании (2,1), Франции (2,1), Германии (2,3), Австрии (2,1), в три раза выше, чем в Словакии (1,1), Болгарии (1,4) и Ирландии (0,7)¹.

Высокая частота расторжения браков в России наблюдается в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а самые низкие показатели зафиксированы в Республике Ингушетия (0,9) и Чеченской Республике (0,9) в Северо-Кавказском федеральном округе.

Глава 5

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С начала 1990-х гг. демографическое развитие России вступило в период кризиса, охватившего важные демографические процессы: рождаемость, смертность и миграцию населения. Тенденции воспроизводства населения породили беспокойство о будущем демографическом развитии страны и привлекли внимание всей общественности.

К началу 90-х гг. экономические трудности переходного периода привели к резкому снижению рождаемости и повышению уровня смертности — с 1992 по 2011 г., в течение 10 лет, число умерших в России превышало число родившихся. Демографическое будущее заложено в современной возрастно-половой структуре населения, а поскольку демографические процессы обладают сравнительно большой инертностью, то они меняются плавно, эволюционно.

Социальные и природные условия воздействуют на поведение людей в комплексе и одновременно. Современные тенденции демографических процессов можно рассматривать как реакцию людей на условия их существования либо как осознанное стремление приспособиться к этим условиям в соответствии со своими потребностями. Неблагоприятные тенденции в экономике и обществе в перспективе могут привести к замене двухдетной модели репродуктивного поведения на однодетную, к массовому распространению бездетности и к дальнейшей дестабилизации института брака.

Даже если современный демографический кризис будет преодолен в относительно короткие сроки, что и происходит сегодня, его последствия будут сказываться на социальных, экономических, и культурных процессах в России в первой половине XXI в., создавая трудности в семейной политике, в политике занятости, в развитии системы образования, здравоохранения и социального обеспечения населения страны.

5.1. ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ И ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

По данным переписи 1989 г., численность населения Российской Федерации (табл. 5.1) составляла 147 022 тыс. человек, к 2010 г. —

¹ Россия и страны — члены Европейского союза: стат. сб. М.: Росстат, 2013. С. 42.

142 833 тыс. человек, т.е. численность населения с годами сокращалась — с 1989 по 2010 г. более чем на 4 млн человек.

Таблица 5.1

Динамика численности населения России¹

Показатель	Годы			
	1990	2000	2010	2015
Численность населения — всего, тыс. человек	147 665	146 890	142 833	146 300

С 2012 г. наметилась тенденция роста численности населения России, и на начало 2015 г. численность населения страны выросла до 146 300 тыс. человек (рис. 5.1).

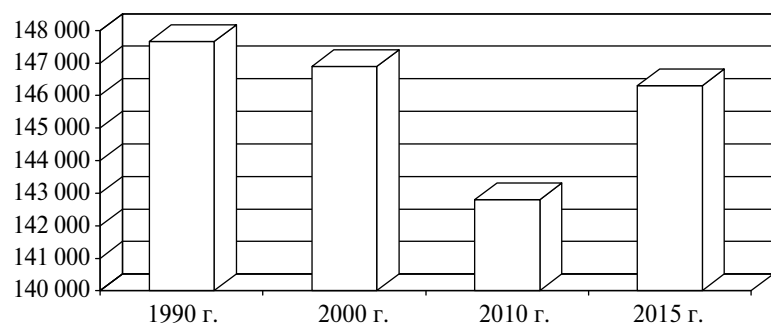


Рис. 5.1. Динамика численности населения России

Рисунок наглядно показывает тенденцию сокращения населения России с 1990 по 2011 г. По данным Росстата, в разные годы ежегодное сокращение численности населения составляло 0,2–0,5%. Снижение общей численности населения в 2012 г. отмечалось в 51 регионе России, и только в 25 регионах отмечался рост. В Чеченской Республике, республиках Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва и в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком АО прирост населения был обеспечен традициями многодетности.

Уже с 2012 г. с наметившимся ростом рождаемости (в 77 регионах) и снижением смертности (в 82 регионах) отмечался прирост численности населения в 40 регионах, а естественная убыль — только в 42 регионах страны. Особенно заметный рост численности населения происходил в вышеотмеченных регионах.

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 26; Россия в цифрах. 2015. С. 79.

На *возрастной состав* населения свое влияние оказали войны. Современный возрастной состав населения России сложился в основном под влиянием длительного снижения уровня рождаемости. В результате за 1990–2015 гг. в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации:

- снизилась доля населения моложе трудоспособного возраста;
- увеличилась доля населения старше трудоспособного возраста;
- в 1990–2006 гг. сокращалась ожидаемая продолжительность жизни населения, а затем наметился ее рост.

В стране сложился следующий возрастной состав населения (табл. 5.2).

Таблица 5.2

**Возрастной состав населения России¹
(в процентах ко всему населению)**

Население	Годы			
	1990	2000	2010	2015
Моложе трудоспособного возраста	24,4	20,0	16,1	17,2
В трудоспособном возрасте	56,9	59,3	62,3	59,3
Старше трудоспособного возраста	18,7	20,8	21,6	23,5

Данные таблицы свидетельствуют о том, что в России складывается неблагоприятная демографическая ситуация — наблюдается сокращение доли населения моложе трудоспособного возраста, и растет число пожилого населения, что говорит о возможных в будущем проблемах с трудовыми ресурсами в стране.

Самое значительное сокращение доли детей в общей численности населения отмечается в регионах Севера и Дальнего Востока. На 2014 г. высокий удельный вес детей в возрасте до 16 лет был отмечен в регионах с традиционной многодетностью: в первую очередь это Северо-Кавказский федеральный округ, в частности — Чеченская Республика (35%), Республика Ингушетия (31%) и Республика Дагестан (27%). Высоким удельным весом детей в населении отличается и Сибирский федеральный округ: республики Тыва (33%) и Алтай (27%), а также Республика Саха (Якутия) (24%), когда в целом по России этот показатель равен 17%, а по Москве — 14%².

¹ Россия в цифрах. 2015. С. 80.

² Российский статистический ежегодник. 2014. С. 74–75.

По показателю «молодости» населения — доли лиц моложе 15 лет — Россия отстает от некоторых стран мира. Например, для Уганды этот показатель равен 51%, Китая — 22%, США — 21%, Франции — 19%, а для Германии и Японии 15% и 14% соответственно. В странах, где высоки показатели продолжительности жизни, в возрастной структуре населения доля молодых оказывается более низкой.

Доля *трудоспособных* возрастов в населении России относительно более стабильна, хотя в ней увеличивается доля лиц в возрасте старше 40 лет. Доля населения в трудоспособном возрасте наиболее высока в Сибири и на Дальнем Востоке: Ханты-Мансийский (66%), Ямало-Ненецкий (69%) и Чукотский (66%) автономные округа, Магаданская область (63%) и Камчатский край (64%).

В вышеназванных субъектах Российской Федерации отмечается низкая доля населения старше трудоспособного возраста, например, в Ханты-Мансийском (12%), Ямало-Ненецком (9%) и Чукотском (12%) автономных округах, Магаданской области (19%) и Камчатском крае (19%).

Наиболее молодой возрастной состав трудоспособного населения сложился в Чеченской Республике, Тульской и Рязанской областях и Республике Адыгея.

Высокая доля населения *старше трудоспособного возраста* в 2014 г. отмечалась в Тульской (29%), Рязанской (29%), Тамбовской (28%), Псковской (28%), Ивановской (27%) и Воронежской (27%) областях¹. Дальнейшее развитие получил процесс *старения населения*. Доля лиц в возрасте 60 лет и старше в общей численности населения России за последние 25 лет выросла. Процесс демографического старения в большей степени характерен для женщин, чем для мужчин. На интенсивное демографическое старение указывает также и динамика такого показателя, как средний возраст населения (табл. 5.3).

Таблица 5.3

Динамика среднего возраста населения России²

Показатель	Годы					
	1990	1995	2000	2005	2010	2014
Средний возраст, лет	34,0	35,9	37,1	38,2	38,9	39,4

¹ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 74–75.

² Демографический ежегодник России. 2015. С. 32.

Средний возраст (рис. 5.2) сильно зависит от уровней рождаемости и смертности в данном населении в предшествующие годы. Снижение смертности в младших возрастах уменьшает средний возраст, в старших возрастах — увеличивает его.

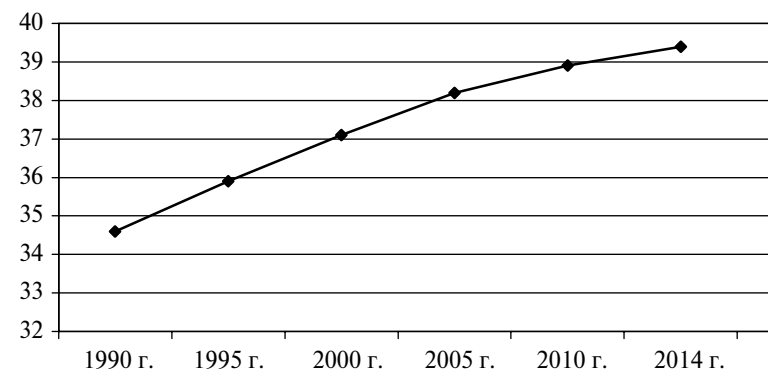


Рис. 5.2. Показатели среднего возраста населения Российской Федерации

Особенно интенсивно старело сельское население, которое за последние годы сократилось во всех субъектах европейской части России и увеличилось в азиатской. Трудоспособное население активно мигрирует, покидает село в поисках более благоприятного места жительства, возможностей повышения образования и лучших социально-экономических условий для жизнедеятельности семьи.

5.2. ВОСПРОИЗВОДСТВО НАСЕЛЕНИЯ

С 70-х гг. прошлого века уровень рождаемости колебался вокруг двух рождений на женщину, в 80-х гг. обозначился некоторый подъем уровня рождаемости, а в 90-х гг. наблюдался спад из-за окончания эффекта мер демографической политики, а также начавшегося в стране социально-экономического кризиса. Повышение рождаемости в 1982–1988 гг. было небольшим, так что даже в год наивысшего подъема (в 1987 г.) уровень рождаемости в России едва обеспечивал простое воспроизводство населения.

В процессах естественного движения населения на протяжении нескольких десятилетий наблюдались следующие тенденции:

- снижение рождаемости на протяжении последних нескольких десятилетий;
- рост показателей смертности;

- высокая смертность населения в активном трудоспособном возрасте, высокая мужская смертность;
- тенденция сокращения общей численности населения до 2012 г.;
- снижение числа заключенных браков — с 12,5‰ в 1960 г., до 8,8‰ в 2014 г.;
- рост числа разводов с 1,5‰ в 1960 г. до 4,7‰ в 2014 г.;
- снижение суммарного коэффициента рождаемости.

Суммарный коэффициент рождаемости (СКР) стал снижаться с 1988 г., а с 1990 г. его снижение стало особенно заметным. С 1960-х гг. до 2005 г. этот показатель сократился фактически вдвое (табл. 5.4).

Таблица 5.4

Динамика суммарного коэффициента рождаемости в России¹
(число детей)

Годы	Все население	Городское	Сельское
1959	2,63	2,07	3,38
1987	2,19	1,96	3,10
1990	1,88	1,70	2,52
1992	1,55	1,36	2,18
1995	1,40	1,34	1,74
2000	1,21	1,12	1,49
2005	1,29	1,19	1,59
2010	1,56	1,44	1,98
2013	1,71	1,55	2,26

Снижение рождаемости коснулось практически всех регионов России. Самые высокие показатели СКР отмечаются в Чеченской Республике (3,1), в республиках Тыва (3,3) и Алтай (2,9), Ненецком АО (2,0), Республике Ингушетия (2,2) и Республике Хакасия (2,0). Самые низкие значения СКР были зафиксированы в Ленинградской области (1,2), в Москве (1,3) и Республике Мордовия (1,3)². Многие ученые считают причиной снижения рождаемости — социальную напряженность и ухудшение экономической ситуации в стране (рис. 5.3).

¹ Демографический ежегодник России. М.: Росстат, 2010. С. 93–94; Демографический ежегодник России. 2014. С. 45.

² Демографический ежегодник России. М.: Росстат, 2013. С. 92–95.

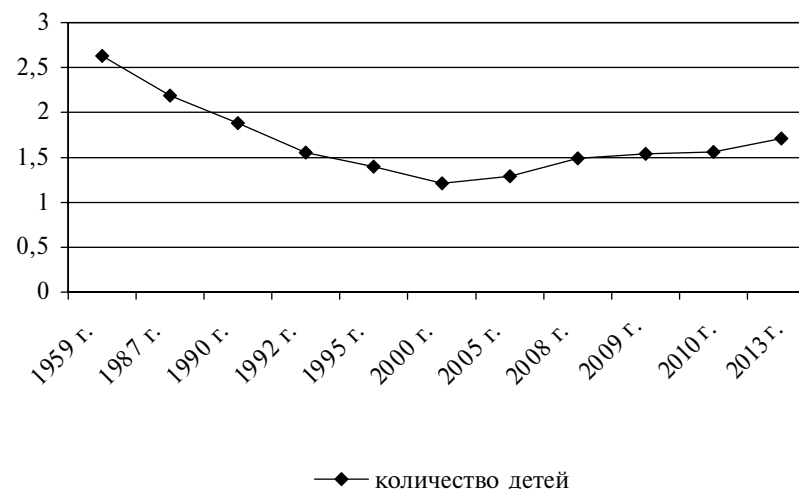


Рис. 5.3. Динамика суммарного коэффициента рождаемости

Безусловно, неопределенность социальных и экономических перспектив, кризис, незащищенность личности и семьи, снижение жизненного уровня в недавнем прошлом и страх за своих близких, как правило, приводят к модификации демографического поведения. Семьи отказываются от желаемого числа детей, откладывают их рождение до лучших времен, откладывают браки или подменяют их другими, менее устойчивыми неоформленными союзами и иными формами отношений. Общие коэффициенты естественного движения населения в России в 1960–2014 гг. получили следующие значения (табл. 5.5).

Таблица 5.5

Показатели воспроизводства населения
Российской Федерации¹
(на 1000 человек населения)

Показатель	Годы							
	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2013	2014
Родившиеся	23,2	14,6	15,9	13,4	8,7	12,5	13,2	13,3
Умершие	7,4	8,7	11,0	11,2	15,4	14,2	13,0	13,1
Младенческая смертность	36,6	23,0	22,1	17,4	15,3	7,5	8,2	7,4

¹ Демографический ежегодник России. С. 65, 114; Россия в цифрах. 2015. С. 83.

Показатель	Годы							
	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2013	2014
Естественный прирост (убыль)	15,8	5,9	4,9	2,2	-6,7	-1,7	0,2	0,2
Браки	12,5	10,1	10,6	8,9	6,2	8,5	8,5	8,4
Разводы	1,5	3,0	4,2	3,8	4,3	4,5	4,7	4,7
СКР	2,63	1,97	1,89	1,89	1,19	1,56	1,71	—

Заметное сокращение рождаемости началось с 1992 г., а в 2014 г. она повысилась до 13,3‰. Сокращение численности населения во многих регионах страны к этому времени все еще продолжалось. Согласно данным Росстата, в 2013 г. *общий коэффициент рождаемости* был высоким в Республике Тыва (26,1‰), Чеченской Республике (24,7‰) и Республике Алтай (21,1‰); сравнительно высоким — в республиках Ингушетия (21,2‰) и Дагестан (18,8‰); самым низким — в Центральном (в Тульской — 9,9‰ и Тамбовской — 9,5‰ областях) и Северо-Западном (в Ленинградской области — 8,8‰) федеральных округах¹. Рис. 5.4 наглядно демонстрирует колебания коэффициентов смертности и рождаемости в 1960–2014 гг.

Общий коэффициент смертности в 2013 г., в частности, был самым высоким в регионах Северо-Западного федерального округа — в Псковской (18,6‰), Новгородской (17,8‰) областях, в регионах Центрального округа — Тверской (18,0‰), Тульской (17,4‰) областях, а самым низким — в Северо-Кавказском федеральном округе — в Республике Ингушетия (3,5‰), Чеченской Республике (4,9‰), Республике Дагестан (5,5‰) и на Урале — в Ямало-Ненецком (5,1‰) и Ханты-Мансийском (6,3‰) автономных округах².

В динамике *смертности* в стране в 90-х гг. прошлого века и в начале нынешнего века проявились неблагоприятные тенденции:

- рост уровня смертности от болезней системы кровообращения в более молодых возрастах;
- сохранение на высоком уровне смертности трудоспособного населения от несчастных случаев, отравлений, травм;
- высокий уровень смертности от инфекционных болезней и болезней органов дыхания в детских возрастах, что, безусловно,

отрицательно отразилось на здоровье и качестве трудовых ресурсов страны.

В 2013 г. в структуре причин смертности населения доля смертей от болезней системы кровообращения оставалась высокой (рис. 5.5).

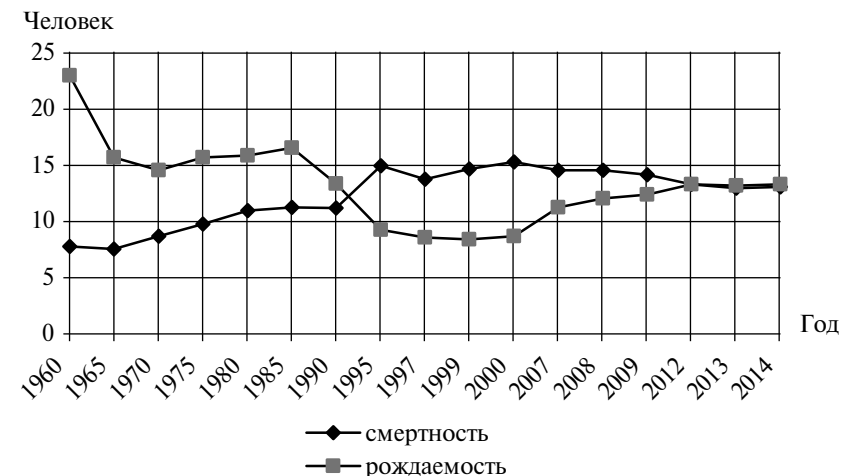


Рис. 5.4. Динамика коэффициентов рождаемости и смертности в Российской Федерации¹



Рис. 5.5. Структура причин смертности населения России в 2013 г.²

¹ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 83–87.

² Там же.

¹ Демографический ежегодник России. 2010. С. 68–69; Россия в цифрах. 2015. С. 83.

² Демографический ежегодник России. 2014. С. 148–152.

При этом в 2013 г. по сравнению с предыдущими годами отмечено сокращение смертности от болезней системы кровообращения, инфекционных и паразитарных болезней и болезней органов пищеварения. Ухудшение социально-экономических условий и контроля за санитарно-эпидемической обстановкой, как правило, во многом обуславливает состояние и рост смертности от болезней системы кровообращения, органов пищеварения, от инфекционных и паразитарных болезней (табл. 5.6).

Таблица 5.6

**Коэффициенты смертности
по основным классам причин смерти¹
(число умерших на 100 000 населения)**

Показатель	Годы						
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
Всего умерших, в том числе	1497,7	1529,0	1605,3	1420,0	1347,0	1331,2	1304,3
от болезней системы кровообращения	790,7	846,1	905,4	806,4	753,0	737,1	698,1
от внешних причин смерти, несчастных случаев	236,8	219,0	220,7	151,8	139,4	135,3	129,2
от отравлений алкоголем	29,5	25,6	28,5	13,4	11,4	10,6	10,1
от самоубийств	41,4	39,1	32,1	23,4	21,8	20,8	20,1
от убийств	30,8	28,2	24,8	13,3	11,7	10,8	10,1
от новообразований	203,0	204,7	200,6	205,2	204,6	203,1	203,3
от болезней органов дыхания	73,9	70,2	66,0	52,4	51,9	49,4	51,6
от болезней органов пищеварения	46,1	44,4	65,4	64,4	62,2	62,1	61,6
от инфекционных и паразитарных болезней	20,7	24,9	27,2	23,5	23,6	22,4	22,2

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 252.

Значительная величина общего показателя смертности во многом была обусловлена ее высоким уровнем среди россиян трудоспособного возраста. При этом в 1995–2001 гг. мужчин в трудоспособном возрасте умерло в четыре раза больше, чем женщин. Возросло влияние на смертность населения заболеваний органов пищеварения, инфекционных и паразитарных заболеваний и отравлений. После болезней системы кровообращения вторыми в структуре причин смерти выступают несчастные случаи, травмы и отравления. По разным оценкам, в 90-х гг. потребление чистого алкоголя в России оценивалось в среднем на одного жителя страны в более чем 15 л в год. При этом, по мнению Всемирной организации здравоохранения, ситуация для сохранения генофонда страны считается опасной, если этот показатель превышает восемь литров.

Благополучнее обстоят дела с показателями *младенческой смертности* — за последние годы продолжалось ее снижение (табл. 5.7). В 2013 г. из каждой 1000 родившихся в возрасте до одного года умерло 8,2 детей против 36,6 в 1960 г. Однако и сегодня величина этого показателя пока выше, чем в высокоразвитых странах¹. В 2012 г. высокие показатели коэффициента младенческой смертности были отмечены в Чеченской Республике (21,9‰), в Чукотском автономном округе (21,2‰), Республиках Тыва (18,1‰) и Дагестан (15,2‰) и в Амурской области (13,8‰). Самые низкие показатели коэффициентов младенческой смертности были зафиксированы в Ненецком автономном округе (2,9‰), в Тамбовской области (4,1‰), в Санкт-Петербурге (4,5‰) и Ханты-Мансийском автономном округе (4,5‰). В целом по Российской Федерации в 2012 г. в 21 регионе (а в 2002 г. — в 76 регионах) показатель младенческой смертности был выше 10‰².

Таблица 5.7

**Коэффициенты младенческой смертности в России
с 1970 по 2013 г.³ (на 10 000 живорождений)**

Причина смерти	Годы						
	1970	1980	1990	2000	2005	2010	2013
Все причины	230,5	220,8	174,0	153,3	109,7	75,1	81,6
Причины перинатальной смерти	61,6	52,0	80,1	67,7	49,1	34,5	44,5

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 86.

² Демографический ежегодник России. 2013. С. 207–212.

³ Российский статистический ежегодник. 2010. С. 112; Демографический ежегодник России. 2014. С. 197–198.

Окончание табл. 5.7

Причина смерти	Годы						
	1970	1980	1990	2000	2005	2010	2013
Врожденные аномалии	30,8	34,6	37,0	35,5	26,9	18,2	17,3
Болезни органов дыхания	93,5	78,3	24,7	16,5	8,3	4,6	4,2
Инфекционные заболевания	11,4	31,2	13,4	9,2	5,0	3,0	2,9
Болезни органов пищеварения	12,0	4,4	1,1	0,9	0,7	0,5	0,4
Внешние причины смерти	10,6	10,5	7,1	9,7	7,6	4,7	4,2

Несмотря на то что младенческая смертность в целом по стране снижается, сохраняются ее резкие региональные различия. Общее снижение уровня младенческой смертности происходило в основном за счет снижения числа инфекционных заболеваний и органов дыхания.

Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (в расчете на 1000 человек) за 2014 г. в России был равен 0,2‰, в 2013 г. Он был положительным и высоким в ряде субъектов Российской Федерации: в Чеченской Республике (19,8‰), в республиках Ингушетия (17,7‰), Дагестан (13,3‰), Тыва (15,2‰). Самыми низкими коэффициенты естественного прироста оказались в европейской части России: в Псковской (–7,6‰), Тульской (–7,5‰), Тверской (–6,7‰), Новгородской (–6,0‰) областях. В данных регионах показатели убыли населения с годами сокращаются.

В 2013 г. естественная убыль населения была отмечена в 40 регионах (в 2009 г. — в 58 регионах), особенно высокая — в Центральном федеральном округе (убыль от 5,0 до 10,0 человек на 1000 населения)¹.

В России наблюдается с 1992 по 2013 г. рост *ожидаемой продолжительности жизни* населения (табл. 5.8).

Сравнительно низкие показатели ожидаемой продолжительности жизни в 2013 г. отмечались в Чукотском АО — 60,79 (56,6 лет для мужчин и 64,9 — для женщин) и в Республике Тыва — 61,1 (55,5 лет для мужчин и 66,9 — для женщин). Самые высокие показатели ожидаемой продолжительности жизни зафиксированы

в республиках Северного Кавказа, в частности в Ингушетии — 77,8 (74,4 года для мужчин и 80,7 — для женщин), Москве — 75,7 (71,6 лет для мужчин и 79,6 — для женщин) и Дагестане — 74,9 (71,6 года для мужчин и 78,1 — для женщин). Во многих регионах России в 2009–2013 гг. было отмечено повышение ожидаемой продолжительности жизни¹.

Таблица 5.8

**Ожидаемая продолжительность жизни
при рождении в России (число лет)²**

Показатель	Годы							
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Мужчины и женщины	64,5	65,3	65,4	68,9	69,8	70,2	70,8	70,9
Мужчины	58,1	59,0	58,9	63,1	64,0	64,6	65,1	65,3
Женщины	71,6	72,2	72,4	74,9	75,6	75,8	76,3	76,5

Продолжительность предстоящей жизни в странах Западной Европы колеблется около 80 лет, в России примерно на 10–13 лет ниже, чем в других экономически развитых странах мира, а разница между мужской и женской продолжительностью жизни у нас составила более 11 лет (табл. 5.9).

Таблица 5.9

**Ожидаемая продолжительность жизни (число лет) при рождении
по отдельным странам мира³**

Страна	Год	Все население	Мужчины	Женщины
Россия	2013	70,76	65,13	76,30
Франция	2012	82,1	78,7	85,4
Италия	2012	82,4	79,8	84,8
Германия	2012	81,0	78,6	83,3
Великобритания	2012	81,0	79,1	82,3
Япония	2012	83,2	79,9	86,4

Высокие показатели ожидаемой продолжительности жизни для обоих полов были зафиксированы в Японии, Австралии, Италии, Франции и Швейцарии. При этом самые высокие по-

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 99–104.

² Там же. 2014. С. 46; Россия в цифрах. 2015. С. 84; Российский статистический ежегодник, 2015. С. 90.

³ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 643.

¹ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 83–87.

казатели продолжительности жизни мужского населения отмечались в Швеции (79,0), Японии (79,9), Австралии (79,9), Швейцарии (79,5) и Норвегии (79,5).

Динамика других важных показателей естественного движения населения — *общих коэффициентов брачности и разводимости* — свидетельствует о тенденциях снижения числа зарегистрированных браков и повышения числа разводов до 1998 г., после которого наметилось повышение и одного и другого показателя (см. табл. 5.6).

В России в 2012 г. самый высокий коэффициент брачности был зафиксирован в Санкт-Петербурге — 10,9‰, Ханты-Мансийском АО — 10,6‰, в Республике Алтай — 10,4‰ и в Тюменской области — 10,2‰.

Процессы расторжения брака в 2012 г. характеризовались следующими показателями. Самый низкий коэффициент разводимости был отмечен в Чеченской Республике (0,9‰) и в Республике Ингушетия (0,9‰). Представляет особый интерес тот факт, что они почти не менялись в течение последних лет. Сравнительно низким был этот коэффициент и в республиках Дагестан (1,6‰) и Тыва (1,9‰). Самые высокие коэффициенты разводимости в 2012 г. были зарегистрированы в Камчатском крае (6,9‰), Магаданской области (6,8‰) и в Ханты-Мансийском АО (6,6‰)¹.

5.3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Миграцией (от *лат.* migratio — переселение) называется процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время места жительства.

Мигрант (от *лат.* migrantis — переселяющийся) — лицо, пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время.

Миграция населения — сложный социальный процесс, тесно связанный с изменением экономической структуры и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности населения.

В зависимости от характера пересекаемых границ различают: *внешнюю* (когда пересекаются государственные границы) и *внутреннюю* миграцию.

Применительно к внешней миграции (связанной с пересечением государственной границы) говорят об эмиграции и иммиграции.

Эмиграция (от *лат.* emigro — выселяюсь, переселяюсь) — переселение в другую страну на постоянное или временное проживание, часто с изменением гражданства.

Иммиграция (от *лат.* immigro — вселяюсь) — въезд (вселение) в страну на постоянное или временное проживание иностранных граждан. Часто она связана с получением нового гражданства.

При принятии решения о миграции на людей воздействуют *объективные и субъективные факторы*. В первую группу входят такие факторы, как географическое положение местности и ее природные компоненты, уровень освоенности территорий, социально-экономическая и политическая ситуация, возрастно-половой и этнический состав населения, заработная плата, льготы и др. Особое значение придается, конечно, таким факторам, как социально-экономическая обстановка, условия жизни и трудоустроенность населения.

Люди, проживающие на одной и той же территории, в одних и тех же условиях, по-разному воспринимают эти факторы и принимают дифференцированные решения по поводу своего миграционного поведения. Эти факторы называются *субъективными*, или *психологическими факторами миграции*.

Изучая миграцию населения, можно рассчитать среднее число прибывших в определенную часть страны, или *коэффициент прибытия*, а также среднее число выбывших из региона, или *коэффициент выбытия*, в расчете на 1000 человек населения. Разность между числом выбывших и числом прибывших за какой-либо период со знаком «+» или «-» называется *чистой миграцией, нетто-миграцией* или *сальдо миграции*. Разница между коэффициентами прибытия и выбытия с соответствующим знаком называется *коэффициентом сальдо миграции*, или *коэффициентом чистой миграции*. Различают сальдо внешней миграции и сальдо внутренней миграции — оно бывает положительное, отрицательное или нулевое. Результативность миграции населения представляется как число выбывших в расчете на 1000 человек прибывших на данную территорию. Коэффициенты миграции позволяют оценить интенсивность миграционных процессов для отдельных территорий и используются для временных и пространственных сопоставлений.

Подвижность различных групп населения — возрастно-половых, социальных, профессиональных, этнических и т.д. — неодинакова. Ее изучение очень важно для понимания изменений, происходящих

¹ Демографический ежегодник России. 2013. С. 115–120.

в общей интенсивности миграции, а также для ее прогнозирования. Демографические характеристики — возрастно-половая структура, брачное состояние, число детей в семье, их возраст и др. — заметно влияют на миграционные процессы. При прочих равных условиях подвижность населения тем выше, чем выше доля наиболее подвижных возрастных групп. Существенно различаются показатели подвижности в зависимости от пола. Кроме того, повышенной миграционной подвижностью обладает население трудоспособного возраста и молодежь. Как правило, среди мигрантов выше доля не-семейных мужчин.

Частые переезды приводят к откладыванию рождений и в конечном счете к уменьшению числа детей. Миграция, таким образом, воздействует на интенсивность процессов воспроизводства — непосредственно изменяет численность и структуру населения. Большое значение имеют изменения, происходящие в возрастно-половой структуре населения, которые зависят от вышеотмеченной дифференциации миграции по возрасту и полу. Если, как это часто бывает, среди мигрантов преобладают мужчины и наблюдается доля младших трудоспособных возрастов (16–30 лет), то возникает диспропорция полов и нарушается естественная возрастная структура населения (в районах выбытия понижается, а в районах прибытия повышается доля населения в наиболее плодородных возрастах). Диспропорция полов затрудняет заключение браков, что в итоге влияет на показатели естественного движения населения. Снижается рождаемость, и повышается общий коэффициент смертности в местах выбытия. Миграция отрицательно воздействует и на здоровье мигрантов, повышая их смертность из-за трудностей адаптации на новом месте.

Большое влияние на миграцию оказывают эпидемии, войны. Потери населения в войнах приводят к таким отрицательным демографическим последствиям, как сокращение численности населения, изменение его возрастно-полового состава, снижение рождаемости, брачности, увеличение смертности и заболеваемости.

Методами изучения миграции называется совокупность специальных приемов изучения механизма, факторов и показателей механического передвижения населения — *статистические* и *социологические* методы изучения миграции населения.

Статистические методы заключаются в регистрации мигрантов в местах выбытия и прибытия. Используя статистические методы, определяются состав мигрантов, число прибывших и выбывших, а также конкретные направления миграции. Статистическими методами изучаются миграция населения из сельской местности в города, внутренняя и внешняя миграция, определяется продол-

жительность проживания людей в определенном месте — миграционная активность населения.

С помощью *социологических* методов изучения миграции населения можно выявить механизмы и движущие силы миграции. Методы наблюдения, или сбор информации о миграции, носят единовременный характер, но для выявления тенденций и динамики миграции на данной территории необходимо использование методов повторного исследования.

Современные тенденции миграции создают высокое демографическое давление на города с их нередко бедной инфраструктурой и ограниченными ресурсами жилья. К этому следует добавить испытываемые мигрантами трудности адаптации, недостаток рабочих мест, конкуренцию с местным населением из-за ограниченных социальных благ. В настоящее время обострилась проблема миграции населения во всем мире. Миграция — один из самых сложных демографических процессов, так как миграционное поведение населения формируется под воздействием комплекса межнациональных, политических, экономических и социальных факторов.

Иммиграция оказывает существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие практически всех регионов России. В стране зарегистрированы иммигранты более 40 национальностей. В России сегодня:

- продолжается иммиграция населения из среднеазиатских стран ближнего зарубежья;
- решаются проблемы, связанные с вынужденными переселенцами и беженцами;
- важной остается проблема межрайонной миграции;
- наблюдается отток населения из Сибири, северных и восточных территорий;
- не вполне разрешены проблемы использования иностранной рабочей силы и организации внешней трудовой иммиграции;
- отсутствует достаточно точный учет и контроль иммиграции иностранных граждан.

Отток населения в европейские области России отмечается из восточных территорий, северных регионов, Сибирского федерального округа, а также Южного федерального округа и других территорий. Интенсивность миграции показывает коэффициент миграционного прироста — миграционный прирост за год на 10 000 населения. В 2013 г. коэффициент миграционного прироста для России был равен 2,1‰¹. Пик иммиграционной подвиж-

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 263.

ности пришелся на 1994 г., после чего поток иммигрантов из всех бывших республик Союза снижался. Видимо, это можно частично объяснить тем, что та часть русскоязычного населения, которая имела средства на выезд, уже выехала из этих стран.

Иммигранты в Россию из-за пределов бывшего СССР — выходцы из бедных стран Азии и Африки: экономические иммигранты — китайцы и вьетнамцы; политические иммигранты — беженцы, ищущие убежища в России, — афганцы, жители Сирии, Сомали, Эфиопии, Анголы и др.; транзитные мигранты, для которых Россия — перевалочный пункт на пути в развитые западные страны. Учет этих иммигрантов должным образом пока не налажен, подавляющее большинство из них не легализовано.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) переплетаются интересы важнейших мировых держав: России, США, Китая, Японии. На долю стран АТР приходится половина мирового валового продукта, 60% объема мировой торговли.

Со вступлением России в 1998 г. в Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) широко открылись двери для внешнего мира с юго-востока России. Такая открытость полезна и эффективна только в том случае, когда надежно охраняются государственные границы и государство определяет, устанавливает и жестко контролирует условия сотрудничества местного населения и иностранных партнеров. Правовое положение различных категорий иностранных предпринимателей в строгой зависимости от целей и результатов их въезда и пребывания на территории страны должно быть четко определено, государственный контроль предполагает поддержку бизнеса и обеспечение свободы передвижения предпринимателей по территории стран — участников АТЭС.

Вызывает опасения миграция и сокращение населения в стратегически важных приграничных территориях на востоке страны. Массовое появление в стране иностранцев можно расценить как «тихую экспансию», способную в перспективе привести к ослаблению власти государства в приграничных восточных территориях.

Нехватка рабочей силы в ряде субъектов Российской Федерации, особенно в отдаленных регионах, вынуждает привлекать сюда дешевый (обычно неквалифицированный) труд иностранцев. Многообразие каналов, используемых для их проникновения и закрепления в России, позволяет рассматривать этот процесс как массовый.

В новой геополитической ситуации, в которой оказалось Российское государство после вступления России в АТЭС, еще

большее значение для дальнейшего социально-экономического развития всей страны приобретают Сибирь и Дальний Восток. Для защиты национального рынка труда, а также упрочения экономической и государственной безопасности страны все более актуализируются механизмы регулирования использования иностранной рабочей силы с учетом потребностей регионов в работниках различного профиля. Важным инструментом в миграционной политике является контроль и над переселенческим процессом.

В связи со сложившейся в Украине ситуацией вследствие незаконного вооруженного захвата власти фашистски настроенными группировками и олигархами, по разным оценкам, около миллиона иммигрантов прибыли в регионы России и были обеспечены необходимыми средствами существования, а также и работой по их запросам.

Беспокойство вызывают современные миграционные процессы и в странах Европейского Союза, которые за последние два года приняли более миллиона иммигрантов из стран Ближнего Востока.

Глава 6

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

6.1. ИСТОРИЯ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

На протяжении истории цивилизации миграция выступает неотъемлемой составной частью жизни народов, способом существования человека в меняющейся действительности. На самых ранних стадиях своего развития человек как разумное существо передвигался в целях выживания на новые земли, реагируя тем самым на истощение флоры и фауны, процесс увеличения численности населения в той или иной местности.

У охотничьих племен такое перенаселение проявлялось в ожесточенной борьбе за охотничьи угодья. В условиях общинной формы собственности существование каждого человека, семьи зависело от владения определенным количеством земли. Так, если в античной цивилизации превышение этого предела приводило к вынужденной эмиграции свободных граждан морским путем на новые земли, а у племен Азии, занимавшихся скотоводством, требовавшим обширного пространства для каждого члена племени, — вторжению в государства Древнего мира, то в Средние века в Европе оно принимало форму войн между общинами за владение землей.

Важным событием, повлиявшим на мобильность и распределение населения на Земле, стало образование национальных государств с сохранением существовавшего в обществе определенного уровня жизни, этнической и культурной целостности, пограничного контроля в целях ограничения притока иностранцев.

В определенном смысле миграция населения создала само человечество: возникнув в одном или нескольких местах, человек в процессе миграции заселил и освоил всю нынешнюю ойкумену; именно миграция привела к нынешнему многообразию землян и способствовала размещению населения и в глобальном, и в региональном, и в локальном масштабах. Более того, такого рода перманентное перемещение значительных масс людей является признаком постоянного нарушения и восстановления равновесия в системе социальных связей, важным фактором саморегуляции социальной системы¹.

¹ Назаров А.Д. Современные проблемы миграции населения: исторические процессы, тенденции, социальное последствие. М.: Союз, 1995. С. 5; Зай-

Общеизвестно, что великое переселение народов (IV–VII вв. н.э.) знаменовало собой важнейший социальный переворот в европейской истории, стало для большинства народов континента гранью между древностью и средневековьем. При этом крушение античного мира можно оценивать по-разному: с одной стороны, этот акт исторической драмы обусловил гигантские общечеловеческие и культурные потери и отбросил цивилизацию в Европе на несколько столетий назад, с другой — раннесредневековая социокультурная общность образовала фундамент последующего развития европейской ветви человечества, во многом определившей нынешний экономический, социальный и культурный профиль планеты.

Миграция, передача опыта происходили быстрее, чем изобретение новых орудий труда, приемов земледелия и т.д., и обусловили примерный синхронизм в развитии независимых, далеко расположенных друг от друга цивилизаций. Еще до появления эффективного транспорта существовали многотысячекилометровые пути — Великий шелковый путь, путь из варягов в греки и др.

В средневековой Европе передвижения населения проходили, как правило, из районов, пораженных голодом и эпидемиями. На этом фоне отличаются организованные передвижения значительных групп вооруженного населения из Европы в Малую Азию, вошедшие в историю как крестовые походы, которые в советской историографии трактовались как начало эры колониализма. По мнению некоторых современных авторов, лозунги защиты христианской веры от язычников представляли собой лишь маскировку: намерения Рима не имели ничего общего со спасением христианства. Подлинным смыслом войны было стремление вернуть восточную церковь в лоно римской, расширить сферу влияния католицизма, насильно включить Византию в орбиту Ватикана и овладеть богатствами Восточной империи¹.

Великие географические открытия XV–XVII вв. вызвали мощные миграционные потоки из Португалии, Испании, затем Англии, Франции, Голландии, Ирландии главным образом в Америку. В ходе колонизации было истреблено коренное население обширных районов континента, больших масштабов достигла насильственная иммиграция африканского населения в Америку, со-

ончковская Ж.А. Миграция населения // Социальная энциклопедия. М.: Большая Российская энциклопедия, 2000. С. 163; Ткаченко А.А. Перенаселение // Народонаселение: энциклопедический словарь. 1994. С. 297.

¹ Дятлов В. Крестоносцы-добровольцы // Итоги. 2006. № 23. 5 июня. С. 92–95.

провождаящая массовую гибелью обращенных в рабство людей. Всего колониальные державы до 1850 г. привезли из Африки для работы на плантациях Америки около 15 млн рабов.

Масштабы миграции населения резко возросли в эпоху индустриализации буржуазных государств. Первым массовым международным потоком мигрантов в начале XIX в. стало движение сельского населения Ирландии в Великобританию. За период с 1834 по 1937 г. более 30 млн человек перевезены Великобританией с Индийского субконтинента для работы в своих колониях. Значительные миграционные потоки связаны с переездом европейцев на постоянные места жительства в открытые исследователями и порабощенные их армиями дальние страны. Так, только в 1846–1924 гг. в заморские колонии переселилось около 50 млн европейцев.

В русле общемировых тенденций происходило освоение части Евразийского континента, вошедшее в историю как «русская колонизация»¹, где в XIX в. завершилось создание Российской империи.

Период с VIII по XIII в. рассматривается, в частности, известным русским историком В.О. Ключевским (1841–1911) как:

- **первый период** — *днепровский* — освоение территории Восточной Европы, ставшей колыбелью славянских народов. Археологические раскопки и данные сравнительного языковедения позволяют предполагать, что «славянская прародина» занимала Карпатские горы, бассейны рек Вислы, Припяти, Среднего Днепра с низовьями Березины и Десны включительно и верховья Днестра и Южного Буга.

Летописные источники конца IX в. перечисляют города Новгород, Псков, Полоцк, Смоленск, Любеч, Киев, Чернигов, Переяславль, Ростов, Муром как области славянской оседлости.

В то время Русь была раздроблена на отдельные, более или менее обособленные области, в каждой из которых политическим и хозяйственным центром являлся большой торговый центр-город — «первый устроитель и руководитель ее политического быта»;

- **второй период** — *верхневолжский* — охватывает время с XIII в. до середины XV в., когда вследствие татаро-монгольского нашествия и «разрыва народности» главная масса русского населения осталась на Верхней Волге с ее притоками. Вместе с тем в связи с «задержкой населения в лесных областях и сосредоточением

народных сил» подготовилась новая эпоха в истории русской колонизации — эпоха обратного движения в степь, начавшаяся с образованием государств Московского и Литовского.

Татаро-монгольское вторжение в недра русской оседлости, в общей сложности продолжавшееся более полутора столетий, не могло не оказать своего влияния на миграцию русского населения. Одна часть населения была истреблена, другая — спаслась бегством. Спасаясь от врагов, многие люди уходили в области Москвы-реки и Верхней Волги, что вело к повышению роли Москвы.

Так, при князе Дмитрии Донском территория Москвы увеличилась не только окончательным закреплением за нею Владимирского княжества, но и крупными присоединениями в Заволжье, в бассейне рек Клязьмы и Оки. Благодаря этому московские владения вошли в непосредственный контакт с новгородскими владениями на севере, с Нижегородским княжеством на востоке и с Диким полем на юге.

Позже появляется новая форма хозяйственного освоения территорий — монастырское движение. Двигаясь в неосвоенные и незаселенные районы, оно создавало новые форпосты в пустынных районах, что кроме экономического значения имело огромный смысл для духовного возрождения, подъема национального самосознания.

В тот период становится характерным сочетание многих форм колонизации — народной, монастырской, княжеской. Прогрессивное значение имела внутренняя интенсивная колонизация, что дало возможность славянам Северо-Восточной Руси сплотиться в мощной организации Московского государства;

- **третий период** — *великорусский* — охватывает время со второй половины XV в. до второго десятилетия XVII в. и характеризуется миграцией русского населения из верхневолжской области на юг и восток по донскому и средневолжскому чернозему.

Важнейшим рубежом в истории Российского государства, оказавшим негативное влияние на динамику переселенческих процессов, стало так называемое *смутное время* в конце XVI — начале XVII в. Кризис российской государственности, изнурительная война с иноземными захватчиками, носившая отчасти форму гражданской, отчасти освободительной, завершились воцарением новой династии — Романовых, что сыграло важную политическую и социальную роль в общественном развитии страны.

Неслучайно В.О. Ключевский считает этот рубеж начальным в следующем периоде своей классификации, который завершается в середине XIX в.;

¹ В тот период термин «колонизация» не имел того негативного политического значения, которое он получил ныне, а подразумевал хозяйственное освоение малонаселенной территории.

- **четвертый период** — *всероссийский, имперско-дворянский* — период крепостного землевладельческого и фабрично-заводского хозяйства, характеризующийся распространением русского народа по всей равнине — от морей Балтийского и Белого до Черного, сначала до Кавказского хребта, Каспия и Урала, а затем дальнейшее проникновение на юг и восток далеко за Кавказ, Каспий и Урал. Политически в то время объединяются все земли с русским населением под одной властью, к Великороссии примыкают Малороссия, Белороссия и Новороссия, образуя Всероссийскую империю.

Отличительной особенностью указанного периода стала колонизация Сибири — территории с суровым климатом и в большей своей части с неплодородной почвой. Следуя методологии В.О. Ключевского, видимо логически оправданным было бы распространить четвертый период, описанный в трудах ученого, до 1917 г., подразделив его на два этапа, считая вторым из них время с момента отмены крепостного права 1861 г.

Большое прогностическое значение имело предостережение В.О. Ключевского о неоднозначности роли центробежных тенденций в переселенческих процессах на территории России. Движение, идущее преимущественно из центральных черноземных губерний Европейской России, «пока еще кажется малозначительным, не дает себя чувствовать ощутительными толчками, но со временем оно неминуемо отзовется на общем положении дел немаловажными последствиями» — прозорливо отмечал он¹.

Приток населения из центральной части России в Сибирь, на Дальний Восток, в Среднюю Азию и Казахстан был значителен до 70-х гг. XX в. В годы советской власти это было связано с коллективизацией крестьянства и индустриализацией экономических регионов, репрессиями и депортацией некоторых народов, освоением новых земель для нужд сельского хозяйства. По окончании Великой Отечественной войны началась интенсивная миграция в Прибалтику, Западную Украину и Белоруссию, Калининградскую область, Западную Карелию, на Курилы и Южный Сахалин.

Особенностью миграционных потоков в России во все времена было преобладание в них русского, украинского и белорусского населения. Об общих масштабах переселения, например, русских на новые земли за пределами РСФСР после формирования ее государственных границ в пределах СССР можно судить по следующим данным. В 1926 г. за пределами РСФСР жили 6219 тыс. человек этнических русских, в 1979 г. — 23 875 тыс., т.е. их чис-

ленность увеличилась в 3,8 раза (в то время общая численность русских в СССР возросла только в 1,7 раза). Однако с середины 60-х гг. ситуация изменилась: демографические ресурсы старых, освоенных регионов стали истощаться, Центральный и Северо-Западные районы России начали испытывать дефицит трудовых ресурсов. С этого времени главное направление миграции на территории СССР приобрело центростремительную ориентацию, которая полностью утвердилась со второй половины 70-х гг. В тот период уменьшилось русское население в Закавказье и впоследствии в Средней Азии, чему способствовало аграрное перенаселение, жесткая конкуренция на рынках труда, быстро увеличивающийся слой квалифицированных кадров коренных национальностей. Под встречным воздействием указанных факторов и с учетом благоприятной конъюнктуры на российском рынке труда в 80-е гг. резко активизировалось движение в Россию не только русских, но и титульного населения неславянских республик. И тем не менее к 1989 г. за пределами РСФСР проживали 25 289 тыс. человек этнических русских, или 17,4% их общей численности в стране. В аналогичном положении оказались к началу 90-х гг. многие другие народы Советского Союза: за пределами своих титульных республик, т.е. в иноэтнической среде проживали 5,8 млн украинцев (13,8%); 1,9 млн белорусов (20%); 1,9 млн узбеков (15,1%); 1,4 млн армян (34,4%); 1,3 млн казахов (19,3%); 0,8 млн азербайджанцев (14%); 0,7 млн таджиков (22,8%); 0,44 млн молдаван (14,9%).

В настоящее время для регулирования миграционных процессов в России осуществляется ряд мер, в частности совершенствуется законодательство, разрабатываются федеральные и региональные миграционные программы, к решению миграционных проблем привлекаются ученые, политические деятели, журналисты, широкая общественность, международные организации.

6.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ МИРА

Территориальное размещение населения представляет собой результат пространственного распределения населения и формирования сети поселений на определенный период времени. Степень населенности конкретной территории определяется показателем плотности населения (ПН), который представляет собой численность постоянного населения, приходящегося на единицу площади — 1 кв. км, и определяется по формуле

$$ПН = P / Q,$$

¹ Ключевский В.О. Соч.: в 9 т. М.: Мысль, 1989. Т. 1. Ч. 1. С. 50.

где P — численность постоянного населения территории; Q — площадь территории без учета крупных внутренних водных бассейнов.

Наряду с приведенным показателем плотности населения используются другие, когда в формуле P/Q учитывается только часть населения или вид территории, например плотность городского и сельского населения в отдельности, плотность населения на единицу площади пахотных угодий. Плотность населения городов измеряет одно из проявлений урбанизации — городскую концентрацию, процесс сосредоточения населения в городских поселениях.

В крупнейших городах мира на начало 90-х гг. XX в. этот показатель измеряется десятками тысяч человек на 1 кв. км. Так, в Сянгане (Гонконг) он равняется более 250 тыс., в Париже и Калькутте — более 33 тыс. и т.д. Для более точного определения городской концентрации применяется показатель «очищенная плотность» — из общей площади городского поселения вычитаются территории, занятые лесопарками, полями, пустырями и другими невозделанными участками (в некоторых городских поселениях на них приходится до 50% городских территорий). Для целей микроанализа часто исчисляют количество жителей, приходящихся на 1 жилую комнату или на 1 кв. м жилой площади.

В результате развития миграционных потоков и хозяйственной деятельности человека на Земле заселены почти все пригодные для жизни людей пространства. Однако размещение населения происходит неравномерно — наряду с обширными густонаселенными районами с высокой плотностью населения имеются неосвоенные области, площадь которых составляет около 15% всей территории суши.

К незаселенным областям относятся приполярные районы (постоянные населенные пункты расположены лишь к югу от 78° северной широты и к северу от 54° южной широты), высокогорные области (практически все горные районы, расположенные выше 5000 м над уровнем моря), основная часть гигантских пустынь Центральной и Юго-Западной Азии и Северной Африки.

В то же время в наиболее густонаселенных районах мира, составляющих примерно 7% суши, сосредоточено свыше 70% народонаселения планеты. Это в первую очередь области древнего искусственного орошения в долинах крупнейших рек Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии, долина Нила в Африке, а также промышленные районы Европы и Северной Америки. Подавляющая часть населения (80%) живет на равнинах, в пределах низменности и возвышенности до 500 м, территория которых составляет только 28% всей суши. В Европе, Австралии и Океании в таких районах живет более 90% населения.

В Африке и Южной Америке значительная часть населения живет в областях, расположенных на высоте 500–1500 м (соответственно 35,6 и 27,5%). В Боливии, Афганистане, Эфиопии, Мексике, Перу свыше двух третей населения размещено в районах, высота которых превышает 1000 м (в целом в мире в таких районах проживает 8% населения).

В Нидерландах, Польше, Франции, Японии, США почти все поселения не поднимаются выше 500 м (в Нидерландах почти 40% населения живет на защищенных дамбами территориях, расположенных ниже уровня моря).

В 200-километровой полосе вдоль морских побережий, составляющих 16% суши, сосредоточена половина народонаселения мира. В связи с этим заслуживает внимания обобщенный ООН опыт отдельных стран по хозяйственному освоению и заселению пустынь¹. И хотя примеров эффективного проживания людей в пустыне не так много, на этих территориях, по оценкам специалистов, уже сейчас проживает до 0,5 млрд человек. Это не только бедуины и зулусы, которые издавна приспособились выживать в самых безводных областях земли. Теперь в засушливых регионах появились даже города с миллионным населением, например Финикс в американском штате Аризона. Многие бесплодные побережья теплых морей и океанов становятся популярными курортами, а страны Аравийского полуострова на песке строят современные города и дороги, пытаются озеленить песчаные территории.

Люди все более энергично заселяют пустыни и полупустыни, превращая эти территории в приемлемые для жизни оазисы, решая главную проблему — добычу пресной воды. Но такое наступление на пустыню не всегда приносит пользу — вторжение человека с тяжелой техникой, собственным представлением о том, как должна выглядеть эта территория, часто разрушает сложившийся экологический баланс.

Увеличение искусственного орошения засушливых земель часто приводит к их засолению. Только в бассейне реки Тарим (КНР) за последние 30 лет в солончаки превратилось более 12 тыс. кв. км, но и в такой ситуации можно найти выход. Существует экзотическое, на первый взгляд, предложение экспертов ООН, которое заключается в создании в пустынях «маленьких морей»: если вода в этих районах содержит много соли, то в водоеме с соленой водой можно разводить морскую рыбу и креветок.

¹ Дзагуто В. Города на песке: Человечество постепенно переселяется в пустыни // Время новостей. 2006. № 98. 7 июня.

Подобные формы существуют уже в израильской пустыне Негев и пустынном штате Аризона (США).

Интересна идея по использованию пустыни для выработки электрической энергии из солнечной. Подсчитано, что небольшая часть Сахары — квадрат со стороной 800 км — может обеспечить электричеством всех потребителей Земли (если инженерам удастся переработать в ток всю энергию солнечного света, падающую на эту территорию). Пока даже наиболее технологически развитые страны не добились значительных результатов в этом направлении.

Подобные подходы к расширению ареала расселения человечества представляются весьма своевременными, поскольку средняя плотность размещения населения в мире увеличивается пропорционально росту его численности. В 1900 г. она была равна 12 человекам на 1 кв. км обитаемых частей света, в 1950 г. — 18, в 1992 г. — 40, в 2005 г. — 48 человекам. Показатель плотности сельского населения растет значительно медленнее, в большинстве промышленно развитых стран плотность сельского населения имеет тенденцию к сокращению (табл. 6.1).

Таблица 6.1

**Территориальное размещение населения в ряде регионов Земли
(человек на 1 кв. км)**

Плотность населения (чел. / кв. км)	Зарубежная Европа	Зарубежная Азия	Африка	Америка	Распавшийся СССР	Австралия и Океания
Средняя	102,1	117,4	2,5	7,6	13,0	3,4
Сельское население	25,0	81,0	13,0	4,8	4,4	1,0

Порой плотность размещения населения сильно отличается в разных регионах одного и того же государства. Так, в распавшемся СССР средняя плотность населения европейской части превышала 35 человек на 1 кв. км, а в азиатской части составляла лишь около 4,5 человек. В современной России основная часть населения концентрируется в пределах главной полосы расселения, под которой понимается территория со значительной плотностью населения, имеющая форму клина и тянущаяся от западных границ на восток, постепенно сужаясь и превращаясь за Красноярском в узкую полосу, следуя за всеми изгибами Транссибирской магистрали¹.

¹ Рязанцев С.В. Расселение населения // Социальная политика: энциклопедия / под ред. Н.А. Волгина, Т.С. Сулимовой. М.: Альфа-Пресс, 2006. С. 257.

Внутри регионов мира плотность населения также не является одинаковой. Так, в Европе (исключая некоторые «карликовые» государства, например Монако, где плотность населения достигает 15,5 тыс. человек на 1 кв. км), наиболее высокая средняя плотность населения (200–350 человек на 1 кв. км) в Нидерландах, Бельгии, ФРГ, Великобритании. Низкая плотность населения (2–15 человек на 1 кв. км) характерна для Исландии, Норвегии и Финляндии.

Средняя плотность населения в Азии несколько выше, чем в Европе, причем среди сельского населения — почти в 2,4 раза. Ныне в Азии сосредоточено 7/10 всего сельского населения. Наиболее высокая плотность (200–1000 человек на 1 кв. км) в Бангладеш, Японии, Ливане, Шри-Ланке, Индии. При этом плотность населения в Монголии, Саудовской Аравии и Омане всего 1–5 человек на 1 кв. км. Сильные колебания плотности наблюдаются и внутри крупных стран — Китае, Индии, Индонезии и некоторых других.

В Африке наиболее высокая плотность населения в Руанде и Бурунди (до 200 и более человек на 1 кв. км), наименьшая — в Западной Сахаре, Намибии, Ботсване, Ливии и Мавритании (1–2 человека на 1 кв. км). Для некоторых стран этого континента характерны большие контрасты заселенности (например, Египет).

В Америке, имеющей почти такую же среднюю плотность, что и Африка, плотность сельского населения в 2,5 раза меньше, что объясняется высоким удельным весом городского населения. Наибольшая средняя плотность отмечается в Центральной Америке (например, в Сальвадоре и на Ямайке — 250–300 человек на 1 кв. км), а наименьшая — в Канаде (это связано с чрезмерно низкой заселенностью ее приполярных территорий), Бразилии и Перу (3–15 человек). Очень низкая плотность населения в Австралии и Папуа — Новой Гвинее (2–7 человек на 1 кв. км).

Небольшие острова иногда имеют весьма высокую плотность населения. Среди относящихся к Африке островов густо заселен Маврикий (575 человек на 1 кв. км); в бассейне Средиземного моря — Мальта (1105 человек на 1 кв. км); в Карибском бассейне — Барбадос (578 человек на 1 кв. км) и др. Достаточно высокая плотность населения во многих странах Океании (более 150 человек на 1 кв. км).

Приведенные данные характеризуют ситуацию в территориальном размещении, сложившуюся в начале 2000-х гг. По мнению специалистов, в перспективе она, видимо, претерпит серьезные изменения и будет только усугубляться (табл. 6.2).

Основные демографические показатели мира в 2005 г. и их прогноз на 2025 и 2050 гг.¹

Материк, территория, страна	Территория, тыс. кв. км	Численность населения (2005 г.), млн чел.	Прогноз чис- ленности на- селения, млн чел.		Плотность населения, чел. на кв. км	Прогноз плот- ности насе- ления, чел. на 1 кв. км	
			2025 г.	2050 г.		2025 г.	2050 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Весь мир	134 077	6477	7952	9262	48	59	69
Развитые страны	51 298	1211	1251	1249	24	24	24
Развивающиеся страны	82 780	5266	6701	8013	64	81	97
Развивающиеся страны без Китая	73 211	3963	5225	6576	54	71	90
Африка	30 285	906	1349	1969	30	45	65
Африка к югу от Сахары	24 283	906	1349	1969	30	45	65
Северная Африка	8507	194	262	324	23	31	38
Западная Африка	6136	264	404	601	43	66	98
Восточная Африка	6359	281	440	681	44	69	107
Центральная Африка	6610	112	189	309	17	29	47
Южная Африка	2674	54	54	53	20	20	20
Северная Америка	19 933	329	386	457	17	19	32
Канада	9966	32,2	36	36,9	3	4	4

¹ Рассчитано по: Основные демографические показатели мира в 2005 году // Московская правда. 2006. 5 июня.

Продолжение табл. 6.2

Материк, территория, страна	Территория, тыс. кв. км	Численность населения (2005 г.), млн чел.	Прогноз чис- ленности на- селения, млн чел.		Плотность населения, чел. на кв. км	Прогноз плот- ности насе- ления, чел. на 1 кв. км	
			2025 г.	2050 г.		2025 г.	2050 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
США	9625	296,5	349,4	419,9	31	36	44
Латинская Америка/Карибский район	20 573	559	708	805	27	34	39
Центральная Америка	2479	147	188	215	59	76	87
Южная Америка	17 860	373	467	536	21	26	30
Азия	31 747	3921	4759	5325	124	150	168
Азербайджан	87	8,4	9,7	11,6	97	114	133
Грузия	70	4,5	4,2	3,6	65	60	51
Израиль	21	7,8	9,3	11	337	443	524
Индия	3286	1104	1363	1628	336	415	495
Казахстан	2716	15,1	15,9	15	6	6	6
Таджикистан	143	6,8	9,2	10,9	49	64	76
Туркмения	488	5,2	6,6	7,4	11	14	15
Китай	9569	1304	1476	1437	136	154	150
Япония	378	127,7	121,1	100,6	338	320	266
Европа	22 979	730	716	660	32	31	29

Материк, территория, страна	Территория, тыс. кв. км	Численность населения (2005 г.), млн чел.	Прогноз чис- ленности на- селения, млн чел.		Плотность населения, чел. на кв. км	Прогноз плот- ности насе- ления, чел. на 1 кв. км	
			2025 г.	2050 г.		2025 г.	2050 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Северная Европа	1750	96	102	105	55	58	60
Великобритания	245	60,1	64,7	67	246	264	273
Латвия	65	2,3	2,2	1,8	36	34	28
Литва	65	3,4	3,1	2,9	52	48	45
Норвегия	324	4,5	5,1	5,6	14	16	17
Финляндия	338	4,6	5,1	5,6	15	16	16
Швеция	450	9	9,9	10,6	20	22	24
Эстония	45	1,3	1,2	1	29	27	22
Западная Европа	1107	186	190	183	168	172	165
Австрия	84	8,2	8,4	8,2	98	100	98
Германия	357	82,5	82	75,1	231	231	210
Франция	551	60,7	63,4	64	110	115	116
Восточная Европа	18 806	297	272	232	16	14	12
Белоруссия	208	9,8	9,4	8,5	47	45	41
Молдавия	34	4,2	4	3,3	125	118	97

Материк, территория, страна	Территория, тыс. кв. км	Численность населения (2005 г.), млн чел.	Прогноз чис- ленности на- селения, млн чел.		Плотность населения, чел. на кв. км	Прогноз плот- ности насе- ления, чел. на 1 кв. км	
			2025 г.	2050 г.		2025 г.	2050 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Россия	17 068	143	130,2	110,5	8	8	6
Украина	603	47,1	41,7	33,4	78	69	55
Чешская Республика	79	10,2	10,2	9,4	129	129	119
Южная Европа	1316	151	152	141	115	116	107
Испания	506	43,5	46,1	43,9	86	91	87
Италия	301	58,7	57,6	52,3	195	191	174
Австралия	7738	20,4	24,2	26,3	3	3	3

6.3. ВИДЫ, ФУНКЦИИ И ФАКТОРЫ МИГРАЦИИ

Согласно сложившейся традиции в отечественной методологии, виды миграции обуславливаются пребыванием мигранта на месте въезда и специфичны по своему характеру. К основным видам миграции относятся:

- эпизодические;
- маятниковые (челночные);
- сезонные;
- безвозвратные;
- вынужденные;
- незаконные;
- насильственные;
- криминальные.

Эпизодические миграции — это деловые, туристические, рекреационные и т.п. поездки, не имеющие регулярного временного характера. Их значение с переходом к рыночной экономике существенно возросло. По своим масштабам этот вид миграции превосходит все остальные, хотя по своей значимости, особенно демографической, существенно им уступает. В настоящее время он изучен, за исключением зарубежных туристических поездок, весьма слабо.

Маятниковые (челночные) миграции — регулярные, ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (учебы) и обратно. Их главные направления: из села — в город, из малого города — в крупный. Значительная маятниковая миграция наблюдается в пригородных зонах крупных городов, а также в зоне средних и малых городов, в сельской местности урбанизированных территорий. В целом в пригородных районах городов формируются зоны устойчивой маятниковой миграции, ее важное условие — развитие транспорта. Такой вид миграции — серьезный источник формирования трудовых ресурсов в городах (почти 20% потребности крупных городов в рабочей силе покрывается за счет маятниковой миграции); повышает эффективность использования трудовых ресурсов высокой квалификации за счет пополнения работниками более низких квалификаций; расширяет зону непосредственного влияния крупных городов — центров материальной и духовной культуры, приобщая население, преимущественно сельских районов, к городским занятиям и образу жизни, к социальной мобильности; создает возможность более широкого выбора профессии и занятий; способствует развитию новых форм поселений, сочетающих элементы городского и сельского расселения.

Отрицательные черты маятниковой миграции — непроизводительные затраты свободного времени, продолжительность поездок на работу и обратно вызывает «транспортную усталость», ведущую к понижению производительности труда.

Сезонные миграции — перемещения главным образом экономически активного населения к местам временной работы и жительства на срок в несколько месяцев с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства. С одной стороны, сезонные миграции обеспечивают их участникам получение более выгодного дохода, чем они имеют в местах выхода, а с другой — удовлетворяют потребности производства, испытывающего дефицит в рабочей силе. Подобные миграции связаны со спецификой экономики отдельных регионов, где доминируют отрасли, в которых потребность в труде неравномерна во времени. К ним относится прежде всего сельское хозяйство, где в сезон посевных и уборочных работ потребность в рабочей силе намного больше, чем в остальное, особенно зимнее, время. К сезонным относятся также отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья, лесозаготовительная (сплавные работы), рыбодобывающая (прибрежный лов), горно-металлургическая (в части, касающейся работы на приисках) и др.

Безвозвратные миграции — это понимание миграции в узком смысле (как переселение) в отличие от представления миграции как любого пространственного перемещения населения. Она отвечает двум основным условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие; во-вторых, перемещение сопровождается сменой постоянного места жительства, а в последние годы и гражданства. Объемы и интенсивность безвозвратных миграций зависят от многих условий, прежде всего факторов миграции, в числе которых преобладают экономические, социальные, политические и др. До 70-х гг. XX в. объем валовой миграции рос, а затем началось его сокращение. В 90-е гг., в связи с начавшимся процессом реформирования социально-экономического уклада в России, интенсивность безвозвратной миграции резко сократилась (в 2,5 раза в конце 90-х гг. по сравнению с началом 80-х гг.)¹.

Вынужденные миграции — своеобразный вид современных миграций, обусловленный массовым перемещением людей,

¹ Рыбаковский Л.Л. Миграционные процессы: понятие, формы, виды и стадии. С. 7–8; Ионцев В.А. Миграция населения // Современная демография: учеб. пособие / под ред. А.Я. Кваши и В.А. Ионцева. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1995. С. 104.

связанным с постоянными или временными изменениями места жительства по независящим от них обстоятельствам и вопреки желанию (стихийные бедствия, экономические и техногенные катастрофы; рост нетерпимости, ведущий к гражданским столкновениям и региональным войнам; изменения политической ситуации, ведущие к конфронтации отдельных социальных групп с органами власти, социальным окружением). Основными причинами вынужденной миграции являются различного рода вооруженные конфликты, нарушение прав и свобод человека, разрушение единых государственных пространств, как, к примеру, в СССР, Югославии и др. В истории СССР разновидностью вынужденной миграции стала депортация отдельных народов и народностей с их исконно родных мест в отдельные районы страны в 1930–1940-е гг.

К вынужденным мигрантам относят беженцев, вынужденных переселенцев, перемещенных лиц, а также лиц, ищущих убежище. В отличие от добровольной миграции вынужденные переселения носят ярко выраженную политическую окраску и принудительный характер¹.

Незаконные миграции — своеобразный вид внешней миграции. Незаконные мигранты — лица, которые в поисках работы выезжают в другую страну как нелегально (например, из Мексики в США незаконно переходят границу более 1 млн человек ежегодно), так и на законных основаниях (по частным приглашениям, в качестве туристов и т.п.) с последующим переходом на незаконное положение и нелегальное трудоустройство. Со второй половины 70-х гг. XX в. в мире наблюдается небывалый рост числа нелегалов.

В 1990-е гг. Российская Федерация, не имея опыта регулирования массовой миграции и борьбы с незаконной миграцией, а также необходимой законодательной базы, в условиях упрощения порядка пересечения государственной границы превратилась в зону притяжения мигрантов из регионов со сложной военно-политической, социально-экономической и демографической ситуацией. По оценочным данным, численность незаконных мигрантов на территории России в то время достигала 9–10 млн человек. Отмечается демографическая экспансия незаконных мигрантов на Дальнем Востоке, в Забайкалье и Си-

бири, что создает реальную угрозу потери суверенитета России над стратегическими минерально-сырьевыми и другими ресурсами этих регионов. Бесконтрольная деятельность незаконно въехавших в страну этнических мигрантов, образующих землячества и кланы, игнорирующих или использующих несовершенство российского законодательства в своих корыстных интересах, наносит значительный моральный и материальный ущерб Российской Федерации, превращает ее в транзитную территорию на пути в страны Западной Европы.

Функции миграции населения — конкретные роли, которые играют миграции населения в жизнедеятельности общества. Функции миграции выражают ее сущность, свойства этого явления, они независимы от типа социально-экономической системы и особенностей отдельных обществ, но их осуществление во многом зависит от социально-экономических условий конкретных стран.

Первая функция миграции — перераспределение населения, связанное с размещением производительных сил, распределением производственных мощностей и инвестиций между отдельными территориями страны, в том числе между природными зонами, районами, разными типами сельских и городских поселений. Особенность перераспределительной функции обусловлена ее межтерриториальным характером, поскольку для переселений необходимо взаимодействие населения по крайней мере двух регионов. Выполняя перераспределительную функцию, миграция увеличивает или уменьшает численность населения отдельных территорий. В связи с тем что мигранты участвуют в воспроизводственных процессах, значение миграции в изменении численности населения той или иной местности всегда больше, чем доля мигрантов в составе населения этой местности.

Перераспределительная функция способствует и решению мигрантами своих жизненных задач: путем переселения люди стремятся улучшить свою жизнь. Миграция в этом смысле отражает интеграционный процесс повышения жизненного уровня мигрирующего населения. Обычно основная часть мигрантов на новых местах обеспечивает себе более высокий уровень жизни, чем в местах выхода.

Вторая функция — селективная. Суть ее в том, что неравномерное участие в миграции различных социально-демографических групп ведет к изменению качественного состава населения территорий. Опыт показывает, что мужчины и лица трудоспособных возрастов участвуют в миграции более активно, чем нетрудоспособные

¹ Назаров А.Д. Миграция вынужденная // Политическая энциклопедия: в 2 т. / под ред. Т.Ю. Семигина. М.: Мысль, 1999. Т. 1. С. 705–707; Назаров А.Д. Миграционная политика // Российская энциклопедия социальной работы: в 2 т. М.: Ин-т соц. работы, 1999. Т. 1. С. 335–344.

и женщины. Велики различия в миграционной подвижности лиц разных национальностей, а также коренных жителей того или иного района и населения, недавно поселившегося туда из других местностей.

Третья функция — ускорительная, или повышения подвижности населения. Территориальные перемещения способствуют изменению социально-психологических характеристик людей, расширению их кругозора, накоплению знаний о различных областях жизни, обмену трудовыми навыками и производственным опытом, развитию личности, ее материальных, социальных и духовных потребностей, интеграции национальных культур. Более подвижное население, как правило, социально более активное. Роль образовательного уровня населения — свидетельство его социального развития, органическим элементом которого является повышение его подвижности.

Указанные функции миграции обладают самостоятельностью и вместе с тем тесно взаимосвязаны. Территориальное перераспределение населения и изменение его качественного состава осуществляются только при соответствующей подвижности. Количественное перераспределение населения может либо сочетаться, либо не сочетаться с изменением его качественного состава в районах оттока или притока мигрантов, а интенсивная качественная селекция населения имеет место даже тогда, когда количественный результат перераспределения незначителен. Так, вследствие проявления избирательного отбора мигрантов в районах даже с незначительным сальдо миграционного обмена структура населения может заметно меняться. В свою очередь отток населения из одних районов и приток туда мигрантов из других будет существенно обновлять состав населения и менять его миграционную активность. Функции повышения подвижности, перераспределительная и селективная проявляют себя неоднозначно в различных видах миграции. В одних случаях, например в эпизодической миграции, наибольшее значение принадлежит функции развития подвижности, в других — таких как переселение — все функции проявляют себя в полной мере. Тем не менее во всех миграционных перемещениях сущность миграции в наибольшей мере раскрывается через ее функции¹.

В теории миграционного процесса факторы миграции предстают как обусловленная природой явления совокупность соци-

альных условий, состав которых и приоритетность входящих в него компонентов зависят от структуры потребностей¹. Наиболее распространена классификация, разграничивающая эти факторы в зависимости от возможностей регулирования их влияния на миграционные процессы², согласно которой факторы миграции распределялись по трем группам: неуправляемые, постоянно действующие факторы; «временные» факторы, которые могут регулироваться косвенным воздействием; регулируемые переменные факторы.

В *первую группу* факторов миграции входят географическое положение местности и ее природные компоненты: метеорологические, геологические, фито- и зоогеографические и т.д. Высокие перепады сезонных температур, заболоченность, землетрясения, наводнения, кровососущие насекомые и т.п. часто в большей мере способствуют оттоку населения, чем все остальные факторы.

Вторая группа включает в себя факторы, которые могут быть изменены постепенно. Это уровень освоенности территорий, в том числе создание производственной и социальной инфраструктуры; половой, возрастной, этнический состав населения. Одним из «временных» факторов, действующих с наибольшей силой на миграционные процессы, выступает состав населения по продолжительности проживания. В районе, где население растет высокими темпами за счет миграции и, следовательно, повышена доля новоселов, как правило, выше доля мужчин, несемейных и т.д. Подобная структура населения способствует высокой миграционной подвижности населения.

К *третьей группе* относятся следующие факторы: увеличение заработной платы, установление или отмена определенных льгот, кадровая политика, изменения в национальной политике и т.д. Так, повышенные коэффициенты к заработной плате и различного рода льготы в районах Крайнего Севера России привлекали туда до середины 80-х гг. большой контингент трудовых ресурсов. В относительно стабильной социально-политической обстановке для этой группы наибольшее значение имеют условия жизни населения и трудоустроенность.

В целом целесообразно рассматривать совокупность объективных и субъективных факторов (табл. 6.3).

¹ Рыбаковский Л.Л. Факторы миграции // Социальная политика: энциклопедия. 2006. С. 387.

² Миграция сельского населения / под ред. Т.Н. Заславской. М.: Мысль, 1970; Рыбаковский Л.Л., Макарова Л.В. Факторы миграции // Народонаселение: энциклопедический словарь. 1994. С. 542–543.

¹ Рыбаковский Л.Л. Функции миграции населения // Социальная политика: энциклопедия. 2005. С. 392–393.

Виды и совокупность факторов миграции

Вид факторов	Факторы миграции
1	2
Объективные	
Эколого-географические	Географическое положение местности. Природно-климатические условия. Природные катаклизмы и стихийные бедствия
Этнические	Этнический состав населения. Межнациональные отношения и этнические конфликты. Этническая депортация. Этническое разделение труда. Культурное доминирование. Языковая ситуация. Религиозная ситуация
Военно-политические	Военные действия. Изменения государственных границ. Необходимость эвакуации
Экономические	Освоение территории. Производственная и социальная инфраструктура. Социально-профессиональная мобильность. Участие в приватизации и доступ к ресурсам. Занятость и наличие рабочих мест. Уровень доходов. Реализация предпринимательской инициативы
Социальные	Уровень преступности. Приживаемость мигрантов. Социальная защищенность. Права человека и коллективные права. Миграционная политика. Доступ к образованию. Жилищные условия. Изменение социального статуса
Демографические	Возрастной состав населения. Половой состав населения. Семейный состав
Субъективные (психологические)	
Эколого-психологические	Удовлетворенность природно-географическими характеристиками территории (климатом, почвенными и водными ресурсами и т.д.). Здоровье и самочувствие человека

Окончание табл. 6.3

Вид факторов	Факторы миграции
1	2
Этнопсихологические	Этническое самосознание. Этнические стереотипы мигранта (толерантность и этническая неприязнь). Прошлые травмы, связанные с депортацией. Желание исповедовать этническую религию. Стремление на этническую родину. Желание общения с родственниками и знакомыми. Желание говорить на родном языке
Политико-психологические	Чувство самосохранения. Желание жить в ином государстве
Экономико-психологические	Удовлетворенность работой. Удовлетворенность уровнем доходов
Социально-психологические	Возможность получения образования. Чувство безопасности. Характер и успешность приживаемости мигрантов. Чувство социальной защищенности. Доступ к ресурсам и благам. Возможность реализации предпринимательского потенциала. Удовлетворенность жилищными условиями. Возможность получения регистрации, прописки. Реализация избирательных прав. Реализация имущественных прав. Желание изменить социальный статус
Демографо-психологические	Особенности половозрастной подвижности. Семейные миграционные установки

Факторы и причины миграции подразделяются на негативные (выталкивающие) и позитивные (притягивающие). Однозначно выявить, какие из них определяют миграционный акт, весьма сложно. Так, на первой стадии наряду с факторами, формулирующими установку на переселение (выталкивающими), действуют и факторы, определяющие куда конкретно, в какую страну, регион человек переселится (притягивающие). Если в принятии решения о переселении преобладает влияние первой группы факторов («уеду куда угодно, лишь бы не оставаться здесь»), то миграция определяется преимущественно действием выталкивающих факторов. Если же преобладает потребность переселиться именно в конкретный регион («уеду туда, чего бы это ни стоило»), то решающими оказываются факторы притяжения.

6.4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Изменения в миграции затронули в 2000-е гг. все регионы Российской Федерации. Анализ перетока населения на внутрирегиональном уровне показывает усиление оттока населения из сельских районов, малых и средних городов прежде всего в региональные центры. В результате в 2012 г. крупные города увеличили прирост за счет внутрироссийской миграции на 150 тыс. человек в сравнении с 2010 г., а их суммарный миграционный прирост вместе с международной миграцией составил 525 тыс. человек против 291 тыс. соответственно¹.

С 1990-х гг. тенденции в перетоке населения между крупными территориями России, оставаясь в целом устойчивыми, претерпели некоторые изменения. В частности, перераспределение населения между федеральными округами вело к стягиванию его в Центральный, Южный и Приволжский федеральные округа, причем явным лидером был Центральный.

В 2000-е гг. картина существенно изменилась. Приволжский федеральный округ стал терять население, приток в Южный сократился. Небольшой миграционный прирост населения Северо-Западного округа произошел из-за сокращения оттока из его северных регионов. Одновременно сократился отток населения с Дальнего Востока. В 2000-е гг. интенсивность оттока с севера и востока страны сократилась, но миграционная убыль распространилась на большую территорию. Результатом внутренней миграции

последних десятилетий стало стягивание населения в Центральный федеральный округ.

Непрекращающийся «западный дрейф» привел к перетоку населения из регионов Сибири и Дальнего Востока в западном направлении. В 1990-е гг., согласно статистике, регионы востока страны потеряли почти миллион человек. В 2000-е гг. «западный дрейф» несколько ослаб, но результаты переписи 2010 г. вновь заставили обратить внимание на масштабы «западного дрейфа», так как регионы Урала, Сибири и Дальнего Востока недосчитались 642 тыс. человек. По оценке экспертов, за два десятилетия масштабы «западного дрейфа» достигли почти 3 млн человек, или около 150 тыс. ежегодно¹.

Не менее интенсивно продолжается отток населения из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним. В течение 2000-х гг. их ежегодные миграционные потери составляли 35–50 тыс. человек, затем в 2011 г. отток населения с Севера составил 55,4 тыс., а в 2012 г. — уже 70,7 тыс. человек.

Еще одной устойчивой тенденцией стала потеря республиками Северного Кавказа населения в обмене с другими территориями страны. По некоторым данным, за 1991–2010 гг. они потеряли более 600 тыс. человек. В последние годы такой отток заметно усилился и в 2011 г. составил 37,6 тыс. человек, а в 2012 г. — уже 44,6 тыс. Отток из этих регионов идет в основном в Центральный, Южный и Уральский федеральные округа, а также в Ставропольский край.

Традиционный центр притяжения населения в России — столичный регион (Москва и Московская область). В 1990-е гг. прирост населения в столичном регионе за счет внутренней миграции составил, по уточненным данным, 1860 тыс. человек и в 2001–2010 гг. практически столько же — 1890 тыс. По мнению специалистов, если тренд миграции не изменится, чего пока нет оснований ожидать, то прирост населения столичного региона только за счет внутренней миграции к 2020 г. может составить еще 1,5 млн человек².

Другой центр миграционного притяжения всероссийского масштаба, но существенно уступающий столичному — Санкт-Петербург с Ленинградской областью. Суммарный прирост миграции в них можно оценить примерно в 700 тыс. человек за два десятилетия. Вторая столица, также собирая население со всей страны, привлекает других миграционных доноров. За 1991–2010 гг. почти

¹ Цит. по: Население России 2012. Двадцатый ежегодный демографический доклад. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. С. 327–328.

¹ Население России 2012. С. 336–337.

² Там же. С. 340.

треть миграционного прироста населения Санкт-Петербурга обеспечили прилежащие регионы северо-запада, а еще до 40% — восточные регионы России.

Еще один традиционный центр миграционного притяжения — Краснодарский край. Суммарный миграционный прирост Кубани за счет внутренней миграции в 1991–2010 гг. составил около 500 тыс. человек, примерно на этом же уровне остался миграционный приток в 2011–2012 гг., подтвердив, что Краснодарский край — тоже центр всероссийского масштаба. Более половины этого прироста обеспечили федеральные округа востока страны, еще четверть — Северо-Кавказский федеральный округ.

В Европейской России есть еще четыре центра притяжения внутрироссийских мигрантов общестранового масштаба: Татарстан, Белгородская, Калининградская и Нижегородская области. Они получали устойчивый прирост, сохранившийся и в послеперечисленные годы.

Эти центры выделяются не столько масштабами прироста (хотя он и был значимым), сколько отсутствием четко ограниченного числа крупных миграционных доноров. Они привлекали мигрантов со всей страны, но при этом отдавали мигрантов более мощным центрам, прежде всего столичному региону.

К региональным центрам в европейской части страны следует отнести Ставропольский край, который притягивал мигрантов из республик Северного Кавказа. В среднем и нижнем Приволжье центром притяжения регионального масштаба может считаться Самарская область (табл. 6.4).

Таблица 6.4

**Основные центры миграционного притяжения
в России в 1991–2012 гг.¹**

Центр притяжения миграции	Прирост за счет внутренней миграции, тыс. человек (оценка)			
	1991–2000	2001–2010	1991–2010	2011–2012
Общественные				
Москва и Московская область	1860	1890	3750	305
Санкт-Петербург и Ленинградская область	200	500	700	101

¹ Оценки на основе данных текущего учета населения и переписей населения 1989, 2002 и 2010 гг.

Окончание табл. 6.4

Центр притяжения миграции	Прирост за счет внутренней миграции, тыс. человек (оценка)			
	1991–2000	2001–2010	1991–2010	2011–2012
Краснодарский край	300	200	500	54
Белгородская область	75	55	130	7
Республика Татарстан	50	35	85	6
Калининградская область	30	15	45	5
Нижегородская область	20	10	30	2
Региональные				
Ставропольский край	165	50	215	–3
Самарская область	70	40	110	0
Новосибирская область	25	25	50	19

Самым известным центром притяжения внутренних мигрантов за пределами европейской части страны является богатый углеводородами Ханты-Мансийский автономный округ. Ситуация в этом регионе кардинально отличается от других российских северных территорий, сюда мигранты активно едут, но, конечно, и уезжают отсюда. Приезжают в Ханты-Мансийский автономный округ люди в возрасте 25–35 лет, а активно уезжают — в предпенсионных и пенсионных возрастах, что обеспечивает ротацию населения, ведущую к ее омоложению. Прирост населения Ханты-Мансийскому округу обеспечивают регионы Приволжья, Сибири и Урала, отток идет в столичный регион, Санкт-Петербург, Краснодарский край, на запад страны и юг Тюменской области.

6.5. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательство Российской Федерации, регулирующее миграционные процессы и миграционную политику, основывается на Конституции Российской Федерации, установившей, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с ее гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (п. 3 ст. 62). Особен-

ности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливаются федеральными законами от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015, с изм. и доп. от 10.01.2016), от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 15.02.2015), от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015). Правила пребывания и регистрации иностранных граждан на территории Российской Федерации могут быть предусмотрены международным договором Российской Федерации.

Цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации сформулированы в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.¹ (далее — Концепция).

Концепция была разработана «с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации» (п. 4 Концепции).

В соответствии с Концепцией миграция, помимо внутренней и внешней (или международной), делится на:

- *временную* — международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и т.п.;
- *долгосрочную* — международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);
- *краткосрочную* — международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее од-

ного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

- миграцию на *постоянное место жительства* — международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;
- *незаконную* миграцию — перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;
- *образовательную* (учебную) — миграция в целях получения или продолжения образования;
- *сезонную трудовую* — вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;
- *трудовую* — временная миграция в целях трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

Различают также такой вид миграции, как «*академическая мобильность*» — международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований и в других профессиональных целях, а также «организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранцев работников)» — деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места.

Для обеспечения государственной миграционной политики российскими законодателями в 2014–2015 гг. была проделана большая работа по выполнению задач, поставленных в Концепции: были внесены изменения в федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 15.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. и доп.), «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», от 28.06.1997 № 95-ФЗ «О беженцах» (с изм. и доп.), Закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015), а также из-

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации. URL: <http://www.fms.gov.ru/fms/activity/concept>.

менения в иные нормативные правовые акты Российской Федерации¹.

Существенным изменением, принятым в 2014 г. и вступившим в силу с 1 января 2015 г., стала отмена квотирования трудовых мигрантов.

В соответствии с поправками в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» с 2015 г. мигранты (работающие как у физических лиц, так и у юридических, и индивидуальных предпринимателей) обязаны покупать разрешительный патент со сроком действия от одного месяца до одного года в соответствии с установленной Федеральным законом стоимостью 1568,4 руб. в месяц или с повышающим региональным коэффициентом. Таким образом, минимальная годовая цена патента составляет 18 820,8 руб. в год. Патент действует строго в том регионе, в котором он оформлен. Через год патент можно продлить еще на год, представив тот же пакет документов и договор с работодателем. После истечения срока действия второго разрешения иностранец должен выехать из России. Для приобретения патента иностранным работникам из стран СНГ необходимо в миграционной карте в качестве цели пребывания в России указать «работа», получить ИНН, пройти дактилоскопирование, купить полис ДМС, предоставить справки о прохождении медосмотра из психоневрологического и наркологического диспансеров и об отсутствии ВИЧ-инфекции, предоставить сертификат о результатах экзаменов по русскому языку, основам российского законодательства и истории России.

Экзаменационные тесты разделены по уровням сложности: с более низким числом правильных ответов — для мигрантов, покупающих патент, и с более высокими требованиями — для претендентов на вид на жительство или разрешение на временное проживание. Прохождение комплексного экзамена на знание истории, права и русского языка обойдется мигранту в 4,5 тыс. руб. При этом сертификат, который получают мигранты после сдачи экзамена, действителен на протяжении 5 лет, затем его надо будет получать заново. Избежать проверки знаний смогут только ограниченно дееспособные и недееспособные лица, подростки до 18 лет, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет, а также участники Госпрограммы переселения соотечественников, высококвалифицированные

специалисты и студенты очной формы обучения. Экзамен на знание русского языка трудовые мигранты сдавали уже в 2014 г., но это являлось обязательным только для тех, кто был занят в сферах ЖКХ и торгово-бытового обслуживания.

Значительные изменения, касающиеся привлечения к трудовой деятельности мигрантов, были внесены в Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.12.2014 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”», Трудовой кодекс Российской Федерации был дополнен новой гл. 50.1 «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства».

Были внесены существенные изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Так, Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были установлены правовые основы для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации, касающегося специальных учреждений в сфере миграции» были регламентированы условия содержания в специальных учреждениях иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

В целях упрощения процедуры привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан в качестве высококвалифицированных специалистов аккредитованными российскими организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий, соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации были внесены Федеральным законом от 23.06.2014 № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 132 Федерального закона “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и статью 1 Федерального закона “О вне-

¹ Проблемы миграции внутри и вокруг России // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. М., 2015. № 39. С. 94–99.

сении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”».

Федеральным законом от 23.06.2014 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О гражданстве Российской Федерации”» были уточнены условия упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших после 1 июля 2002 г. профессиональное образование в российских образовательных и научных организациях, и установлен упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся индивидуальными предпринимателями, инвесторами или квалифицированными специалистами.

В соответствии с Федеральным законом от 05.05.2014 № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”» иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, и иностранные граждане, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, получили право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу соответственно до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца и до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища.

Федеральным законом от 20.04.2014 № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”» он был дополнен ст. 151, устанавливающей порядок подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, обращающимися за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, и ст. 371, устанавливающей особенности подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, которым вид на жительство или разрешение на работу были выданы до 1 января 2015 г.

Важно подчеркнуть, что впервые были приняты законодательные акты между Россией и отдельными странами СНГ, которые ориентируют миграционную политику на «страновую персонификацию». Так, в апреле 2014 г. был подписан Федеральный закон от 02.04.2014 № 43-ФЗ о ратификации «Протокола о внесении изменения в Соглашение между правительствами Таджикистана и России о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации», согласно которому граждане Таджики-

стана теперь могут получать разрешение на работу в России сроком до 3 лет.

Отмечается некоторое развитие миграционной политики в части борьбы с нарушениями иммигрантами правил пребывания и трудоустройства в России. Нарушителям запрещен въезд на территорию Российской Федерации сроком до 10 лет.

Расширен перечень иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших право на получение российского гражданства в упрощенном порядке (без соблюдения условий о сроке проживания). Согласно Федеральному закону № 157-ФЗ к ним относятся:

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в России не менее 3 лет, при ежегодной выручке не менее 10 млн руб.;
- квалифицированные специалисты (по перечню профессий, специальностей, должностей), работающие в стране не менее 3 лет;
- совладельцы 10%-й доли в уставном капитале российской компании с активами не менее чем 100 млн руб. и при уплате в бюджетную систему Российской Федерации не менее 6 млн руб. в год в течение последних 3 лет (т.е. компании, находящиеся «на грани» среднего и мелкого бизнеса) — так называемое «инвестгражданство» (по примеру некоторых европейских стран). При этом в последующем постановлении Правительства Российской Федерации¹ уточнено, что упрощения не касаются иностранцев, занимающихся: оптовой и розничной торговлей, гостиничной, ресторанной и рекламной деятельностью, операциями с недвижимым имуществом, деятельностью в области права, бухучета и аудита, подбором персонала и др.

6.6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОБРОВОЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, принятая в сентябре 2006 г., направлена на социально-экономическое развитие России.

¹ Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 994 «Об установлении видов экономической деятельности, при осуществлении деятельности в которых иностранному гражданину и лицу без гражданства, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также иностранному гражданину и лицу без гражданства — инвесторам предоставляется право на обращение с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — соотечественники), является одним из направлений решения и демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Необходимость комплексного подхода к проблеме содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации предопределила целесообразность принятия Государственной программы.

Основными принципами оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников являются:

- финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Программой;
- обеспечение баланса интересов переселенцев, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления муниципальных образований, предпринимателей, принимающего сообщества;
- приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;
- адресность социально-экономической поддержки и обусловленность ее предоставления соблюдением участниками Программы условий участия в ней;
- взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Программой, с задачами государственного, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации и ее субъектов;
- доступность информации об условиях участия в Программе, правах и обязательствах ее участников.

Цели Государственной программы — стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников.

Для достижения поставленных целей было намечено решение следующих основных задач:

- создание политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих переезду соотечественников в Российскую Федерацию на постоянное

место жительства и скорейшему их включению в устойчивые позитивные социальные связи принимающего сообщества;

- нормативно-правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- формирование механизма организации добровольного переселения в Россию соотечественников, включая осуществление мониторинга состава возможных участников Программы, разработку на основе типовой программы;
- оказание содействия добровольному переселению участников Программы в соответствии с условиями участия в ней, организация работы с переселенцами в субъектах Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет финансового участия юридических и физических лиц. Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, предусмотренных отечественным законодательством.

Решение об участии в Государственной программе принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания и работы на территории Российской Федерации. Соотечественнику, ставшему участником данной Программы, выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца. Участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в том числе:

- компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания;
- компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;
- получение за счет средств федерального бюджета единовременного пособия на обустройство («подъемных»);
- получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предприни-

мательской и иной не запрещенной российским законодательством деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев. Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- получение компенсационного пакета участника Государственной программы, включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслуживания, здравоохранения и услуги государственной службы занятости. Расходы на финансирование компенсационного пакета осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов.

Размер государственных гарантий, порядок их предоставления, а также перечень мер социальной поддержки утверждаются Правительством Российской Федерации.

Предоставление иных государственных гарантий, социальная поддержка, трудоустройство участника Государственной программы, обеспечение его и членов его семьи необходимым жильем осуществляются в рамках региональных программ переселения. Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и устанавливать иные гарантии и меры социальной поддержки для них.

Участие в Программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в приоритетном порядке право на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и на приобретение гражданства Российской Федерации.

В целях создания благоприятных условий для реализации соотечественниками права на добровольное переселение в Российскую Федерацию на условиях Государственной программы им должна быть предоставлена полная информация о ней.

Распространение официального информационного пакета, доведение до сведения заинтересованных потенциальных участников Программы информации о проектах переселения, разработанных субъектами Российской Федерации, и данных из информационного ресурса возлагаются на представительства ФМС России за рубежом, а также на представителей Росзарубежцентра. В случае отсутствия представительств ФМС России в иностранных государствах до их формирования осуществление указанных функций возлагается на сотрудников консульских учреждений Российской Федерации и представителей Росзарубежцентра.

Сведения о Государственной программе, ее корректировке направляются для распространения в российские центры науки и культуры в иностранных государствах, а также предоставляются в распоряжение заинтересованных российских неправительственных организаций и общественных объединений соотечественников за рубежом.

Учет желающих добровольно выехать в Россию для постоянного проживания, разъяснение содержания Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, содействие соотечественникам в выборе оптимального варианта переселения, подготовка их регистрации в качестве участников Программы и проведение иных мероприятий, обеспечивающих их переселение в Российскую Федерацию, осуществляются представительствами ФМС России в государствах — участниках СНГ, а также в других государствах.

Решение соотечественника об участии в Государственной программе оформляется путем подачи им личного заявления, а также одновременно участник Программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в установленном порядке представляют необходимые сведения.

Выбрав определенный вариант переселения и осуществив необходимые процедуры, соотечественник приобретает статус участника Государственной программы, что закрепляет его права и обязательства, права и обязательства членов его семьи, а также обязательства субъектов Российской Федерации, в частности, по предоставлению государственных гарантий и социальной поддержки.

В целях содействия добровольному переселению соотечественников Российская Федерация компенсирует расходы, которые несут участники Программы и члены их семей на переезд и провоз личного имущества от места их проживания на территории иностранного государства до территории вселения в субъекте Российской Федерации.

Компенсация расходов осуществляется при условии использования участниками Государственной программы регулярных маршрутов грузовых и пассажирских перевозок. Порядок выплаты компенсации определяется Правительством Российской Федерации.

Участник Программы имеет право ввезти в Российскую Федерацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, личное имущество без ограничения общей стоимости и вне зависимости от веса товаров, включая транспортные средства,

бывшие в употреблении и приобретенные до въезда на территорию Российской Федерации. Участники Государственной программы осуществляют выбор территории вселения с учетом наличия места работы, предоставляемых в рамках Программы гарантий, социальной поддержки, а также условий проживания. Субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы и членами их семей на территориях вселения.

Инициатором разработки проекта региональной программы переселения выступает Правительство России или высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Проект региональной программы переселения формируется субъектом Российской Федерации с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, работодателей, общественных объединений.

В проекте региональной программы переселения указываются:

- уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за ее реализацию;
- характер взаимодействия уполномоченного органа и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующих в реализации программы, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- методы и формы контроля за реализацией программы;
- ответственность за реализацию программы;
- формы и источники финансирования программы;
- возможные преференции экономического характера, которые могут предоставляться субъектом Российской Федерации работодателям, принимающим участие в проекте переселения и содействующим жилищному обустройству переселенцев;
- перечень обязательств субъекта Российской Федерации и работодателей, участвующих в реализации программы, по трудоустройству участников Государственной программы и жилищному обустройству их семей.

В проекте переселения отражаются реализуемые и планируемые меры по стимулированию экономической активности в субъекте Российской Федерации — формирование специализированных институтов и программ развития предпринимательства, механизмов частно-государственного партнерства, а также реализация субъектом Российской Федерации собственных программ по жилью, развитию малого предпринимательства, самозанятости.

Готовность субъекта Российской Федерации к приему переселенцев подтверждается реализацией ранее принятых на федеральном и региональном уровнях программ оказания переселенцам содействия в обустройстве, в том числе жилищном, в трудоустройстве, переобучении и при необходимости в переквалификации, а также наличием механизмов по предоставлению информационных, консультационных, в том числе юридических и других услуг.

Разработанный субъектом Российской Федерации проект региональной программы переселения подлежит согласованию с Правительством Российской Федерации. После принятия Правительством России решения о согласовании проекта региональной программы переселения она утверждается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация управления Государственной программой и контроль за ходом ее реализации возлагаются на Межведомственную комиссию по реализации Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, решения которой обязательны для всех исполнителей Государственной программы в пределах их компетенции, координатором которой является ФМС России.

ФМС России как координатор Государственной программы несет ответственность за выполнение обязательств Российской Федерации, предусмотренных Программой, осуществляет контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на ее реализацию, вносит в Межведомственную комиссию предложения по уточнению программных мероприятий и корректировке показателей и индикаторов Государственной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации и хода ее реализации.

Исполнителями Программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ФМС как координатор Государственной программы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти ежегодно подготавливает доклад о ходе реализации Программы в истекшем году.

Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не реже одного раза в год отчитывается о ходе реализации региональной программы в субъ-

екте Российской Федерации на заседании Межведомственной комиссии и по рекомендации Межведомственной комиссии — на заседании Правительства Российской Федерации, а также может делать доклад по данному вопросу на заседании Государственного Совета Российской Федерации. Контроль за реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией и координатором Государственной программы.

Целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию данной Программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля.

Контроль за реализацией региональных программ переселения осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В результате целенаправленной организационно-управленческой деятельности в данной сфере достигнуты весьма позитивные итоги. Так, по официальным данным, в Россию только за последние пять лет прибыло и зарегистрировалось в ФМС России 390,5 тыс. соотечественников и членов их семей (табл. 6.5).

Таблица 6.5

**Прибывшие в Россию и зарегистрировавшиеся
в ФМС России соотечественники (человек)**

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (11 мес)
29 462	56 874	34 697	106 319	163 119

За более чем 10-летний период реализации Государственной программы органами государственной власти, общественными объединениями накоплен в целом положительный опыт программно-целевого регулирования процесса добровольного возвращения на родину значительного количества российских соотечественников. Кроме чисто экономического эффекта, реализация этого проекта имеет огромное моральное значение, доказав на деле, что репатриация зарубежных соотечественников — вполне решаемый вопрос и придание этому процессу соответствующих гарантий и льгот под силу новой России.

Таким образом, миграция населения — процесс, существующий с древнейших времен и сыгравший огромную роль в развитии

человечества. К основным видам миграции относятся эпизодические, маятниковые, сезонные, безвозвратные, вынужденные, незаконные. Миграционный процесс включает в себя три стадии: потенциальную миграцию, собственно миграцию и адаптацию мигрантов на новом месте.

Отличительными особенностями миграционной ситуации в России с 90-х гг. XX в. стали: отток населения из Восточной Сибири, Севера и Дальнего Востока; приток беженцев, вынужденных переселенцев и трудовых мигрантов из республик, прежде входивших в состав СССР.

Глава 7 ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

7.1. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЗА РУБЕЖОМ

Формально мотивация к миграции обычно представляется как сочетание социальных, этнических и политически обусловленных «выталкивающих» и «притягивающих» факторов (табл. 7.1). Однако главным стимулом для большинства трудовых мигрантов становится возможность найти работу и более высокие заработки.

Таблица 7.1

Мотивы миграции

Мотивы	Выталкивающие факторы	Притягивающие факторы
Экономические и демографические	Бедность Безработица Низкие заработные платы Высокая рождаемость Отсутствие основных медицинских услуг и обучения	Перспективы более высокого заработка Возможность обеспечения более высокого качества жизни Личное или профессиональное развитие
Политические	Конфликт, отсутствие личной безопасности, насилие Плохое государственное управление Коррупция Нарушение прав человека	Безопасность и защищенность Политические свободы
Социальные и культурные	Дискриминация по этническому, гендерному, религиозному и иным признакам	Воссоединение семьи Этническая родина (диаспорная миграция) Отсутствие дискриминации

По характеру миграции зарубежные страны могут быть объединены в шесть основных групп:

1) страны традиционной иммиграции, включающие помимо США Канаду, Австралию, Новую Зеландию, Израиль, а также ЮАР, которая сейчас сама столкнулась с массовым оттоком «элитных» мигрантов параллельно с масштабным притоком низкоквалифицированных нерегулярных мигрантов из соседних африканских стран. Особенно интересен для России опыт Израиля по привлечению и адаптации мигрантов, включая и принадлежащих к «элитным» категориям;

2) страны, бывшие ранее центрами многонациональных имперских образований (например, Великобритания, Франция, Испания, Португалия, Нидерланды, Бельгия, а еще более те, чьи империи были территориально едиными — Германия, Австрия и особенно Турция), принявшие после их распада значительные потоки мигрантов двух основных типов: первоначально это была возвратная миграция представителей метрополии, возвращающихся на свою этническую родину (британцев, французов, турок), а затем — миграция представителей стран третьего мира. Причем прежде всего владеющих языками метрополий, знакомых с их культурой и имеющих возможность опереться на поддержку давно сформированных этнических диаспор граждан их бывших колоний;

3) страны Центральной, Южной и Восточной Европы, так же как и Россия, столкнувшиеся с быстрым изменением своего положения в мировой миграционной цепочке и необходимостью срочного формирования новых миграционных структур, принятия регулирующих миграцию законодательных актов и формулирования целей миграционной политики;

4) государства, испытывавшие в последние десятилетия широко-масштабную «элитную» эмиграцию и ведущие активную работу по привлечению представителей своей зарубежной диаспоры к возвращению в страну или иным формам сотрудничества с ней. Среди них — Китай, Южная Корея, Индия, Тайвань;

5) государства, столкнувшиеся в последние десятилетия с взрывоподобным экономическим ростом и вынужденные стимулировать крупномасштабную трудовую иммиграцию, как «элитную», так и низкоквалифицированную. Типичными представителями этой группы являются страны Персидского залива (однако можно упомянуть и Сингапур, и ряд других стран Юго-Восточной Азии), для многих из которых последствием подобной политики стало формирование глубоких расколов в обществе между местными гражданами и бесправными (и зачастую нелегальными) иммигран-

тами, нередко также отличающимися от принимающего населения по языку и религии (особое значение в этом плане имеет раскол между шиитами и суннитами). В большинстве этих стран ситуация еще более осложняется авторитарным характером их политических систем и крайней слабостью гражданского общества. Между тем во многих из них мигранты уже давно составляют большинство населения (в частности, в ОАЭ их доля в населении составляет 84%, в Катаре — 74%, в Кувейте — 60%, а в Бахрейне — 55%). Отметим также, что аналогичная динамика миграционной ситуации и множественность ролей, играемых в мировой миграционной сети, характерны и для всех государств — членов БРИКС;

б) страны, которые, испытывая серьезные демографические проблемы, продолжают по политическим и иным причинам сдерживать иммиграционные потоки (например, до недавнего времени — Южной Кореи и Японии) даже ценой серьезных демографических и социально-экономических потерь.

С усилением экономических трудностей и нарастанием этнической напряженности во многих европейских странах усиливаются требования о жестком ограничении иммиграции и переориентации миграционной политики на преимущественный прием высококвалифицированных специалистов в ущерб всем остальным категориям мигрантов, включая и беженцев. Бывший президент Франции Н. Саркози, в частности, говорил о необходимости перехода от «выстраданной» к «избранной» иммиграции. Европейские эксперты различают также «желательную» (высококвалифицированную трудовую) и «нежелательную» миграцию. В рамках «нежелательной» группы выделяются «неизбежные» (по сути нелегальные, преимущественно низкоквалифицированные) и «принимаемые вынужденно» мигранты — как те, кто пользуется правом на воссоединение семей, так и те, кто просит убежища.

Сегодня доля приезжающих в Европу по линии воссоединения семей составляет от 40 до 60% совокупного потока легальной иммиграции, достигая 70% во Франции.

По сути дела, с началом формирования Шенгенской зоны в 1990 г., принятием в 1997 г. Амстердамского договора и провозглашением в Тампере в 1999 г. цели создания зоны «свободы, безопасности и справедливости» Европейский союз все более ориентируется на параллельное формирование двух жестко очерченных европейских миграционных режимов — гарантирование свободы передвижения и создание единого рынка труда в рамках ЕС (отметим, что Великобритания и Ирландия воздержались от участия в шенгенском процессе) при одновременном возведении загради-

тельных барьеров вокруг Евросоюза, отсекающих мигрантов нежелательных категорий или по крайней мере усложняющих их въезд в ЕС.

Данные режимы нередко описываются как ориентированные на гарантирование прав (внутриевропейский) и обеспечение безопасности (внешний, запретительный). Они также характеризуются соответственно как «Европа без границ» и «Европейская крепость». Среди вводимых ограничений — откладывание на годы присоединение к Шенгену для новых членов ЕС и предъявление им строгих требований в плане реформ миграционного законодательства, включая введение жесткого пограничного режима с соседними странами, не являющимися членами Евросоюза; подписание с соседями ЕС договоров об обязательном приеме обратно мигрантов с их территории, не получивших легального статуса в странах Шенгенской зоны; ужесточение критериев для предоставления статуса беженца (включая, в частности, требование, чтобы запрос на статус беженца был сделан в первой же стране, где такой потенциальный беженец может оказаться), сокращение предоставляемых льгот и т.п.

7.2. ОПЫТ МОДЕРНИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЫ И АМЕРИКИ

Интересен американский опыт модернизации миграционной политики, поскольку США являются центром крупнейшей миграционной системы мира. Немаловажны и многовековая история американской иммиграции, и тот факт, что в иммиграционном потоке в США сегодня доминируют представители одной этнической и религиозной группы — испаноговорящие латиноамериканцы — католики, что усиливает опасения относительно размывания этно-религиозной идентичности населения США.

Иммигранты в США сегодня составляют более 1/8 части населения страны. При этом свыше 24 млн вовлечены в экономически активную деятельность. Иммиграция — важнейший фактор не только количественного роста, но и качественных изменений в составе американского населения. Сегодня оно превышает 318 млн человек и продолжает расти, причем весьма высокими темпами. Ожидается, что к 2050 г. численность граждан США достигнет 438 млн человек.

Иммиграция обеспечивает приблизительно 1/3 совокупного прироста населения и рассматривается в качестве стимулятора экономической активности, обеспечивая подпитку экономики как

низкооплачиваемой рабочей силой, так и высококвалифицированными специалистами (что означает и значительную экономию средств на их подготовку). Интересно, однако, что миграционная политика США долгое время не делала особого акцента на квалификацию мигрантов, уделяя первоочередное внимание их этническому происхождению и странам исхода, с тем чтобы сохранить высокую долю среди населения выходцев из Западной Европы (прежде всего на основе дискриминационных региональных квот, сформированных в начале XX в.).

Лишь после 1965 г., с принятием Акта об иммиграционной реформе, США радикально пересмотрели свою иммиграционную политику, открыв границы для выходцев из стран третьего мира и квалифицированных специалистов. Сегодня американская иммиграционная политика направлена на достижение следующих основных целей:

- обеспечение стабильной демографической подпитки населения США;
- поддержание его этнического разнообразия;
- обеспечение экономики рабочей силой разнообразных категорий;
- прием беженцев по политическим, религиозным, этническим и прочим гуманитарным мотивам;
- стимулирование притока высококвалифицированных специалистов, облегчающего нагрузку на образовательную систему США, сокращающего затраты на подготовку профессиональных элит и приносящего значительные доходы американским университетам и национальному бюджету (которые, в частности, могут быть использованы для финансирования научных исследований и субсидирования студентов — американских граждан);
- широкомасштабную подготовку иностранных студентов в американских вузах, позволяющую осуществить отбор лучших кадров для предоставления им работы и места жительства в США и стимулировать формирование проамериканских групп — носителей новой политической культуры и идеологии из тех, кто впоследствии вернется домой. Сегодня студенты-иностранцы и сотрудники-иммигранты составляют в США около 1/2 академического персонала в сфере естественных наук.

Таким образом, миграционная политика США, направленная на решение внутренних социально-экономических и политических задач, одновременно является и важнейшим внешнеполитическим механизмом «мягкой власти». И тем не менее сегодня

миграционная политика США подвергается в этой стране жесткой критике. В центре дискуссий — вопрос нелегальной иммиграции. Спектр предлагаемых решений — от полной амнистии 11 млн мигрантов-нелегалов до их масштабной депортации. Концепция иммиграционной реформы также предусматривает либерализацию визового режима для высококвалифицированных работников и предпринимателей, готовых вкладывать средства в американскую экономику.

Между тем вопросы приоритетов миграционной политики вызывают серьезные противоречия даже среди сторонников либерального подхода. Происходят трения между теми, кто поддерживает общее снятие ограничений с иммиграции и массовую легализацию незаконных мигрантов, и теми, кто предлагает радикальное увеличение квоты высококвалифицированных специалистов при одновременном резком сокращении числа лиц, прибывающих по линии воссоединения семей.

Многие критики призывают США перейти на канадскую систему очков как основной принцип формирования миграционного потока и оценки качества потенциальных иммигрантов. Возникшая в 1967 г., она дает значительные преимущества людям моложе 35 лет и имеющим ученые степени или профессиональную квалификацию высокого уровня (аналогичная система используется в Австралии): 62% разрешений на постоянное жительство выдаются на основе квалификации (в США же — лишь 13%).

Между тем в Канаде и эта система подвергается критике как из-за того, что часто игнорирует гуманитарные аспекты иммиграции, так и потому, что недостаточно эффективно учитывает потребности рынка труда. В частности, правительства ряда канадских провинций подчеркивают, что наиболее дефицитны сейчас профессии средней категории сложности, включая, например, средний и младший медицинский персонал, в то время как система очков дает преимущество наиболее квалифицированным и дорогостоящим кадрам.

В то же время в Европе с 2007 по 2012 г. число трудовых мигрантов в результате экономического кризиса снизилось почти на 40%. При появлении финансовых трудностей в компании иностранцы в первую очередь рискуют быть уволенными (уровень безработицы среди высококвалифицированных работников из других стран выше, чем среди местных специалистов той же категории). Кроме того, потенциал иммигрантов используется не полностью: в половине случаев они занимают пост, которому соответствует более низкий уровень квалификации.

Конфликт в Сирии вызвал большую волну мигрантов, достигшую в 2015 г. миллионной отметки, главным направлением которой стали Германия и скандинавские страны.

В отчете, названном «Перспективы международной миграции-2014», Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечает, что за последние 15 лет многие страны стали уделять значительное внимание интеграции иммигрантов и членов их семей. Следующий важный шаг, по мнению организации, — попытаться в полной мере раскрыть их потенциал. В число мер, которые могут в этом помочь, входят признание иностранных дипломов, предложение языковых курсов соответствующего уровня и обеспечение доступа к различным программам, действующим на рынке труда.

Концептуальные подходы к налаживанию межкультурного диалога мигрантов с принимающим сообществом рассматривают его как открытый и уважительный обмен мнениями между отдельными людьми, а также группами людей различной этнической, культурной, религиозной и языковой принадлежности, имеющими разные исторические корни. Цель такого диалога заключается в развитии более глубокого понимания различных мировоззрений и поведения, повышении уровня сотрудничества и вовлеченности, а также создании условий для развития личности, продвижения толерантности.

Основы стратегии по реализации этого подхода были заложены в принятой министрами культуры стран — участниц Совета Европы «Декларации Фаро», закрепившей необходимость осуществления комплексной политики в отношении межкультурного диалога. При этом признано, что межкультурный диалог должен базироваться на универсальных ценностях, закрепленных в документах Совета Европы (правах человека, верховенстве закона и демократии). Кроме того, достижение межкультурного диалога стало рассматриваться в качестве общей задачи деятельности государственных и неправительственных структур, групп, а также отдельных лиц.

Дальнейшее развитие эти подходы получили в «Белой книге по межкультурному диалогу», представленной Советом Европы в мае 2008 г. на заседании министров иностранных дел Совета, в которой содержатся рекомендации, разработанные на базе длительных и масштабных консультаций представителей государств — членов Совета Европы, организаций гражданского общества, религиозных сообществ, сообществ мигрантов, местных и региональных властей и других участников. В «Белой книге» описываются кон-

цептуальные основы и политические принципы построения межкультурного диалога, а также ориентиры для будущих действий.

«Белая книга» закрепила следующие основные необходимые условия межкультурного диалога.

1. Соблюдение прав человека, демократия и верховенство закона: этнические, культурные, религиозные и лингвистические традиции не могут быть основанием для того, чтобы препятствовать индивидам в осуществлении их основных прав или участия в общественной жизни.

2. Соблюдение равного достоинства и взаимоуважения: межкультурный диалог предполагает способность посмотреть на себя глазами других, требует уважения к индивиду как человеческому существу, равного признания равных ценностей.

3. Борьба с барьерами, препятствующими межкультурному диалогу: это касается не только сложностей общения на нескольких языках, а также политических и административных проблем, связанных с дискриминацией, бедностью, маргинальным положением отдельных групп и эксплуатацией, но и проявлением расизма, ксенофобии, различных форм нетерпимости, а также дискриминации, представляющих по сути отказ от самой идеи диалога.

В рамках концепции межкультурного диалога интеграция понимается как двусторонний процесс и как способность людей жить вместе, уважая достоинство каждого индивида, принципы общего блага, плюрализм и многообразие, на основе солидарности и отказа от насилия, а также их способность принимать участие в социальной, культурной, экономической и политической жизни. Понятие интеграции охватывает все аспекты социального развития и все направления политики. Эффективная политика интеграции необходима для того, чтобы иммигранты могли полностью участвовать в жизни принимающей страны.

Иммигранты же со своей стороны должны, как и местные жители, соблюдать законы и уважительно относиться к основным ценностям принимающих сообществ и их культурному наследию. Интеграционные стратегии должны обязательно охватывать все стороны общественной жизни, включая политические и культурные аспекты. При разработке политики следует принимать во внимание необходимость уважения достоинства и самобытной идентичности иммигрантов.

В качестве вывода необходимо отметить следующие аспекты, характерные для рекомендаций Совета Европы: универсализм прав человека и необходимость взаимоуважения в построении межкультурного диалога и межнациональных отношений. При этом

политика межкультурного диалога как раз предполагает увязку политики интеграции и иммигрантов, и национальных меньшинств. В Европе сейчас все чаще возникают вопросы о распространении подходов, применяемых к национальным меньшинствам, на диаспоры и сообщества мигрантов. Еще одним вопросом, который тесно связывают с межкультурным диалогом, является борьба с дискриминацией, что опять же связывает его с задачами обеспечения прав национальных меньшинств¹.

Очевидно, что миграционная ситуация в Российской Федерации характеризуется наличием значительных параллелей с другими ведущими странами иммиграции, а потому изучение зарубежного опыта в этой сфере и приложение его положительных аспектов к российской действительности представляется полезным.

Зарубежный опыт показывает значение иммиграции для экономического, демографического и социального развития стран. Несмотря на многочисленные проблемы, этот опыт говорит также и о способности государства и общества принять и интегрировать значительные массы мигрантов, не подвергая опасности основы демократической власти.

¹ Курило Т.А. Политика в области интеграции: рекомендации Совета Европы // Миграция современной России: состояние, проблемы, тенденции: сб. науч. тр. / под общ. ред. К.О. Ромодановского, Е.Ю. Егоровой, В.А. Ляпного. М.: ФМС России, 2012. С. 170–171.

Глава 8

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ

Демографическая политика, политика народонаселения, может быть определена как деятельность государства, направленная на регулирование развития главной производительной силы общества — человека, населения.

Политика народонаселения складывается из следующих элементов: *влияние на условия труда, улучшение жизненных условий всех слоев населения; меры направленного воздействия на процессы естественного движения, миграционную подвижность и структуру населения.*

В самом общем виде под **управлением демографическими процессами** следует понимать целенаправленное формирование желательного (оптимального) в долгосрочной перспективе типа воспроизводства населения или закрепление существующего типа, если он оптимален, путем осуществления комплекса взаимосвязанных мер.

В Демографической энциклопедии дается следующее определение **демографической политики**: «это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения»¹.

Объектом демографической политики является население в репродуктивном возрасте, семья, а *предметом* демографической политики выступают общественные отношения по поводу регулирования репродуктивного поведения населения. *Цель* демографической политики — формирование желательного для страны режима воспроизводства населения.

Серьезное условие успешного проведения демографической политики — ее *долговременность*, так как нужно продолжать длительное время для того, чтобы сформировать и поддержать потребность в потомстве на уровне, необходимом для обеспечения устойчивого развития населения. Кроме того, требуется постоянное совершенствование и расширение этой политики, поскольку длительно существующие меры со временем теряют свою привлекательность, стимулирующее влияние.

При четко выраженной демографической политике конкретные меры данной политики направлены на *стимулирование рождения определенного числа детей в семье*. К ним относятся, например, се-

¹ Демографическая энциклопедия. М.: Энциклопедия, 2013. С. 212.

мейные пособия, размер которых определяется как экономическими возможностями страны, так и тем значением, которое придается демографическим целям в системе социальных задач общества. В идеале такие пособия должны соответствовать средней величине расходов семьи на содержание и воспитание ребенка. Во многих странах широко применяются также *единовременные выплаты при рождении ребенка*, *целевые кредиты* молодоженам, которые предоставляются на приобретение жилья, домашнего имущества, детской одежды и т.д. Реальный вклад этих мер в общественное, в том числе экономическое, развитие страны начинает ощущаться через некоторое время, поскольку ныне родившиеся только через 10–16 лет вступают в трудоспособный возраст.

Большую роль в реализации демографической политики играет семья. В семье осуществляется воспитание детей, их ориентация на определенные нормы социального поведения, определенную образовательную подготовку, род и вид деятельности, поэтому меры демографической политики в стране прежде всего должны быть направлены на семью, на создание наилучших условий для ее развития.

8.1. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

За рубежом нет четкой градации между понятиями социальная, демографическая и семейная политика. Они объединены в одну политику, которая обозначается как социальная политика по отношению к семье. Она в сущности сводится к мерам поддержки семьи для создания ей максимально благоприятных условий функционирования и выполнения своих семейных обязанностей.

В настоящее время социально-демографическая политика в различных формах проводится во многих странах мира. Ее содержание, цели, масштабы и методы осуществления неодинаковы в каждой стране, так как существенно различаются и демографическое состояние, и тенденции социально-экономического развития разных стран. Во многих европейских странах широко реализуются ежемесячные, систематически растущие выплаты на детей. Политика материальной поддержки семей с детьми составляет важную часть социально-демографической политики во всех странах Европейского Союза, хотя между ними существуют и немалые различия.

По значительности ресурсов, направляемых на прямую поддержку семей, отличаются страны Северной Европы — Швеция, Дания, Финляндия. Они расходуют на семейную политику более

4% валового внутреннего продукта. Хуже обстоят дела в странах Южной Европы, где затраты на семейную политику составляют от 0,2% (в Греции) до 1,1% (в Португалии). Испания и Италия тратят соответственно 0,4 и 0,8% ВВП. Расходы большинства других европейских стран — в пределах от 2 до 3% ВВП (Франции — 2,6%, Германии — 2,1%).

Франция — единственная страна Европейского Союза, где не выплачивается пособие на первого ребенка. В некоторых европейских странах увеличивается размер помощи семьям с тремя и более детьми, в других выплаты растут вместе с возрастом детей, а в Дании, наоборот, они уменьшаются. Только в двух странах — Испании и Греции — выплаты семьям облагаются налогом. Франция, Великобритания и Ирландия проводят наиболее ограничительную политику, в то время как Швеция и Нидерланды устанавливают еще и специальные выплаты обучающимся, выходя за рамки семейных пособий. Помочь семье — значит обеспечить условия для того, чтобы рождение и воспитание детей гармонично сочетались с возможностями профессиональной занятости обоих родителей, с защитой женщин и детей от дискриминации и насилия.

Сравнение систем детских пособий выявило их принципиальное отличие. В странах Северной Европы пособие получают все семьи, имеющие детей, вне зависимости от каких-либо условий. В Канаде тоже действует такой же универсальный подход. Постепенно многие государства отказываются от универсальности детских пособий и направляют свою поддержку только наиболее нуждающимся семьям. В США пособия получают семьи с детьми, имеющие доход ниже черты бедности. В некоторых странах поддержка семьи производится путем обеспечения *минимального гарантированного дохода* (страны Европы), другие государства ограничивают свою роль до *минимальной поддержки* (Российская Федерация, США). Особое внимание со стороны государства во всех странах уделяется неполным семьям. В настоящее время растет их число во всех странах мира, это способствует тому, что среди малоимущих преднамеренно не регистрируются браки и часто совершаются фиктивные разводы в целях получения дополнительного дохода. В Российской Федерации, например, размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 100% на детей одиноких матерей по сравнению с полной семьей. Существуют значительные отличия в размере пособия между странами. По мнению специалистов, самые высокие пособия на ребенка выплачиваются в Норвегии, самые низкие — в России.

Всякая политика в области рождаемости включает в себя и меры по стимулированию брачности, и укреплению семьи в форме различного рода пособий и льгот для молодоженов, а также предоставлению кредитов молодым семьям.

Экономические средства демографической политики не исчерпываются пособиями и разного рода поощрительными выплатами. Более гибкое использование рабочего дня (или работы через день) при соответствующей оплате позволяет женщине-матери успешнее совмещать, особенно в первые годы жизни ребенка, уход за ним и участие в общественном производстве. Важнейшей задачей в области демографической политики является также и разработка комплекса эффективных мер по снижению заболеваемости и увеличению продолжительности жизни.

Во многих странах Европы (Франция, Австрия, Болгария, Румыния, Венгрия, Германия и др.) были приняты меры, которые способствовали ослаблению тенденций падения рождаемости и росту числа вторых и в меньшей степени третьих детей в семьях, повышению престижа материнства, снижению заболеваемости и смертности и росту материального благополучия семей с детьми.

Цели и методы демографической политики различаются по странам достаточно существенно и во многом определяются не только историческими особенностями развития государств, но и их социально-экономическим положением.

В Бельгии и особенно во Франции, где долгое время были ощутимы последствия очень низкой рождаемости, в послевоенные годы впервые на государственном уровне были введены меры поощрения рождаемости. Росту рождаемости способствовали денежные выплаты (семейные пособия) и различные льготы для семей с двумя и тремя детьми.

В связи с низким уровнем рождаемости в *Германии* в последние годы стали активизировать поощрительные меры в отношении третьего и четвертого ребенка. В 2013 г. общий коэффициент рождаемости (ОКР) там был равен 8,5‰, общий коэффициент смертности (ОКС) 11,1‰, а суммарный коэффициент рождаемости СКР — 1,4¹. По новой системе льгот с 1988 г. при выплате пособий на ребенка в Германии акцент делался на поощрение рождения третьего, четвертого и пятого ребенка. Кроме того, семьям с детьми была увеличена необлагаемая подоходным налогом сумма семейного дохода, предоставлены льготы при покупке жилья. За каждого

рожденного ребенка женщине прибавляется год рабочего стажа при начислении пенсии. Все услуги, направленные на усиление финансовой поддержки семей, были улучшены значительно с 1998 г.: выросли пособия на детей до 154 евро ежемесячно на первого и второго ребенка. Благодаря налоговой реформе было также изменено налогообложение семей: с 2002 г. родители могут получить налоговые льготы на расходы, связанные с заботой о детях. Новый закон о частичной занятости, согласно которому работающие лица, имеющие детей, имеют право на сокращение рабочей недели, облегчает родителям совмещение работы и семейной жизни. Отпуск в целях воспитания детей называют «родительским временем», и он предусматривает возможность совместного ухода отца и матери за ребенком¹.

После проведения активной демографической и семейной политики в середине 90-х гг. XX в. среди стран Западной Европы *Франция* имела один из самых высоких СКР — 2,0. Население увеличивалось ежегодно на 0,3—0,4%. В настоящее время правительство Франции обеспокоено недостаточно высоким уровнем рождаемости и его влиянием на старение населения (в 2013 г. ОКР был 12,3‰, ОКС — 8,8‰²). В стране активно поощряется рождение третьего и четвертого ребенка, предусмотрены единовременные пособия на рождение ребенка в сумме 260% основной заработной платы на первого и 717% на каждого последующего ребенка; отпуск по беременности оплачивается в размере 90% заработной платы. Предоставляются ссуды семьям на обзаведение домашним хозяйством и жилищные льготы, 90% которых погашается при рождении четвертого ребенка. Социально-демографическая политика Франции стала своеобразным эталоном в западном мире.

В сфере поддержки семьи правительством Франции в последние десятилетия был проведен целый ряд мероприятий:

- *ежемесячное пособие на детей* — выплачивается начиная с рождения ребенка, и при рождении третьего оно достигает максимальной величины;
- введен *гарантированный минимальный уровень дохода семьи*;
- *дотации* — их получают семьи с минимальным уровнем дохода, преимущество отдается семьям с *тремя детьми*;
- *подоходный налог при его уплате* — определенные преимущества отдаются семьям в зависимости от числа детей;

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–258.

¹ Deutschland. 2002. Июнь/июль. С. 9.

² Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–258.

- *единовременные пособия до и после рождения ребенка*, которые достигают значительной суммы на *третьего ребенка*;
- установлен размер *декретного отпуска* в 16 недель, при рождении третьего ребенка время отпуска увеличено до 26 недель;
- матерям-одиночкам, воспитывающим детей, предусмотрен *гарантированный минимум дохода* в течение всего срока беременности и первые три года жизни ребенка;
- семьям на обзаведение хозяйством выдаются *ссуды*. При рождении каждого ребенка часть ссуды погашается, при рождении четвертого ребенка погашается 90% ссуды;
- предусмотрена существенная ежегодная *компенсация расходов семьи на обучение детей*;
- *матери, имеющие трех детей*, автоматически становятся *застрахованными в системе государственного пенсионного обеспечения*;
- создана всеохватывающая *система внесемейного воспитания*, предусматривающая относительно недорогое пребывание ребенка в частных или государственных дошкольных и школьных учреждениях в течение всего дня.

Проведение таких мероприятий в свое время позволило Франции остановить процесс депопуляции в стране, а всеохватывающая система внесемейного воспитания с гарантированным, качественным и недорогим уходом за детьми в течение всего дня начиная с детского сада и кончая выпускными классами позволили 79% женщин в возрасте от 25 до 49 лет и, что самое удивительное, 45% матерей, имеющих троих детей, работать¹.

Правительство *Великобритании* оказывает весомую поддержку молодым людям. В помощь семьям установлены налоговые скидки на детей, денежные пособия и льготное распределение жилья семьям с детьми (в 2013 г. ОКР здесь был равен 12,2‰, ОКС — 9,0‰, а СКР — 1,9)². В стране выдаются еженедельные пособия на детей до 16 лет (и до 19 лет тем, кто учится). Особый акцент сделан на помощи родителям-одиночкам. По этой причине немало пар предпочитают не регистрировать официально свои отношения. Детям четырехлетнего возраста обеспечены бесплатные места в дошкольных учреждениях.

В *Австрии* растет тревога из-за падения рождаемости ниже уровня простого воспроизводства (в 2013 г. ОКР был равен 9,4‰, ОКС — 9,4‰, а СКР — 1,5)³. При определении размера пособий

и льгот во главу угла ставится число детей в семье, а не доходы семьи. Помощь семьям выдается из общественных фондов. *Компенсационный фонд семьи*, которому были переданы все полномочия по выдаче семейных пособий, финансируется из средств, поступающих от предпринимателей. Другие источники — правительство и органы власти провинций, выделяющие средства из налоговых поступлений. Провинции делают взносы в компенсационный фонд семьи пропорционально числу жителей. Фонд находится в ведении Министерства семьи, молодежи и защиты потребителя. Пособия на детей выдаются до 27 лет, если они еще учатся.

В *Венгрии*, где СКР в 2013 г. был равен 1,4, а общий коэффициент рождаемости — 9,2‰ и ОКС — 12,8‰¹, правительство обеспокоилось снижением рождаемости и растущей естественной убылью населения, поэтому оно щедро поддерживает семьи с детьми. При рождении ребенка неработающая мама при наличии медицинской страховки получает единовременное пособие в размере 300 долл., а также ежемесячное пособие по уходу за ребенком в том же размере. При рождении второго ребенка объем пособий увеличивается вдвое. Молодая семья может рассчитывать на льготный кредит от государства, с которого при рождении каждого ребенка списываются определенные суммы.

По мнению правительства *Италии*, изменять демографические тенденции путем «прямого и специфического вмешательства» неприемлемо (несмотря на то что в 2013 г. ОКР здесь был равен 10,1‰, ОКС — 8,3‰, а СКР — 1,5)². Серьезными проблемами для правительства считается старение населения и необходимость улучшения медицинского обслуживания. Одной из целей семейной политики правительства является улучшение положения женщин и забота о семье. Пособие на второго ребенка в два раза выше, чем на первого, а на третьего — почти в три раза больше. Пособия семьям здесь выплачиваются в зависимости от дохода. При рождении каждого ребенка выплачивается 1000 евро, если годовой доход семьи не превышает 50 тыс. евро. Учащимся детям до 25 лет выплачиваются пособия.

В *Швеции* семьям с детьми последовательно расширяются социальные льготы. Росту населения за последние годы страна обязана *щедрой семейной политикой* (в 2013 г. ОКР — 11,8‰, ОКС — 9,4‰,

¹ Между ребенком и карьерой // Deutschland. 2001. № 4. Август/сентябрь. С. 24.

² Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–259.

³ Там же.

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–259.

² Там же.

СКР — 1,9)¹. Семейные пособия выплачиваются всем, включая иммигрантов. В соответствии с «Планом страхования материнства и отцовства» отцы, так же как и матери, могут ежегодно получать 60 дней оплачиваемого отпуска для ухода за больным ребенком и 10 дней в связи с рождением ребенка. Учет интересов родителей базируется в Швеции на *кооперации профсоюзов с предпринимателями и правительством*; большинство профсоюзов имеют специальные отделы, защищающие интересы семьи: проводится скоординированная социально-демографическая и семейная политика.

Правительством *Норвегии* создан Комитет народонаселения, который изучает тенденции развития демографических процессов и направляет правительству свои рекомендации с учетом демографических показателей при разработке вопросов, касающихся рынка труда, школ, семейной политики и здравоохранения. Правительство удовлетворено темпами роста народонаселения (в 2013 г. ОКР — 11,7‰, ОКС — 8,2‰, СКР — 1,9)²; его целью является забота о здоровье граждан, улучшение положения женщин и укрепление роли семьи, а также подъем качества жизни семей с детьми.

В *Финляндии* проводится эффективная демографическая политика (в 2013 г. ОКР равнялся 10,7‰, ОКС — 9,5‰, СКР — 1,9). Правительство поощряет рождение третьего и четвертого ребенка. Предоставляются субсидии на оплату жилья и его строительство.

В *Бельгии* уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения (в 2013 г. ОКР — 11,3‰, ОКС — 9,8‰, СКР — 1,6)³, поэтому государство осуществляет широкий круг мер в рамках семейной политики: выплата пособий, снижение налогов, субсидии на жилье, обучение детей и др. Пособия увеличиваются в зависимости от возраста ребенка: для ребенка в 14 лет оно в три раза больше, чем на ребенка до четырех лет, а если он учится, то пособие выплачивается до 25 лет. Единовременное пособие при рождении первого и второго ребенка выдается в три и два раза больше, чем на третьего и каждого последующего.

Правительство *Нидерландов* считает, что страна перенаселена и проводит политику уменьшения в перспективе числа своих граждан — числа детей в семье (в 2013 г. ОКР — 10,2‰, ОКС — 8,4‰, СКР — 1,8)⁴. Социально-демографическую политику координирует *Бюро по делам народонаселения и Межведомственный комитет по вопросам населения*. Пособия на детей выплачиваются

ежеквартально, женщинам выплачиваются 100% заработной платы во время беременности в течение 16 недель, однако *величина пособий сокращается*.

Правительство *Греции*, где падает рождаемость (в 2013 г. ОКР — 8,5‰, ОКС — 10,1‰, а СКР — 1,5)¹, поощряет увеличение размера семьи, так как в стране снижаются показатели рождаемости и увеличиваются показатели смертности: пособия на четвертого и пятого ребенка увеличиваются в несколько раз.

В *Испании* материальную помощь получают только те семьи, в которых мать до беременности работала. Декретные отпуска здесь отсутствуют. Матери полагается лишь два месяца оплачиваемого отпуска, которым она пользуется по своему усмотрению — до или после родов. Отсутствует централизованная политика по распределению пособий. Материальную помощь оказывают разные области по-разному.

Правительство *Ирландии* стремится сохранить темпы роста населения на том же уровне. Это единственная страна на Западе, где СКР в 1980-х гг. был равен 3,1. Сейчас в этой стране ОКР — 15,0‰, а ОКС — 6,5‰. Пособия для детей увеличиваются начиная только с шестого ребенка.

Рост численности населения *Израиля* (в 2013 г. ОКР был равен 21,3‰, ОКС — 5,0‰, а СКР в 2012 г. был равен 2,9)² происходит за счет иммигрантов из разных стран мира. В стране самой высокой рождаемостью отличаются мусульмане. Государство активно поддерживает матерей начиная с первых месяцев беременности. При рождении ребенка мать получает единовременное пособие в размере 600 долл. и пособие на ребенка до достижения им 18 летнего возраста. Размеры пособий на пятого ребенка в 10 раз выше, чем на первого. Многодетным семьям предоставляются налоговые скидки.

В *США* общегосударственная демографическая политика не проводится (в 2011 г. ОКР был равен 12,7‰, ОКС — 8,1‰, а СКР — 2,0)³. В стране проводится активная социальная и семейная политика, действуют в этом направлении примерно 80 программ. Демографические вопросы решает каждый штат в отдельности по своему усмотрению. Тревогу у американцев вызывает тот факт, что, по прогнозам, к 2035 г. качество трудовых ресурсов страны резко понизится, так как растет число семей с одним родителем,

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–259.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–259.

² Там же.

³ Там же.

у которых нет достаточных средств для профессиональной подготовки будущего поколения.

Прогнозные расчеты, сделанные специалистами ООН, свидетельствуют о том, что численность населения планеты будет расти и к 2050 г. может достигнуть более 9 млрд человек (табл. 8.1).

Таблица 8.1

Прогноз динамики общей численности населения мира¹

Годы	Численность населения, млрд чел.
1950	2,52
1960	3,02
1970	3,70
1980	4,44
1990	5,27
2000	6,06
2050	9,32

Темпы роста численности населения сильно различаются в развитых и развивающихся странах мира (табл. 8.2).

Таблица 8.2

**Прогноз динамики численности населения²
(млн чел.)**

Континент	1950 г.	2000 г.	2050 г. (прогноз)	1950 г. к 2050 г.
Азия	1399	3672	5428	3,9
Африка	221	794	2000	9,0
Латинская Америка	167	519	806	4,8
Европа	548	727	603	1,1
Северная Америка	172	314	438	2,5
Океания	13	31	47	3,6

Согласно прогнозу, население Африки к 2050 г. может увеличиться в 9 раз, Латинской Америки — почти в 5 раз, тогда как численность населения Европы вырастет незначительно, поэтому иной характер носит социально-демографическая политика в развивающихся странах.

¹ Development and Cooperation. 2001. № 6. С. 6.

² Там же. С. 7.

Более ста стран, на долю которых приходится свыше 80% населения планеты и рождаемость в них очень высока, осуществляют программы планирования семьи. Некоторые высокоразвитые страны, например США, Германия и Великобритания, проявляют заинтересованность в решении демографических вопросов слаборазвитых стран в целях снижения там рождаемости. Тем временем в США (которые являются сторонниками сокращения общего числа населения мира и недавно заявляли о том, что будут поддерживать стабильные показатели народонаселения у себя в стране) население растет неуклонными темпами. Согласно новым прогнозам, США у себя планируют огромный прирост населения к 2050 г. — примерно на 70 млн человек. По их же расчетам, в 2050 г., при условии сохранения современных тенденций развития демографических процессов, Россия должна выйти на первое место в мире по убыли населения, сократив его на 30 млн человек. При поддержке разных международных организаций (таких как ЮНФПА, ЮНИССЕФ, ЮСАИД и др.) и при активном участии в них США в России, в экономически развитой стране, с большим успехом также работают организации по планированию семьи, основная цель которых — содействие в деле сокращения рождения «нежелательных детей». «Усердная» забота вышеназванных организаций при нынешней невысокой рождаемости в России может, конечно, способствовать достижению желаемых для США результатов в запланированном ими сокращении российского населения на 30 млн человек, если не будут приняты и проведены в нашей стране более эффективные и радикальные меры демографической политики.

Программы планирования семьи на 3/4 финансируются самими развивающимися странами, в которых половина их населения моложе 20 лет, а это в основном необразованные бедняки. Охват демографическими программами именно этих людей, приближающихся к репродуктивному возрасту, считают необходимым работниками планирования семьи развитых стран.

В связи с эффективной деятельностью служб планирования семьи в развивающихся странах за последнее время рождаемость значительно снизилась во многих из них. Например, в *Таиланде* суммарный коэффициент рождаемости снизился с 7,0 (в 1960 г.) до 1,7 в настоящее время, это одно из самых низких значений СКР среди развивающихся стран. Успех достигнут в значительной степени благодаря рекламе и бесплатному распространению противозачаточных средств. Процент половозрелых тайландцев, исполь-

зующих современные эффективные методы контрацепции, один из самых высоких в мире (примерно такой же, как в США и многих европейских странах).

Кроме работы системы планирования семьи некоторые страны дополняют ее различными экономическими стимулами или запретами. Типичный пример *Kumai* — самая крупная развивающаяся страна с более чем миллиардным населением. Несколько лет назад лидеры Китая осознали, что неконтролируемый рост населения в будущем чреват осложнениями для развития страны. Была поставлена четкая цель — семья с одним ребенком. Чтобы достичь ее, в стране была разработана программа поощрений и наказаний. К первым относились:

- предоставление оплачиваемого отпуска женщинам, перенесшим операции, снижающие рождаемость, в частности стерилизацию или аборт;
- выплата ежемесячных пособий семьям, имеющим только одного ребенка;
- преимущества при устройстве на работу для единственного ребенка в семье;
- преимущества при обеспечении жильем семей с одним ребенком;
- привилегированное медицинское обслуживание родителей, у которых единственный ребенок — девочка (в Китае предпочитают мальчиков и обычно продолжают заводить детей, пока не родится хотя бы один сын).

Санкции за чрезмерное количество детей включают:

- возвращение семьей сумм, полученных за первого ребенка, в случае рождения второго;
- выплата «налога» за второго ребенка;
- более высокая плата за питание для второго ребенка;
- отсутствие декретного отпуска и оплаты медицинских расходов, при рождении второго и последующих детей.

Такие меры позволили Китаю добиться резкого снижения суммарного коэффициента рождаемости с 4,5 в середине 1970-х гг. до 2,6 в 1982 г. и 1,7 в настоящее время (2013 г.). Коэффициент рождаемости в 2013 г. был равен 12,1‰, коэффициент смертности — 7,2‰, так что рост численности населения все еще продолжается¹. Программой однодетной семьи были охвачены только 25% населения Китая (в основном городские семьи), но она в настоящее время признана ошибочной, так как дала и свои от-

рицательные результаты — оказалось, что к 2030 г. на «брачном рынке» Китая будет отмечаться острая нехватка невест. С 2015 г. данная программа была отменена.

Очевидно, что подобные меры могут приниматься нацией только по собственной инициативе. Ни одна страна не в праве наложить такие санкции на другую, как это делают некоторые высокоразвитые государства. Политику государственного ограничения рождаемости проводят Бангладеш, Индонезия, Шри-Ланка и ряд других азиатских и латиноамериканских стран.

8.2. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 1897 г., 110 лет назад, когда население Российской империи составляло 128,2 млн человек, демографические прогнозы того времени отмечали, что при отсутствии войн и кризисов общая численность населения России к середине XX в. может приблизиться к 350 млн человек. По сегодняшним прогнозам ООН, при сохранении нынешних тенденций развития демографических процессов в ближайшие 50 лет численность населения России может сократиться на 30 млн человек, и тогда остро встанет проблема депопуляции многих регионов. В сложившейся демографической ситуации стало актуальным проведение на государственном уровне действенной демографической политики. Стратегия демографической политики должна учитывать весь спектр экономических программ, обеспечивая максимально щадящий, благоприятный переход к рыночной экономике.

В настоящее время наше государство придерживается политики, сориентированной на поддержку лишь малообеспеченных слоев общества. Согласно Федеральному закону¹, ежемесячные пособия на ребенка выплачиваются только тем семьям, где среднедушевой доход не превышает величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. С 1 января 2005 г. размер, порядок назначения, выплаты и повышения ежемесячных пособий на ребенка определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

После вступления в 2005 г. в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 256–259.

¹ Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ, с изм. и доп.)

силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (ред. от 26.04.2016) основные виды деятельности, ответственность и финансирование социальной поддержки подавляющей части семей страны были перенесены на регионы. Статья 16 действующего Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в новой редакции от 29.12.2015 звучит так: «Размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации».

С 1 января 2005 г. каждый субъект Российской Федерации выплачивает пособие в размерах и на условиях, определяемых собственными правовыми нормами. Это положение предопределяет существенные различия между регионами в уровне поддержки семей с детьми. Региональным бюджетам в большинстве случаев самостоятельно трудно полностью финансировать расходы на выплату ежемесячного пособия на детей, тем более обеспечивать рост их покупательной способности. Ежемесячное пособие на ребенка традиционно было самым затратным пособием, в связи с чем во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Правительство Российской Федерации с 2013 г. выступило финансовым участником расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в которых возникла неблагоприятная демографическая ситуация по выплате ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения в них после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком трехлетнего возраста. Впервые был утвержден перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.07.2012 № 1354-р). При этом в число

получателей дотаций вошли 50 субъектов Российской Федерации с коэффициентом рождаемости ниже среднего по Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. Федерального закона от 28.12.2001 № 181-ФЗ; в ред. от 30.12.2012 № 318-ФЗ) в России назначаются и выплачиваются следующие виды государственных пособий, связанных с детьми:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Пособия выплачиваются семьям. Значение семьи в общественной жизни определяется такими ее основными социальными функциями, как регулирование отношений между полами и поколениями, рождение детей, передача материальных и духовных ценностей от поколения к поколению, внутрисемейное перераспределение доходов, формирование потребностей и совместное потребление материальных и культурных благ, организация и ведение домашнего хозяйства, личного подсобного хозяйства и семейного производства, восстановление сил и здоровья, уход за малолетними детьми, больными и престарелыми.

Сегодня особенно трудно приходится *молодой семье*, в которой наиболее интенсивно происходит формирование семейного состава населения за счет рождения детей. Молодые семьи составляют значительную часть российских семей. Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений. Именно молодежь и молодые семьи

являются ведущей силой в реализации практически всех приоритетных национальных проектов России. Деторождение, а следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей. Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей, прежде всего относятся к молодым семьям. Необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки.

Главные ориентиры государственной политики в отношении молодой семьи закреплены Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Задачами государственной молодежной семейной политики являются совершенствование системы государственных социальных гарантий для обеспечения достижения уровня благосостояния молодых семей, укрепление института российской семьи, пропаганда семейного образа жизни, учет интересов молодой семьи при разработке и реализации разнообразных федеральных и региональных программ, оказание содействия молодой семье в подготовке и реализации ее воспитательной функции по социализации детей, поддержка молодой семьи для достижения экономического благополучия.

В стране появляются новые моменты в политике, направленной на поддержку семьи. Была введена компенсация затрат на детское дошкольное воспитание. Для первого ребенка — на сумму, равную 20%, для второго — 50%, для третьего — 70% от среднего размера оплаты, взимаемой с родителей за посещение ребенком дошкольного учреждения.

С 1 января 2007 г. по всей стране в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» действует программа социальной поддержки будущих мам, а также медицинских учреждений на основе родовых сертификатов. Благополучие роддома и врача прямо пропорциональны количеству полученных сертификатов. Акушеры-гинекологи за счет этих сертификатов дополнительно получают 5–7 тыс. руб. в месяц. Родовые сертификаты со временем могут положительно повлиять на повышение уровня рождаемости в стране, поскольку повысят внимание к беременной, а акушер-гинеколог, получая дополнительное вознаграждение за каждую беременную, может убедить беременных отказаться от аборта.

Введение родовых сертификатов предполагает стимулирование работы женских консультаций и родильных домов на территории России, способствует снижению материнской и младенческой смертности, повышению уровня обслуживания беременных. За каждым сертификатом стоит конкретная сумма, которая будет выплачиваться из Фонда социального страхования Российской Федерации, следовательно, учреждения будут заинтересованы в каждой конкретной беременной. Беременная женщина не может обменять сертификат на деньги, так как это не финансовая помощь матерям, а средство стимулирования медицинских учреждений в условиях конкуренции.

С 2007 г. была увеличена стоимость родовых сертификатов, введенных с января 2006 г. С 2015 г. стоимость родовых сертификатов увеличена до 10 000 руб. Кроме этого, с 1 января 2007 г. был введен материнский (семейный капитал) в размере 250 000 руб. (Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). Распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям можно по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования детьми;
- формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Право на получение материнского (семейного) капитала семье предоставляется только один раз; средства материнского (семейного) капитала можно получить на второго, либо на третьего или последующего ребенка, рожденного (усыновленного) после 1 января 2007 г. Распорядиться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала семья может после достижения ребенком возраста трех лет; однако в связи с внесенными в закон поправками материнский капитал можно направить на погашение кредитов на покупку жилья, взятых по 31 декабря 2010 г. включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения второго или последующих детей. Материнский (семейный) капитал освобождается от налога на доходы физических лиц. Материнский (семейный) капитал предоставляется не конкретному ребенку, а родителям, семье, соответственно потратить эти средства можно с учетом интересов всей семьи.

Общество развивается, проходя через экономические и социальные революции, переживая демографические взрывы и спады, но ценность семьи не подвергается сомнению никем. Как одна из важнейших социальных ценностей семья все больше стано-

вится объектом внимания государства. Признавая социальную значимость семьи, не надо забывать, что люди, участвующие в общественном производстве, — это не только работники, но и граждане с семейными обязанностями.

Нынешняя российская семья нуждается в услугах государства. На сегодня несколько категорий семей нуждаются в особых льготах и услугах государства:

- многодетные семьи;
- семьи с одним кормильцем (в большинстве случаев это одинокие матери);
- семьи с детьми-инвалидами;
- супруги, взявшие детей под опеку;
- студенческие пары с детьми;
- семьи беженцев и вынужденных переселенцев;
- семьи безработных с детьми.

Вопросы семейной политики нашли свое отражение также в нормативных документах, регламентирующих социальную политику в отношении детей и женщин. По инициативе Президента Российской Федерации была предложена еще одна помощь семьям с детьми: с 1 января 2013 г. в 64 регионах России с низкими показателями рождаемости были введены дополнительные выплаты за третьего ребенка.

Матерям-одиночкам, согласно Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», полагаются определенные льготы. Одинокaя мать, независимо от уровня ее материальной обеспеченности и условий ее жизни, имеет право на ежемесячное пособие на ребенка в более крупном размере, чем другие:

- выплачивается дополнительная сумма до достижения ребенком 1,5 лет;
- каждая мать-одиночка имеет законное право на получение от государства ежегодной дополнительной материальной помощи в размере примерно 300 руб.;
- мать-одиночка не может быть уволена с работы по инициативе администрации по достижении ребенком 14 лет, кроме случаев ликвидации организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством; обязательное трудоустройство указанных работников осуществляется работодателем также в случаях их увольнения по окончании срочного трудового договора; на период трудоустройства за ними сохраняется средняя заработная плата, но не свыше трех месяцев со дня окончания срочного трудового договора;

- матерям-одиночкам устанавливается 100% оплата больничного листа по уходу за ребенком до 14 лет на более длительный срок, чем остальным женщинам;
- матери-одиночки также имеют право на ежегодный отпуск без сохранения содержания, присоединенный к основному отпуску или отдельный от него сроком до 14 дней в удобное для них время;
- запрещается отказывать в приеме на работу и снижать заработную плату работникам по мотивам, связанным с наличием детей; при отказе в приеме на работу одинокой матери, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме; отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд;
- в случае нуждаемости одинокая мать имеет право на первоочередное получение жилья;
- одинокaя мать имеет право на беспрепятственное устройство несовершеннолетнего ребенка в детское учреждение на полное государственное обеспечение;
- ребенок-школьник одинокой матери может рассчитывать на бесплатное питание в школьной столовой, решение об этом принимает директор школы; то же касается и бесплатных учебников;
- в территориальных управлениях в порядке очередности выдаются бесплатные (или с частичными доплатами) путевки в санатории и оздоровительные лагеря не реже одного раза в два года;
- предусмотрены льготы и при покупке некоторых лекарств, перечень которых должен быть в каждой детской поликлинике; на некоторые лекарства, в основном дорогостоящие, предоставляется скидка в 50%.

В каждом субъекте Российской Федерации действуют еще и свои дополнительные выплаты одиноким матерям, размер которых индексировается каждый год.

Индексация на 2014 г. по сравнению с 2013 г. закреплена в п. 2 ст. 9 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и составляет 1,05.

Размеры единовременных пособий на детей каждый год растут.

В табл. 8.3 и 8.4 приводятся виды и размеры единовременных и ежемесячных федеральных государственных выплат.

Таблица 8.3

Федеральные выплаты (пособия) семьям с детьми в рублях¹
(единовременные выплаты)

	Выплаты	Годы		
		2013	2014	2015
1.	Пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель)	490,79	515,33	543,67
2.	Пособие при рождении ребенка	13 087,61	13 741,97	14 497,80
3.	Пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (приемную, под опеку)	13 087,61	13 741,97	14 497,77
4.	Пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	20 725,60	21 761,88	22 958,78
5.	Пособие на санаторно-курортное лечение детей военнослужащих по призыву, погибших (либо ставших инвалидами вследствие военной травмы) на Северном Кавказе	17 882,00	18 776,10	19 808,78
6.	Материнский (семейный) капитал	408 960,50	429 408,53	453 025,99

Таблица 8.4

Федеральные выплаты (пособия) семьям с детьми в рублях
(ежемесячные выплаты)

	Выплаты	Годы		
		2013	2014	2015
1.	Пособие по уходу за ребенком: • при рождении первого ребенка • при рождении второго и последующих детей	2453,93 4907,85	2578,00 5153,00	2718,34 5436,67

¹ Фиксированные и минимальные размеры федеральных «детских» пособий в России. 2015 год / Помощь маме. URL: <http://www.help4mama.ru/content/fiksirovannye-i-minimalnye-razmery-federalnyh-detskih-posobiy-v-rossii-2015-god#ixzz3Dedbt1N>

Окончание табл. 8.4

	Выплаты	Годы		
		2013	2014	2015
2.	Пособие на ребенка до трех лет военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	8882,40	9326,52	9839,47
3.	Компенсационная выплата женщинам, уволенным по ликвидации организации, по уходу за ребенком до трех лет	50,00	52,5	55,38
4.	Пособие на детей военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении служебных обязанностей	1693,35	1778,02	1875,81

Кроме пособий, перечисленных в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», применяются дополнительные меры по поддержке семей, имеющих детей. Например, детское питание, школьное питание и т.д.

Районные коэффициенты при определении пособий применяются только к минимальным размерам пособий по уходу за ребенком и отличаются по регионам. Что же касается максимума, то он является одинаковым для всей территории Российской Федерации и не подлежит увеличению на размер районного коэффициента.

Неработающие домохозяйки в 2015 г. получали только единовременное пособие при рождении ребенка — 14 498 руб., и ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения ими полутора лет. Домохозяйкам, вставшим на учет, единовременное пособие и отпускные не выплачиваются.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им полутора лет для граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию (т.е. неработающей матери), в 2014 г. составил 2600 руб., за вторым и последующими детьми — 5200 руб. В 2015 г. данное пособие по уходу за первым ребенком увеличилось до 2718,34 руб., а по уходу за вторым и последующими детьми — до 5436,67 руб.

Максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет, выплачиваемого в размере 40% от среднего заработка застрахованного лица, увеличилась в 2014 г. до 18 000 руб., а в 2015 г. — до 19 855 руб.

Сегодня в стране чувствуется довольно значимый уровень комплексной демографической и семейной политики государства, разработанной на основе научного анализа тенденций и перспектив развития семьи, которая в конечном счете должна обеспечить приведение принципов семейной и демографической политики в полное соответствие с реальными жизненными требованиями.

Анализ тенденций демографических процессов и их причин свидетельствует о невозможности улучшения демографической обстановки в стране без решения социально-экономических и финансовых проблем, подъема экономики и повышения уровня жизни населения.

Меры демографической политики в целях вывода страны из демографического кризиса должны быть направлены в первую очередь на решение конкретных неотложных задач, а именно на:

- улучшение жизненных условий населения;
- радикальное изменение и улучшение медицинского обслуживания населения;
- нормализацию процессов естественного движения населения;
- оптимизацию механического движения (миграции) населения.

В целях нормализации естественного движения населения, сокращения смертности, улучшения здоровья и повышения качества медицинского обслуживания необходимо:

- обеспечить медицинские учреждения страны нужными препаратами и оборудовать современной техникой, сделать их более доступными для средней семьи;
- установить дотацию на наиболее часто употребляемые населением лекарственные препараты от сердечно-сосудистых, желудочно-кишечных, воспалительных и эндокринологических заболеваний;
- улучшить качество питания в школах и детских садах, увеличить выделяемые средства на питание школьников;
- повысить размер пособий на детей; принять меры по стимулированию определенного числа детей в семье. Большинство семей в стране имеет только одного ребенка, однако только третий ребенок может обеспечить расширенное воспроизводство населения в стране, поэтому при выделении средств на детские пособия необходимо увеличить размер пособия при рождении третьего ребенка;
- увеличить срок оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком с 1,5 года до 3 лет, так как психологи указывают на первостепенную роль материнской теплоты и любви в первые годы жизни ребенка для всей его последующей судьбы, когда у ре-

бенка формируется характер, мировоззрение, реакция на окружающую среду и когда необходимо присутствие рядом с ним родной матери;

- усилить меры против распространения среди молодежи наркомании и токсикомании; усилить контроль над употреблением спиртных напитков в целях снижения возрастного травматизма, отравлений и сердечно-сосудистых заболеваний у мужского населения в активном трудоспособном возрасте;
- использовать опыт разработки первоочередных мер в области демографической политики передовых зарубежных стран, где имеются существенные положительные результаты в этой области (Франция, Швеция, Австрия и др.).

Семья как социальный институт обеспечивает общество трудовыми ресурсами, исполнителями социальных целей. Следовательно, общество должно испытывать потребность, заинтересованность в том, чтобы семья полноценно выполняла свои функции воспроизводства и социализации новых поколений.

На самом деле реальная социально-демографическая и семейная политика — это деятельность государства, направленная на укрепление семьи как социального института, на возрождение семьи, возвращение семье органически присущих ей социальных функций. Государственная социально-демографическая политика, направленная на комплексное решение всех демографических проблем Российской Федерации, должна в полной мере учесть современные социально-экономические преобразования на данном этапе развития общества.

Глава 9

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

9.1. ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Социально-экономические факторы демографического развития являются самыми важными, они могут в корне изменить ход демографических событий и сыграть важную роль в формировании оптимального для страны типа воспроизводства населения.

Основная цель экономических и социальных преобразований, происходящих в нашем государстве, — повышение уровня и качества жизни россиян на основе нормального, стабильного функционирования всех экономических механизмов.

Защита государством материнства и детства, семьи официально закреплена действующей Конституцией (Часть 1 ст. 38). Она имеет комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем реализации разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке. Особое значение придается правовым средствам. Вопросы защиты материнства, детства и семьи находят свое конкретное выражение в законодательстве об охране здоровья, о труде и охране труда, социальном обеспечении, браке и семье.

Законодательством об охране труда предусматривается комплекс мер, обеспечивающих особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям.

Защита материнства, детства и семьи обеспечивается также повышением уровня специализированной медицинской помощи матери и ребенку. Вопрос здоровья является центральным для населения России из-за высокой смертности. Проблемы защиты репродуктивного здоровья женщин — важное звено в системе мер, направленных на защиту семьи, материнства и детства.

Репродуктивное здоровье — состояние полного физического, умственного и социального благополучия, психологическая, социальная и физическая готовность вступать в половые отношения в целях продолжения рода. Причем репродуктивное здоровье че-

ловека подразумевает отсутствие каких-либо инфекций и прочих неблагоприятных состояний организма, которые могут повлиять на неблагоприятный исход беременности, невозможность повторного зачатия или на рождение неполноценного ребенка. Охрана репродуктивного и сексуального здоровья весьма разнообразна. В частности, она заключается в повышении качества и доступности лечения бесплодия, искоренения неквалифицированных абортотворцев, борьбе с болезнями, передаваемыми половым путем.

Здоровье матери — важный показатель благополучия общества. Одна из причин материнской смертности — осложнения при абортотворении, проводимых в небезопасных условиях. Использование современной надежной контрацепции способствует уменьшению распространения абортотворения, сохраняя тем самым в определенной степени и здоровье матери.

Когда матери подвергаются высокой степени риска смерти или заболеваемости, риску подвергаются и их дети, так как состояние здоровья младенца и его матери взаимосвязаны. Результатом плохого ухода и неадекватного лечения во время беременности, родов и, что крайне важно, послеродового периода может стать неонатальная и младенческая смертность. Инфекции и родовая асфиксия, увечья являются основной причиной неонатальной смертности.

Усовершенствование медицинских учреждений, оказывающих услуги женщинам, расширение круга услуг — первый шаг на пути к предупреждению материнской смертности и инвалидности. Мероприятия по охране репродуктивного здоровья способствуют укреплению здоровья и выживанию младенцев, а также являются важным связующим звеном в деле реализации целей охраны здоровья матери и ребенка. В последние годы развитие охраны репродуктивного здоровья в России способствовало устойчивой положительной тенденции снижения числа абортотворения и материнской смертности после абортотворения.

В деле охраны материнства и детства важным элементом является ликвидация бытового и сексуального насилия и всех форм дискриминации в отношении женщин. Насилие против женщин включает различные виды поведения и действий, проявляемых мужчиной. Поскольку домашнее насилие влияет на физическое, психическое, экономическое и социальное благополучие женщин, оно влияет и на их репродуктивное здоровье и поведение. Такие женщины не могут в достаточной степени контролировать ситуацию, не в состоянии отстаивать свои права и позиции в отношении беременности, использования возможностей медицинского наблю-

дения в период беременности. Борьба за права женщин и против насилия женщин отмечается во многих странах. В США и странах Европы существуют клубы по защите прав женщин. Такие объединения называются по-разному.

Закон признает равенство супругов в браке. Равенство прав и обязанностей родителей обеспечивается семейным законодательством. Его нормы устанавливают, что отец и мать имеют равные права и несут равную ответственность в исполнении обязанностей в отношении своих детей.

Каждый ребенок с момента рождения имеет гарантированное государством право на воспитание и заботу. В Семейном кодексе Российской Федерации определены основы правовой защиты детей от насилия в семье — способы воспитания должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию детей.

Насилие против детей также отмечается во многих странах. По мнению американских ученых, в грубости и жестокости в отношении детей в США особенно отличаются женщины, и ежегодно огромное количество детей, искалеченных собственными родителями, страдают и умирают.

Российские дети, по данным официальной статистики, тоже находятся в непростом положении. Число несовершеннолетних детей, потерпевших от разных преступных посягательств в 2013 г. составило 89 100 человек (в 2005 г. — 175 000 человек)¹.

Эти данные подтверждают необходимость получения детьми и родителями, преподавателями школ, детскими врачами, всеми членами общества знаний в области прав ребенка. Подростки должны знать те права и обязанности, которые закреплены за ними в действующих правовых актах.

В Конвенции о правах ребенка, цель которой состоит в максимальной защите интересов ребенка, прописаны основные требования, которые должны обеспечить права детей:

- право ребенка на жизнь;
- право на развитие;
- право на защиту.

Право на жизнь осуществляется доступным медицинским обслуживанием, обеспечением установленного стандарта уровня жизни, а также реализацией права на имя и гражданство.

Право на развитие — это право ребенка на образование, отдых, досуг, участие в культурной жизни.

Право на защиту подразумевает, что ребенок нуждается во внимании, в защите от эксплуатации и оскорблений. Конвенция предусматривает заботу об инвалидах, беженцах, детях, разлученных с родителями и нарушивших закон.

Право на активное участие в жизни общества предполагает свободу слова, совести и религии. В Конвенции говорится и об соответствующих обязанностях родителей. Россия присоединилась к этому документу в 1990 г., тем самым заявив о своем обязательстве соблюдать положения и принципы Конвенции и при их невыполнении нести ответственность перед международным сообществом. Компенсационные выплаты сегодня обеспечивают малую часть расходов семьи на детей. Не каждому ребенку дается возможность полноценного летнего отдыха. Это особенно касается семей, в которых количество детей двое и более.

9.2. СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ-МАТЕРИ

Институт семьи в России, как и в некоторых странах Европы, стоит на пороге глубоких общественных преобразований. Новые формы общественных отношений, изменения в мире труда и всевозможные препятствия, начиная от недостаточных возможностей для ухода за детьми и заканчивая отсутствием средств, ведут к тому, что все меньше молодых людей воплощают в жизнь мечту о собственной семье, а последствия для страны драматические, так как ее население стареет.

Мифический образ матери-домохозяйки разрушается. Женщины, уверенные в себе и образованные, хотят иметь и ребенка, и возможность карьерного роста. Тем временем семейная политика становится важной темой как в политических кругах, так и в СМИ.

Молодые люди за счет своих страховых взносов гарантируют обеспечение старшего поколения пенсионным страхованием, но теперь это обеспечение стоит под угрозой из-за падения уровня рождаемости. Число лиц старше 60 лет к 2050 г. по прогнозам может значительно вырасти и составить более 30% в общей численности населения. Чтобы система социального обеспечения сохранилась, российским женщинам нужно производить на свет в среднем не 1,7 ребенка, а троих и более. В противном случае необходимо или радикально увеличить производительность труда, или повысить пенсионный возраст, или принять определенное число молодых эмигрантов.

Возможности государства по содействию гражданам в уходе за детьми бывают ограничены. Уровень рождаемости заметно

¹ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 262.

выше в тех странах, в которых у родителей имеются более широкие возможности по уходу за детьми, например в скандинавских государствах или во Франции. Во Франции, где гарантирован уход за детьми в течение всего дня начиная с детского сада и заканчивая выпускными классами, работает 79% женщин в возрасте от 25 до 49 лет. Немцы озабочены: как же предотвратить постепенное превращение Германии в общество без детей — не более половины супружеских пар в Германии вообще имеют детей, несмотря на то что страна проводит активную демографическую политику.

Многие политики считают, что нужно создавать удобные условия женщинам для совмещения материнства с работой, ведь семейная социализация — это процесс приобщения детей к принятым в обществе ценностям и нормам. Семья готовит детей к будущим семейным ролям, оказывает влияние на формирование социально компетентной, зрелой личности. Семейная социализация ребенка имеет решающее значение для становления у него семейных потребностей. Общий семейный климат напрямую влияет на восприятие детьми семейных ролей и желание обзавестись в будущем собственной семьей. Молодых людей нужно готовить к семейной жизни так же основательно, как и к любой другой деятельности, и никто так хорошо не выполнит эту миссию, как родная семья. Задача государства заключается в том, чтобы создать соответствующие рамочные условия для этого. Важно, чтобы у семьи было больше уверенности в завтрашнем дне своих детей, информации о своих правах и правительственных мерах в отношении семьи.

На протяжении многих веков семья выполняет три самые главные и важные функции: *репродуктивную, воспитательную и хозяйственно-экономическую*. Ослабление любого звена в этой единой цепочке может вывести из строя любое другое из оставшихся двух. Молодая семья сегодня не в состоянии обеспечить расширенное воспроизводство населения страны во многом из-за неудовлетворительного экономического положения большинства семей, имеющих более одного ребенка. Родители, вынужденные всецело заниматься экономической деятельностью вдвоем для обеспечения жизнедеятельности семьи, отказываются от рождения вторых и третьих детей часто из экономических соображений. При этом данные статистики показывают: чем большее количество женщин вовлечены в общественное производство, тем более низкие показатели рождаемости характеризуют страну. В странах Востока независимо от количества жен у мужчины

все женщины рожают детей, охраняют семейный очаг, ведут домашнее хозяйство, и показатели рождаемости намного выше европейских. Тут большую роль играют традиции, поэтому демографические вопросы нужно рассматривать в комплексе, с учетом всех факторов.

9.3. ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА КАК ПРЕДПОСЫЛКА РАЗВИТИЯ СЕМЬИ

Жилищная и коммунальная сферы — это многоотраслевые комплексы, в которых сосредоточены социально-экономические, организационные и технические отношения по поводу жилищно-коммунального обслуживания потребителей, важнейшей категорией которых является население.

Реформа жилищно-коммунального хозяйства — одна из наиболее значимых и крупномасштабных социально-экономических программ преобразований в России, отличается тем, что затрагивает интересы каждого россиянина, так как имеет целью улучшение качества жизни всего населения страны.

Главные требования к новым подходам решения жилищной проблемы в масштабах страны — доступность жилья для граждан России, его соответствие современным стандартам качества и безопасности. Общий объем жилищного фонда России составляет 3473 млн кв. м, а средняя обеспеченность граждан жильем в 2014 г. — 23,7 кв. м на человека¹. При этом состояние жилищного фонда зачастую не отвечает потребностям населения, более 14% больших семей (пять и более членов домохозяйств) в стране оценили его как плохое и очень плохое². По данным Федеральной службы государственной статистики, около 2,6 млн в 2013 г., а в 2014 г. 2,7 млн российских семей признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий³.

Уровень социально-экономического развития и реальных доходов населения, состояние и потенциал строительной индустрии, климатогеографические особенности субъектов Российской Федерации обуславливают необходимость учета региональных особенностей при решении задач, поставленных в сфере жилищного строительства.

¹ Социальное положение и уровень жизни населения России: стат. сб. М.: Росстат, 2015. С. 202–203.

² Там же. С. 213.

³ Там же. С. 204; Социальное положение и уровень жизни населения России: стат. сб. М.: Росстат, 2014. С. 305.

Для бедных слоев населения возможности улучшения жилищных условий ограничены из-за сокращения объемов муниципального и ведомственного жилья. Возможности улучшить жилищные условия за счет собственных средств сегодня проблематичны не только для бедных, но и для населения со средними доходами, поскольку в городах страны, особенно в больших, цены даже на самые обычные квартиры высоки. Доступность жилья для средней семьи составляет более 10–15 лет. Медленными темпами растет число состоявших на учете молодых семей и получивших жилье (в процентном отношении от числа молодых семей, состоящих на учете: 6% — в 1999 г., 9% — в 2004 г., 16% — в 2008 г., только 9% — в 2013 г. и 7% — в 2014 г.)¹.

Покупка отдельной квартиры крайне затруднительна для семьи, особенно если еще нет собственных накоплений на первый взнос по ипотечному кредиту.

Целями государственной жилищной политики в России являются:

- создание рынка доступного и комфортного жилья, удовлетворяющего потребности основной части населения;
- развитие механизмов участия государства в поддержке функционирования жилищного рынка;
- обеспечение доступа на жилищный рынок различных групп населения.

В настоящее время обновлена законодательная база в жилищной сфере. Создаются правовые условия для развития института долгосрочного жилищного кредитования, увеличения объемов жилищного строительства, повышения эффективности функционирования рынка жилья. Почти во всех регионах России в целях решения жилищной проблемы с использованием механизмов ипотеки созданы региональные операторы ипотечного рынка (ипотечные фонды, агентства и корпорации).

Оказывается бюджетная поддержка в приобретении жилья молодым семьям, молодым сельским специалистам, нуждающимся в жилье, улучшении жилищных условий.

Жилищный вопрос — один из самых главных при создании семьи, и от него часто зависит, сколько детей будут иметь в семье молодые супруги. Помощь государства в данном вопросе воздей-

ствует на решение демографических проблем, поскольку поддержка молодых семей на первоначальной фазе супружеской жизни может иметь решающее значение.

9.4. ИНФРАСТРУКТУРА СЕМЕЙНОГО БЫТА

Семья очень сложный организм, который для нормального функционирования нуждается в услугах ряда государственных учреждений. В условиях высокого уровня занятости, взрослые члены семьи рассчитывают на услуги детских садов и школ, где дети под присмотром взрослых находятся в течение дня. От состояния и качества этих учреждений зависят не только уровень образования и здоровья детей, но порой и их жизнь. В процессе социально-экономических преобразований в стране происходит разрушение инфраструктуры детских услуг. Семья часто вынуждена выбирать услуги среди многих учреждений по доступности цен, но качество этих услуг порой оставляет желать лучшего. Статистика показывает, что число дошкольных и школьных образовательных учреждений неуклонно сокращается, как и число детей в них (табл. 9.1).

Таблица 9.1

Некоторые показатели образовательных услуг¹

Показатель	Годы				
	1990	2010	2011	2012	2013
Число дошкольных образовательных учреждений, тыс.	87,9	45,1	44,9	44,3	43,2
В них число детей, тыс. чел.	9009	5388,0	5661,1	5982,9	6347,3
Число дневных общеобразовательных учреждений, тыс.	67,6	49,5	47,1	45,7	44,4
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях, тыс. чел.	20 328	13 318	13 446	13 537	13 643

Сокращается также и количество общеобразовательных учреждений, и число обучающихся в них школьников. Средней российской семье сложно решить вопрос: где оставить ребенка во время работы матери? Женщина часто стоит перед выбором: ребенок или карьера или же, как прокормить детей, если в семье один кормилец — отец, а вокруг все так дорого?

¹ Социальное положение и уровень жизни населения России. 2014. С. 204–205; Социальное положение и уровень жизни населения России. 2015. С. 204.

¹ Российский статистический ежегодник. 2014. С. 176.

В результате семье приходится рисковать качеством воспитания и здоровья детей. В воспитании молодого поколения редко принимают участие бабушки и дедушки, так как низкие пенсии часто и их вынуждают продолжать трудовую деятельность, а мать занята на работе. Поэтому количество учреждений социального обслуживания семьи и детей, действующих в ведении органов социальной защиты населения во всех субъектах Российской Федерации, растет. Увеличивается количество обслуженных граждан, объем и перечень предоставляемых социальных услуг. Работа социальных служб направлена и на профилактику безнадзорности детей и подростков, социальную реабилитацию несовершеннолетних и восстановление их связи с семьей.

9.5. БЕСПРИЗОРНОСТЬ И БЕЗНАДЗОРНОСТЬ

Основными причинами детской беспризорности являются тяжелая социально-экономическая ситуация, распад семей, алкоголизм и наркомания, безработица, недостаточная социальная поддержка малообеспеченных семей.

Данные о количестве безнадзорных детей и подростков в стране весьма приблизительные. По разным оценкам, их количество в стране составляет от 2 до 5 млн человек.

По официальной статистике, доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, в общем количестве зарегистрированных преступлений в 2014 г. (с учетом данных Крымского федерального округа) составила 2,7%; в 2013 г. — 3% (в 2008 г. — 4%, в 2005 г. — 5%, в 2001 г. — 6%)¹. Статистика свидетельствует также о том, что преступность несовершеннолетних имеет тенденцию к «омоложению», в связи с чем остро встает проблема преступности малолетних, не достигших еще 14-летнего возраста, а также подростков, которые не подлежат уголовной ответственности.

Отторжение значительной части молодого поколения из сферы внимания семьи требует усиления заботы со стороны общества и в первую очередь государства к этой группе детей и подростков. Распространение детской безнадзорности и беспризорности содержит в себе угрозу нормальному развитию общества, национальной безопасности России, поскольку способствует росту преступности, наркомании, увеличению количества заболеваний, подрывает нравственные устои общества.

¹ Социальное положение и уровень жизни населения России. 2014. С. 269, 271; Социальное положение и уровень жизни населения России. 2015. С. 270–271.

В современных условиях именно сохранение, расширенное воспроизводство и развитие человеческого потенциала составляет необходимую предпосылку экономического, политического, культурного и духовно-нравственного возрождения России.

Основными источниками средств существования безнадзорных детей являются воровство, случайные заработки, подаяния, органы государственного обеспечения, их частично поддерживают также знакомые и родственники. В определенной степени отношение к безнадзорным детям сегодня находится в критической фазе: сохраняющийся потенциал общественного сочувствия не реализуется в силу бедственного материального и психологического состояния многих семей, родителей, слабости кадрового и материально-технического обеспечения специальных учреждений, высокой степени физической и психологической травмированности безнадзорных и беспризорных детей. Ослабляется традиционное для России и россиян милосердное отношение к детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Существуют большие резервы по повышению эффективности деятельности по профилактике и сокращению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Для реализации этих резервов необходим комплексный подход, позволяющий объединить усилия всех органов власти, общественности, населения в целом на решение этой проблемы. Целесообразно использовать зарубежный опыт, а также опыт разных регионов страны для продолжения и совершенствования практики разработки и реализации специальных программ по профилактике и сокращению безнадзорности и беспризорности.

Задачу обеспечения полноценного физического, психического и духовного развития, профессионального образования и здорового досуга детей и подростков невозможно решить без участия самих семей, общественных организаций, религиозных структур, учебных учреждений.

Первый воспитательный дом для «незаконнорожденных и всяких подкидных младенцев» был открыт в Новгороде в 1706 г. при монастыре. В дальнейшем воспитательные дома возникали при других монастырях и церквях. Содержались воспитательные дома на «доброхотные подаяния благотворителей».

По указу Петра I, изданному в 1715 г., было открыто около 10 воспитательных домов. Под патронажем Екатерины II существовали «воспитательные дома» и приюты, главное назначение которых было укрыть на время ребенка от беды, а затем определить «в семью благонравного поведения».

В 1763 г. был издан манифест об учреждении Московского воспитательного дома. В его стены принимали младенцев, не спрашивая приносящего, кто он такой и чьего младенца принес, требовалось только спросить имя младенца, и крещен ли он. В число жертвователей кроме самой императрицы входили виднейшие государственные деятели, сановники, иерархи русской православной церкви и других концессий. Воспитанники этих домов обучались ремеслам для обеспечения их дальнейшего трудоустройства.

Первая мировая и Гражданская войны привели к беспрецедентному росту численности беспризорных детей. В 1921 г. их насчитывалось 4,5 млн человек. Опыт ликвидации детской беспризорности в Советском Союзе представляет интерес и для настоящего времени. Средства на борьбу с беспризорностью составлялись из ассигнований государственного и местных бюджетов, общественных организаций и пожертвований.

Основной формой борьбы с беспризорностью было определение детей и подростков в учреждения интернатного типа. Создавались приемно-распределительные пункты, в которых дети находились под наблюдением педагогов и врачей до четырех месяцев. За это время их либо направляли в детские учреждения постоянного пребывания, либо трудоустраивали, либо возвращали родителям или родственникам.

Стационарные детские учреждения: детские дома, детские городки, колонии и коммуны готовили своих воспитанников к общественно полезному труду. Особое внимание обращали на социальную опасность беспризорности. В 1925 г., для того чтобы разгрузить детские дома, в стране была развернута кампания по усыновлению детей.

Новая волна детской беспризорности поднялась в годы Великой Отечественной войны. Создавали детские комнаты милиции, куда доставляли детей и подростков в возрасте до 17 лет включительно, задержанных за мелкое хулиганство, драки, оскорбление прохожих и другие правонарушения.

Социальная трансформация 90-х гг. прошлого века привела к обвальному падению уровня жизни подавляющего большинства семей, затяжному психоэмоциональному стрессу населения, превратила многих детей и подростков в наиболее бедствующую социально-демографическую группу.

Деятельность государства по предупреждению и сокращению детской безнадзорности в современных условиях направлена пока в основном на минимизацию негативных социальных последствий

этого явления, а не на ликвидацию порождающих его глубинных причин.

Проблема детской безнадзорности и беспризорности — проблема «уличных детей» — актуальна для всех стран мира независимо от их общественного, социального, политического и экономического положения. Анализ практической деятельности в этой области даст возможность адаптировать имеющийся опыт для использования в нашей стране. При этом надо иметь в виду существующие различия в подходах к решению проблемы. В известной мере можно говорить об «американском» и «европейском» путях решения проблемы безнадзорности несовершеннолетних.

Национальная программа *США* по работе с «ушедшими из дома» несовершеннолетними предусматривает помощь подросткам, подвергающимся насильственной эксплуатации и опасному влиянию. На первой стадии работы с юными правонарушителями вся инициатива отдана исключительно полиции. Сфера ее деятельности во многих местах включает в себя кроме простого наблюдения за порядком, широкий комплекс мероприятий — от организации подростковых клубов до программ по борьбе с наркоманией среди молодежи или обучение технике личной безопасности в местных школах. Исправительные учреждения для работы с юными правонарушителями имеют центры содержания несовершеннолетних. Вся деятельность, направленная на обуздание преступности и асоциального поведения среди несовершеннолетних сосредоточена на их предотвращении.

Работа с молодежью в Европе имеет мобильный характер и проводится повсеместно в местах сосредоточения детей и подростков: в жилых микрорайонах, в центре города, на вокзалах, подземных переходах и иных местах их скопления. Основной целью работы с ними является предотвращение процесса изоляции подростков от социально здоровой среды в семье. Наиболее активно проводится социально-педагогическая работа, вносящая положительную коррекцию в их социальное поведение. Для «уличных детей» также осуществляются различные инициативы по организации досуга (проведение уличных бесед, музыка, танцы, театр).

На государственном уровне в *Германии* предпринимаются меры по укреплению материального положения семьи через систему государственной поддержки. Действующий Закон об оказании помощи детям и подросткам предусматривает широкий спектр услуг по поддержке родителей в процессе воспитания детей. Структуры по оказанию помощи молодежи дают подросткам шанс на будущее, которого они не имеют из-за слож-

ностей жизненного пути, отсутствия необходимого образования и жизненных привычек.

Во *Франции* для оказания помощи в воспитании педагогически запущенных детей создана сеть консультационных центров по поддержке родителей.

В центрах по работе с подростками-беглецами предусмотрены меры для того, чтобы они могли найти приют, где им дадут возможность переночевать и в комфортных условиях выслушают специалисты. Одновременно устанавливается контакт с семьей. Дети младшего возраста чаще всего сталкиваются с серьезными проблемами со здоровьем и уязвимы для любых опасностей. В последнее время наблюдается значительный рост численности подростков-бродяг, не имеющих жилья. Это дети из неблагополучных семей с хаотичным образом жизни. Идет работа по вовлечению подростков в творческую и музыкальную деятельность под патронажем соответствующих организаций.

Развивается патронат и как форма призрения ребенка, оставшегося без попечения родителей. Цель — передача в семью детей из государственных учреждений. Существует необходимость проводить обучение патронатных воспитателей. Патронатные воспитатели стали получать заработную плату за работу наряду с пособием на ребенка, и во многих странах сейчас признается необходимость оплаты за эту работу как минимум до достижения воспитанником 23-летнего возраста. Патронатные воспитатели используются и для восстановления связей ребенка с родными в целях сохранения семьи.

Для российской действительности может оказаться полезным опыт работы с подростками некоторых зарубежных стран. Многие пробелы в семейном воспитании детей могут быть схожими, и пути их решения, безусловно, окажутся полезными в работе с нашими беспризорниками и безнадзорными детьми.

Глава 10

СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Демографический прогноз — это научно обоснованное предвидение основных параметров движения населения и будущей демографической ситуации: численности, возрастно-половой и семейной структуры населения, рождаемости, смертности, миграции, и некоторых качественных характеристик населения.

В настоящее время трудно назвать страну, для которой не делались попытки прогноза структуры и движения населения. Делаются соответствующие вычисления и в ООН — для всего мира, его регионов и т.д. Перспективные расчеты численности и состава населения — очень актуальная в теоретическом и особенно в практическом плане задача демографии. Демографические прогнозы позволяют предвидеть численность населения в трудоспособном возрасте (основной части трудовых ресурсов), его отдельных возрастно-половых групп и др.

Все более необходимым становится прогноз численности и состава семей, особое значение имеют перспективные оценки распределения семей по детности. Большое практическое значение имеет учет перспективных изменений величины дошкольных и школьных контингентов как по стране в целом, так и по отдельным ее регионам. Органы социального обеспечения нуждаются в данных об ожидаемом количестве лиц пенсионного возраста. Для развития медицинского обслуживания населения нужны данные о будущей возрастно-половой структуре, ибо от нее во многом зависит профиль подготавливаемых медицинских кадров и строительство медицинских учреждений. Характер спроса на товары широкого потребления, особенно одежды, зависит от возрастно-половой структуры населения, численности и состава семей.

Практически во всех областях экономики и социальной жизни в той или иной мере используются данные демографических прогнозов. Однако демографические прогнозы — не только метод определения будущих характеристик населения. Сопоставление их с наиболее желательными для общества показателями позволяет выявить степень расхождения желательных и возможных параметров, исходя из существующих тенденций.

Нужно отметить, что при довольно хороших результатах, получавшихся в ряде случаев для сравнительно коротких периодов — порядка одного или двух пятилетий, более далекие прогнозы населения пока что оправдывались плохо. Даже численность существующего населения удастся определить с точностью до 1%, в лучшем случае — до 0,5%, а часто и с бóльшим расхождением.

По длительности охватываемого прогнозом периода демографические прогнозы можно разделить на: *краткосрочные* (до 5 лет), *среднесрочные* (до 30 лет) и *долгосрочные* (на 30–60 лет). Точность того или иного варианта демографического прогноза, безусловно, зависит от надежности исходной статистической базы и от достоверности определения тенденций демографических процессов на перспективу.

Под воздействием социально-экономических факторов демографические процессы претерпевают серьезные изменения, выражающиеся, в частности, в постепенном переходе от многодетной семьи к малодетной, в росте смертности и интенсивности миграции. Определение перспектив интенсивности демографических процессов — важнейшая задача при разработке демографических прогнозов в современных условиях.

Расчет осуществляется в трех вариантах прогноза на основе различных гипотез относительно перспективных тенденций развития демографических процессов.

Среднесрочные прогнозы часто составляются в нескольких вариантах, исходя из различных предположений перспективной динамики рождаемости, смертности и миграции с учетом принимаемых в стране мер демографической политики. При прогнозе рассматриваются три возможных варианта демографического развития, условно названных: пессимистическим (низким), оптимистическим (высоким) и средним.

Согласно прогнозу, представленному Федеральной службой государственной статистики в 2014 г., ожидаются следующие изменения численности населения России по трем вариантам прогноза (табл. 10.1).

Пессимистический (низкий) вариант прогноза отражает потенциальную возможность такого демографического развития, которое реализуется в случае, если общий демографический кризис в стране продолжится. За 30 лет население может сократиться до 20 млн. человек, в общем приросте населения все большую роль сыграет миграционный прирост, который тоже с годами будет сокращаться.

Таблица 10.1

Прогноз численности населения и основных компонентов его движения в России по вариантам прогноза¹

Годы	Низкий вариант прогноза			Средний вариант прогноза			Высокий вариант прогноза		
	Население на начало года, млн чел.	Изменения за год		Население на начало года, млн чел.	Изменения за год		Население на начало года, млн чел.	Изменения за год	
		Общий прирост, тыс. чел.	Миграционный прирост, тыс. чел.		Общий прирост, тыс. чел.	Миграционный прирост, тыс. чел.		Общий прирост, тыс. чел.	Миграционный прирост, тыс. чел.
2016	146,6	189,5	238,7	146,7	346,6	295,0	146,9	499,0	351,1
2020	146,9	–137,3	222,2	147,9	175,3	321,9	148,9	430,0	421,4
2025	145,4	–490,3	211,8	148,3	–36,9	338,9	150,7	276,7	466,1
2030	142,6	–653,7	204,9	147,8	–153,6	350,1	151,8	175,9	495,0
2035	139,2	–686,6	205,0	147,0	–145,7	350,0	152,7	169,1	495,0
2040	135,8	–667,9	205,0	146,4	–75,3	350,0	153,8	324,9	495,0
2045	132,5	–664,1	205,0	146,2	9,6	350,0	155,8	479,7	494,9
2050	129,1	–697,9	205,0	146,4	43,9	350,0	158,4	569,6	494,9

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 237–238.

Этот сценарий основан на экстраполяции демографических показателей, тенденций, сложившихся в последние годы под воздействием социальной и экономической ситуации. Он предусматривает резкое повсеместное снижение уровня рождаемости в России в сочетании с уменьшением ожидаемой продолжительности жизни. При этом нельзя исключить возможность возникновения ситуации еще более худшей, чем в пессимистическом сценарии. Данный низкий вариант отражает демографические тенденции, когда минимальный контроль над экологическими и политическими процессами еще сохраняется, нет гражданской войны, массового голода и иных социальных потрясений. Этот вариант прогнозного сценария можно рассматривать как прогноз-предупреждение, как возможную ситуацию, которую необходимо предотвратить.

Оптимистический (высокий) вариант предполагает, что кризисные явления в рождаемости и смертности к началу прогнозного периода в основном исчезнут, и далее демографическое развитие пойдет плавно. Общий прирост будет продолжаться в основном за счет естественного прироста, однако будут сохраняться высокие показатели и миграционного прироста, а число населения вырастет до 12 млн человек, но это возможно только в том случае, если социально-экономический кризис в стране не продолжится, а правительство примет более действенные меры демографической политики.

Средний вариант прогноза, который всегда считается наиболее вероятным, предусматривает, что в конечном итоге докризисные тенденции демографических процессов восстанавливаются. Согласно данному варианту численность населения до 2030 г. будет расти, но к 2050 г. из-за повышения естественной убыли населения ожидается все-таки снижение общей численности.

Следует отметить, что при всех вариантах на всем протяжении периода прогноза предполагается положительный миграционный прирост (табл. 10.2).

При низком варианте прогноза предполагается снижение численности молодежи — детей и подростков. По сценариям прогноза отмечается значительное снижение численности населения всех трудоспособных возрастов и рост численности населения старше трудоспособного возраста, что может отрицательно повлиять на экономическое развитие страны.

Таблица 10.2

Прогноз численности населения по отдельным возрастным группам¹

Год	Моложе трудоспособного возраста		Трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста	
	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения
Низкий вариант прогноза						
2016	26 246,5	17,9	84 244,8	57,5	36 091,1	24,6
2020	27 568,9	18,6	80 580,2	54,9	38 701,6	26,3
2025	26 660,2	18,4	77 721,1	53,6	40 533,0	28,0
2030	24 239,7	17,0	77 291,9	54,2	41 040,4	28,8
2035	21 158,7	15,2	75 979,8	54,6	42 052,4	30,2
2040	19 841,8	14,6	72 537,4	53,4	43 408,0	32,0
2045	20 061,5	15,1	67 243,9	50,8	45 167,3	34,1
2050	20 625,9	16,0	63 055,0	48,8	45 423,6	35,2
Средний вариант прогноза						
2016	26 313,6	18,0	84 296,2	57,4	36 144,5	24,6
2020	27 992,9	18,9	80 996,4	54,8	38 915,1	26,3
2025	28 348,2	19,1	79 137,5	53,4	40 855,9	27,5
2030	26 579,0	18,0	79 271,0	53,6	41 994,6	28,4

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 241—244.

Год	Моложе трудоспособного возраста		Трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста	
	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения	тыс. чел.	в процентах от общей числен- ности населения
2035	24 471,6	16,6	79 197,5	53,9	43 379,0	29,5
2040	23 986,8	16,4	77 413,8	52,8	45 037,4	30,8
2045	25 133,6	17,2	74 005,6	50,6	47 109,0	32,2
2050	26 837,3	18,3	71 670,0	49,0	47 886,3	32,7
Высокий вариант прогноза						
2016	26 379,9	18,0	84 349,8	57,4	36 195,3	24,6
2020	28 326,4	19,0	81 377,2	54,7	39 145,7	26,3
2025	29 125,2	19,3	80 130,7	53,2	41 448,1	27,5
2030	27 802,5	18,3	81 028,2	53,4	42 987,9	28,3
2035	25 824,2	17,0	82 027,3	53,7	44 720,4	29,3
2040	25 680,4	16,7	81 463,1	52,9	46 691,8	30,4
2045	27 228,2	17,5	79 203,3	50,8	49 360,1	31,7
2050	29 573,9	18,7	77 916,1	49,2	50 918,5	32,1

Изменения в возрастной структуре населения, в особенности рост доли населения старших возрастов, из-за напряженности на рынке труда снизит их занятость и повысит экономическую нагрузку на население среднего возраста. Современный возрастной состав населения России сложился под влиянием длительного снижения рождаемости. По вариантам прогноза рождаемость во всех трех вариантах остается низкой, а смертность — выше 12‰ (табл. 10.3).

Смертность, согласно низкому и среднему вариантам прогноза, будет расти, а естественная убыль увеличиваться, а согласно высокому варианту прогноза, только к 2050 г. стабилизируются показатели рождаемости и смертности в пределах 12,7–12,2‰, и естественный прирост населения станет положительным.

Предложенный Росстатом прогноз показывает, что даже самые высокие прогнозные показатели суммарного коэффициента рождаемости не смогут обеспечить расширенное воспроизводство населения России в ближайшие 40 лет, поскольку не достигнут показателей свыше 2,15 (табл. 10.4).

Согласно всем трем вариантам прогноза, будут плавно повышаться показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении, но показатели мужской продолжительности жизни в России будут отставать от европейских на 10–12 лет (табл. 10.5).

При низком варианте прогноза разница между показателями мужской и женской ожидаемой продолжительности жизни на протяжении нескольких десятилетий достигает 10 лет, и только к 2050 г. высокого варианта она сократится до 5 лет.

Средний вариант прогноза считается наиболее вероятным при отсутствии войн и других форс-мажорных обстоятельств, в нем учтены все сложившиеся тенденции развития демографических процессов, а также принимаемые в стране меры демографической, социальной и семейной политики.

Прогноз осуществляется в соответствии с определенными условиями, но нередко действительность оказывается хуже — показатели рождаемости или продолжительности жизни могут оказаться намного ниже, а смертности — выше. Все зависит от многих факторов, непосредственно влияющих на воспроизводство населения, — взаимосвязи экономических, психологических, культурно-этнических, религиозных и других социальных факторов.

Прогнозные показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения¹

Годы	Всего человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Низкий вариант прогноза						
2016	1 828 302	1 877 509	-49 207	12,5	12,8	-0,3
2020	1 585 315	1 944 819	-359 504	10,8	13,2	-2,4
2025	1 306 266	2 008 340	-702 074	9,0	13,6	-4,8
2030	1 200 672	2 059 316	-858 644	8,4	14,4	-6,0
2035	1 226 372	2 117 982	-891 610	8,8	15,2	-6,4
2040	1 306 043	2 178 926	-872 883	9,6	16,0	-6,4
2045	1 331 126	2 200 243	-869 117	10,0	16,6	-6,6
2050	1 266 173	2 169 066	-902 893	9,8	16,8	-7,0
Средний вариант прогноза						
2016	1 879 727	1 828 081	51 646	12,8	12,5	0,4
2020	1 708 009	1 854 563	-146 554	11,5	12,5	-1,0
2025	1 506 376	1 882 161	-375 785	10,2	12,7	-2,5
2030	1 419 887	1 923 553	-503 666	9,6	13,0	-3,4
2035	1 504 235	1 999 888	-495 653	10,2	13,6	-3,4

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 245–248.

Годы	Всего человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Высокий вариант прогноза						
2040	1 657 773	2 083 102	-425 329	11,3	14,2	-2,9
2045	1 761 074	2 101 458	-340 384	12,0	14,4	-2,3
2050	1 766 609	2 072 688	-306 079	12,1	14,2	-2,1
Высокий вариант прогноза						
2016	1 928 604	1 780 738	147 866	13,1	12,1	1,0
2020	1 781 010	1 772 424	8586	12,0	11,9	0,1
2025	1 587 925	1 777 281	-189 356	10,5	11,8	-1,3
2030	1 499 120	1 818 237	-319 117	9,9	12,0	-2,1
2035	1 602 598	1 908 489	-305 891	10,5	12,5	-2,0
2040	1 796 579	1 966 714	-170 135	11,7	12,8	-1,1
2045	1 948 304	1 963 540	-15 236	12,5	12,6	-0,1
2050	2 004 261	1 929 583	74 678	12,7	12,2	0,5

Таблица 10.4

Демографический прогноз показателей суммарного коэффициента рождаемости в Российской Федерации¹

Годы	Низкий вариант	Средний вариант	Высокий вариант
2016	1,722	1,770	1,816
2020	1,638	1,761	1,816
2025	1,546	1,746	1,818
2030	1,552	1,770	1,833
2035	1,559	1,820	1,878
2040	1,565	1,870	1,937
2045	1,572	1,918	1,994
2050	1,578	1,965	2,050

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 249.

Таблица 10.5

Прогноз ожидаемой продолжительности жизни при рождении¹

Годы	Низкий вариант			Средний вариант			Высокий вариант		
	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
2016	71,4	65,6	77,1	72,0	66,3	77,5	72,6	67,0	77,8
2020	71,9	66,2	77,6	73,1	67,7	78,3	74,3	69,3	79,0
2025	72,5	66,9	78,1	74,3	69,3	79,1	76,1	71,6	80,2
2030	73,1	67,6	78,5	75,3	70,5	79,8	77,4	73,3	81,1
2035	73,6	68,3	78,9	76,0	71,5	80,3	78,4	74,6	81,7
2040	74,1	69,0	79,3	76,6	72,3	80,8	79,1	75,6	82,3
2045	74,6	69,6	79,7	77,2	73,0	81,3	79,8	76,4	82,2
2050	75,1	70,0	80,1	77,8	73,6	81,7	80,4	77,1	83,3

¹ Демографический ежегодник России. 2014. С. 250.

Вопросы для тестирования

Глава 1. Теоретические основы демографии и политики народонаселения

Выберите правильный ответ.

1. Предметом демографии является:

- а) народное хозяйство;
- б) производство социальных услуг и продуктов;
- в) численность населения;
- г) закономерности воспроизводства народонаселения.

Правильный ответ: г).

2. Естественный прирост населения определяется:

- а) ростом численности населения;
- б) величиной убыли населения;
- в) числом рождений;
- г) числом смертей;
- д) соотношением между числом рождений и числом смертей.

Правильный ответ: д).

3. Рождаемость определяется:

- а) числом первенцев среди родившихся в данный период времени;
- б) разницей между числом родившихся и числом умерших;
- в) соотношением между числом родившихся живыми и численностью населения за определенный промежуток времени на определенной территории.

Правильный ответ: в).

4. Смертность определяется:

- а) числом умерших за определенный промежуток времени;
- б) соотношением между числом умерших и числом родившихся на данной территории;
- в) соотношением между числом умерших и численностью населения за определенный промежуток времени на определенной территории.

Правильный ответ: в).

5. Россия в мире по численности населения занимает:

- а) пятое место;
- б) девятое место;

в) двенадцатое место.

Правильный ответ: б).

6. Воспроизводство населения включает в себя:

- а) естественное, механическое и социальное движение;
- б) рождаемость;
- в) миграцию.

Правильный ответ: а).

7. Методами демографического анализа являются:

- а) психологические;
- б) политические;
- в) математические, статистические и социологические.

Правильный ответ: в).

8. Демографический анализ производится относительно:

- а) времени и пространства;
- б) возраста;
- в) занятости.

Правильный ответ: а).

9. Возрастно-половая пирамида изображает:

- а) численность населения;
- б) возрастную-половую структуру населения на определенный момент времени;
- в) движение населения в течение года.

Правильный ответ: б).

10. Возрастно-половая пирамида развитых стран:

- а) колоннообразная;
- б) треугольная.

Правильный ответ: а).

11. Демографический переход — это:

- а) сознательное ограничение детей в семье;
- б) концепция, применяемая для объяснения смены типов воспроизводства населения;
- в) концепция для применения стабилизации численности населения.

Правильный ответ: б).

12. Развитые страны находятся сейчас на фазе «демографического перехода»:

- а) первой;

- б) второй;
- в) последней.

Правильный ответ: в).

Глава 2. Система источников данных о населении

Выберите правильный ответ.

1. Переписи населения обычно проводятся:

- а) раз в 15–20 лет;
- б) раз в 2–3 года;
- в) раз в 8–10 лет.

Правильный ответ: в).

2. Перепись населения — это:

- а) текущий учет населения;
- б) выборочное обследование отдельных регионов страны;
- в) социальное мероприятие, проводимое в целях сбора сведений о численности и составе населения.

Правильный ответ: в).

3. Единица наблюдения переписи населения России с 2010 г.:

- а) домохозяйство;
- б) семья;
- в) совершеннолетние члены семьи.

Правильный ответ: а).

4. Основные принципы переписей населения — это:

- а) всеобщность охвата территории;
- б) единая программа проведения переписи населения;
- в) одномоментность переписи;
- г) строгая централизованность.

Правильный ответ: а), б), в), г).

5. Первая всеобщая перепись населения Российской империи была проведена в:

- а) 1800 г.;
- б) 1897 г.;
- в) 1905 г.

Правильный ответ: б).

6. Определенный момент переписи, на который дается характеристика численности и состава населения, называется:

- а) общий момент для переписи;
- б) критический момент переписи;

- в) важный момент переписи.

Правильный ответ: в).

7. Органы, где производится текущий учет населения, называются:

- а) ЗАГС;
- б) статистическое управление;
- в) госкомстат.

Правильный ответ: а).

8. Регистры — это:

- а) бланки, которые заполняет население;
- б) переписные листочки;
- в) карточки, которые заводятся на гражданина.

Правильный ответ: в).

9. При микропереписи населения опрашивается:

- а) все население страны;
- б) только определенная часть населения.

Правильный ответ: б).

10. Расшифруйте аббревиатуру ЗАГС — это:

- а) запись граждан по состоянию здоровья;
- б) запись актов гражданского состояния;
- в) запись граждан по национальной принадлежности.

Правильный ответ: б).

Глава 3. Измерение интенсивности демографических процессов

Выберите правильный ответ.

1. Показатели интенсивности демографических процессов — это:

- а) специальные коэффициенты;
- б) частные коэффициенты;
- в) общие коэффициенты.

Правильный ответ: в).

2. Суммарные коэффициенты рождаемости показывают:

- а) количество рожденных детей на 1000 населения;
- б) количество рожденных девочек;
- в) количество рожденных детей одной женщиной на протяжении всей своей жизни.

Правильный ответ: в).

3. Общие коэффициенты показывают:

- а) интенсивность демографических процессов в общей численности населения;

б) интенсивность демографических процессов в определенной части населения;

в) прирост численности населения.

Правильный ответ: а).

4. Структурные коэффициенты показывают:

а) интенсивность демографических процессов;

б) миграционный прирост;

в) соотношение отдельных частей населения.

Правильный ответ: в).

5. Суммарные коэффициенты рождаемости считаются низкими, если они меньше:

а) 2,15;

б) 2,50;

в) 3,50.

Правильный ответ: а).

6. Если суммарный коэффициент равен 2,10 — это:

а) суженное воспроизводство населения;

б) простое воспроизводство населения;

в) расширенное воспроизводство населения.

Правильный ответ: а).

7. Структурные коэффициенты делятся на:

а) общие и специальные;

б) нагрузки и доли;

в) сложные и простые.

Правильный ответ: б).

8. Коэффициент демографической нагрузки показывает:

а) отношение числа пожилых к числу детей;

б) отношение числа мужского населения к женскому населению;

в) демографическую нагрузку на трудоспособное население.

Правильный ответ: в).

9. Коэффициент младенческой (детской) смертности является:

а) мерой смертности детей в возрасте до 1 года;

б) мерой смертности детей до 5 лет;

в) мерой смертности детей до 15 лет.

Правильный ответ: а).

10. Коэффициент младенческой (детской) смертности показывает:

а) число детей, умерших в течение первого года жизни, в соотношении на 1000 родившихся;

б) число детей, умерших в соотношении со средней численностью населения.

Правильный ответ: а).

Глава 4. Брак и семья в структуре общества

Выберите правильный ответ.

1. Регистрация брака — это:

а) акт государственного признания создания семьи;

б) пустая формальность;

в) регистрация форм отношений между мужчиной и женщиной, определяющая их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям;

г) договор между мужчиной и женщиной.

Правильный ответ: а), в).

2. Главные условия для заключения брака — это:

а) взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение брачного возраста;

б) согласие родителей;

в) согласие невесты.

Правильный ответ: а).

3. Минимальный возраст вступления в брак в России:

а) 16 лет;

б) 18 лет;

в) 22 года.

Правильный ответ: б).

4. Коэффициент брачности в 2014 г. в России был равен:

а) 12,5‰;

б) 8,4‰;

в) 10,6‰.

Правильный ответ: б).

5. Полигамия — это:

а) когда один мужчина имеет одновременно двух или нескольких брачных партнеров;

б) когда один мужчина имеет только одну жену.

Правильный ответ: а).

6. Моногамия — это:

а) когда один мужчина женат одновременно только на одной женщине;

б) когда один мужчина одновременно имеет нескольких жен.

Правильный ответ: а).

7. Нуклеарная семья — это:

а) простая семья, состоящая из двух поколений — из супружеской пары с детьми или без них;

б) сложная семья, где совместно проживает несколько поколений.

Правильный ответ: а).

8. Домохозяйство — это:

а) социально-экономическая ячейка, объединяющая людей в отношении организации их совместного проживания и хозяйствования;

б) ячейка, объединяющая людей в отношении родства или свойства.

Правильный ответ: а).

9. Единицей наблюдения в переписи населения 2002 г. выступала:

а) семья;

б) домохозяйство;

в) отдельные личности.

Правильный ответ: б).

10. Самая главная функция семьи — это:

а) репродуктивная;

б) воспитательная;

в) хозяйственно-экономическая.

Правильный ответ: а), б), в).

Глава 5. Тенденции развития демографических процессов в Российской Федерации

Выберите правильный ответ.

1. Согласно источникам данных о населении, население мира:

а) растет;

б) сокращается;

в) увеличивается взрывоопасно.

Правильный ответ: а).

2. Численность населения мира в 2011 г. достигла:

а) 11 млрд человек;

б) 8 млрд человек;

в) 7 млрд человек;

г) 9 млрд человек.

Правильный ответ: в).

3. В 2015 г. численность населения Российской Федерации составила:

а) 146,3 млн человек;

б) 142,9 млн человек;

в) 150,0 млн человек.

Правильный ответ: а).

4. Доля населения моложе трудоспособного возраста в России в 2014 г. составила:

а) 25,9%;

б) 17,2%;

в) 18,5%.

Правильный ответ: б).

5. За последние 25 лет доля населения моложе трудоспособного возраста в России:

а) растет;

б) уменьшается;

в) остается неизменной.

Правильный ответ: б).

6. За последние 25 лет доля населения старше трудоспособного возраста в России:

а) растет;

б) уменьшается;

в) остается неизменной.

Правильный ответ: а).

7. Коэффициент рождаемости в России в 2014 г. был:

а) ниже коэффициента смертности;

б) выше коэффициента смертности;

в) ниже коэффициента рождаемости в 2000 г.

Правильный ответ: б).

8. В России в настоящее время идет:

а) расширенное воспроизводство населения;

б) суженное воспроизводство населения;

в) простое воспроизводство населения.

Правильный ответ: б).

9. На экономический рост страны влияет:

- а) динамика естественного воспроизводства населения;
- б) развитие медицины;
- в) возрастно-половая структура населения;
- г) миграция населения.

Правильный ответ: а), б), в), г).

10. Общий коэффициент рождаемости в России в 2014 г. составил:

- а) 8,7‰;
- б) 13,3‰;
- в) 10,2‰.

Правильный ответ: б).

11. Коэффициент естественного прироста населения России в настоящее время:

- а) растет;
- б) сокращается.

Правильный ответ: а).

Глава 6. Миграция населения;

Глава 7. Особенности миграционной политики в экономически развитых странах

Выберите правильный ответ.

1. Основные причины миграции — это:

- а) поиск мест с высоким уровнем жизни;
- б) высокая смертность;
- в) воссоединение семей;
- г) высокая рождаемость;
- д) экономические проблемы;
- е) религиозная нетерпимость;
- ж) межэтническая напряженность;
- з) неравенство положения мужчин и женщин.

Правильный ответ: а), д), е), ж).

2. Миграцию увеличивают:

- а) рост экономики в регионе;
- б) военные действия;
- в) экологическое неблагополучие;
- г) дефицит мужского населения;
- д) религиозные гонения;
- е) межэтническая напряженность;
- ж) рост благосостояния.

Правильный ответ: б), в), г), д), е).

3. Интеллектуальная эмиграция:

- а) ухудшает генофонд;
- б) снижает уровень экономического развития;
- в) снижает качественный уровень образования;
- г) благоприятствует появлению новых рабочих смен;
- д) изменяет национальный состав населения.

Правильный ответ: а), б), в).

4. Миграционные процессы:

- а) меняются во времени;
- б) стабильны во времени;
- в) спонтанны;
- г) системны;
- д) подчиняются самоорганизации;
- е) хаотичны.

Правильный ответ: а).

5. Основным источником миграции в Российской Федерации в настоящее время являются:

- а) город;
- б) деревня;
- в) ближнее зарубежье;
- г) дальнее зарубежье;
- д) трудоизбыточные регионы внутри страны.

Правильный ответ: б), в).

6. Термин «миграция» синонимичен термину:

- а) размещение населения;
- б) расселение населения;
- в) естественное движение населения;
- г) механическое движение населения;
- д) распределение населения по территории.

Правильный ответ: г).

7. Въезд граждан одного государства на постоянное или длительное время пребывания на территорию другого государства — это:

- а) миграция;
- б) миграционный обмен;
- в) эмиграция;
- г) иммиграция;
- д) депортация.

Правильный ответ: а).

8. Вы согласны с утверждением, что миграция влияет на: половозрастную структуру населения; структуру экономически активного населения; рождаемость; экономическую структуру территории; смертность; уровень квалификации населения страны:

- а) да;
- б) нет.

Правильный ответ: а).

9. В советское время миграционные потоки были направлены:

- а) на Урал;
- б) на Украину;
- в) в Сибирь;
- г) в Молдавию;
- д) в Среднюю Азию.

Правильный ответ: а), в), д).

10. Главный признак миграции — это:

- а) деформирование половозрастной структуры;
- б) перемена места жительства;
- в) любые перемещения людей.

Правильный ответ: б).

Глава 8. Демографическая политика: зарубежный и отечественный опыт

Выберите правильный ответ.

1. Демографическая политика — это:

- а) формирование желательного типа воспроизводства населения;
- б) совокупность методов анализа демографических процессов;
- в) изучение демографических факторов бизнеса.

Правильный ответ: а).

2. Целями демографической политики в государствах суженного типа воспроизводства являются:

- а) повышение рождаемости;
- б) снижение смертности;
- в) снижение продолжительности жизни населения;
- г) повышение естественного прироста;
- д) снижение естественного прироста.

Правильный ответ: а), б), г).

3. Самая жесткая демографическая политика в мире, направленная на снижение рождаемости, осуществляется в:

- а) Японии;
- б) Индии;
- в) Китае;
- г) России;
- д) Канаде.

Правильный ответ: в).

4. К целям демографической политики государств расширенного типа воспроизводства относятся:

- а) повышение рождаемости;
- б) снижение рождаемости;
- в) снижение продолжительности жизни населения;
- г) повышение естественного прироста;
- д) снижение естественного прироста.

Правильный ответ: б), д).

5. В Российской Федерации введен так называемый «Материнский капитал», который женщина получает по достижении вторым ребенком:

- а) 2-летнего возраста;
- б) 3-летнего возраста;
- в) 5-летнего возраста.

Правильный ответ: б).

6. В мире считается эталоном демографическая политика:

- а) США;
- б) Китая;
- в) Франции;
- г) России.

Правильный ответ: в).

7. Страной мигрантов считается:

- а) Франция;
- б) США;
- в) Индия.

Правильный ответ: б).

8. Высоко оценивается миграционная политика:

- а) Италии;
- б) Японии;
- в) США.

Правильный ответ: б).

9. Меры демографической политики направлены в основном на:

- а) семью;
- б) население в фертильном возрасте;
- в) снижение смертности;
- г) на создание оптимального режима воспроизводства в стране.

Правильный ответ: а), б), г).

10. Современные меры демографической политики в России — это в основном:

- а) семейные пособия;
- б) материнский капитал;
- в) единовременные выплаты при рождении ребенка;
- г) кредиты на обучение;
- д) пособия на детей до достижения ими 3-летнего возраста.

Правильный ответ: а), б), в).

11. Миграционная политика России направлена на:

- а) ассимиляцию мигрантов с местным населением;
- б) создание мигрантам минимальных условий жизни;
- в) изучение мигрантами истории России и русского языка;
- г) приглашение высококвалифицированной иностранной рабочей силы;
- д) повышение производительности труда в стране и отказ от низкоквалифицированных мигрантов.

Правильный ответ: в).

Глава 9. Социально-экономические предпосылки демографического развития

Выберите правильный ответ.

1. К Конвенции о правах ребенка Россия присоединилась в:

- а) 1990 г.;
- б) 1995 г.;
- в) 2000 г.

Правильный ответ: а).

2. Семейная социализация — это:

- а) процесс приобщения детей к принятым в обществе ценностям и нормам;
- б) подготовка детей к будущим семейным ролям;
- в) формирование в семье социально-компетентной, зрелой личности;
- г) саморазвитие ребенка.

Правильный ответ: а), б), в).

3. Влияет ли наличие жилья на количество детей в семье?

- а) да;
- б) нет.

Правильный ответ: а).

4. Оказывается ли бюджетная поддержка в приобретении жилья молодым семьям?

- а) да;
- б) нет.

Правильный ответ: а).

5. Влияет ли на рождаемость наличие дошкольных и школьных образовательных учреждений?

- а) да;
- б) нет.

Правильный ответ: а)

Глава 10. Сущность и цели социально-демографического прогнозирования

Выберите правильный ответ.

1. При прогнозировании естественного движения населения следует прежде всего опираться на прогноз:

- а) миграции;
- б) рождаемости;
- в) смертности;
- г) экономической активности;
- д) брачности.

Правильный ответ: б), в), д).

2. Какой вариант прогноза считается наиболее реалистичным?

- а) низкий;
- б) средний;
- в) высокий;

Правильный ответ: б).

3. По длительности охватываемого прогнозом периода демографические прогнозы бывают:

- а) только краткосрочные;
- б) только долгосрочные;
- в) краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные.

Правильный ответ: в).

4. При демографическом прогнозе рассматриваются:
- а) перспективы экономического развития страны;
 - б) перспективы развития политических процессов;
 - в) тенденции развития демографических процессов.
- Правильный ответ: в).*

Словарь демографических терминов

Брак — форма отношений между мужчиной и женщиной, санкционируемая и регулируемая государством, церковью и обществом.

Брачный возраст — минимальный возраст, начиная с которого закон или обычай допускает вступление в брак.

Брачный контракт — договор, регулирующий имущественные отношения между супругами.

«Брачный рынок» — система соотношений численности различных групп бракоспособного населения.

Брутто-коэффициент рождаемости — сводная характеристика рождаемости, показывающая число девочек, которое родит в среднем женщина до окончания плодovитого возраста при сохранении на протяжении ее жизни современного уровня рождаемости в каждом возрасте.

Возрастно-половая пирамида — графическое изображение распределения людей по возрасту и полу. Представляет собой двустороннюю направленную диаграмму, на которой число людей каждого возраста и пола или их доля в населении изображаются горизонтальной полосой определенного масштаба. Строится по данным переписи или обследования населения по годичным или пятилетним возрастным группам так, чтобы площадь ступеней пирамиды соответствовала числу людей (тыс.) каждого возраста и пола.

Воспроизводство населения — постоянное возобновление поколений людей в результате взаимодействия рождаемости и смертности.

Вынужденная миграция — совокупность территориальных перемещений людей, связанных с постоянным или временным изменением места жительства по независящим от них причинам.

Гражданский брак (фактический брак) — брак, оформленный в органах государственной власти без участия церкви.

Движение народонаселения — изменение количественных и качественных характеристик народонаселения. Выделяют три вида движения народонаселения: естественное, механическое (миграция) и социальное.

Демографическая политика — целенаправленное формирование желательного (оптимального) в долгосрочной перспективе типа воспроизводства населения или закрепление существующего типа, если он оптимален, путем осуществления комплекса взаимосвязанных мер.

Демографические коэффициенты — отношение числа произошедших в населении событий к средней численности населения, продуцировавшего эти события в соответствующем периоде.

Демографический переход — концепция, применяемая в современной демографии, объясняющая причины смены типов воспроизводства населения в процессе исторического развития человечества.

Демографический прогноз — научно обоснованное предвидение основных параметров движения населения и будущей демографической ситуации: численности, возраста, возрастно-половой и семейной структуры населения, рождаемости, смертности, миграции и качественных характеристик населения.

Демография — наука, изучающая численность, территориальное размещение и состав населения, их изменения, причины и следствия этих изменений, взаимосвязь социально-экономических факторов изменений в населении, наука о закономерностях воспроизводства населения в общественно-исторической обусловленности этого процесса.

Депопуляция — форма проявления демографического кризиса, уменьшение абсолютной численности населения вследствие суженного воспроизводства населения, когда численность последующих поколений численно меньше предыдущих.

Домохозяйство — социально-экономическая ячейка, объединяющая людей отношениями, возникающими при организации их совместного быта: ведении общего домашнего хозяйства, совместном проживании и т.д. В отличие от семьи отношения родства или свойства между членами одного домохозяйства не обязательны, оно может включать жильцов, пенсионеров, прислугу и других, а также состоять из одного человека, живущего самостоятельно.

Естественное движение населения — обобщенное название совокупности рождений и смертей, изменяющих численность населения так называемым естественным путем.

Естественный прирост населения — абсолютная величина разности между числом родившихся и числом умерших за определенный промежуток времени.

Запись актов гражданского состояния (ЗАГС) — письменные сведения об актах гражданского состояния, зафиксированные в установленном законом порядке компетентными органами в целях удостоверения подлинности соответствующих событий и действий. Являются формой первичной регистрации демографических событий (рождений, смертей, заключения и расторжения браков).

Идеальное число детей — представление индивида о наилучшем числе детей в семье вообще, без учета конкретной жизненной ситуации и личных предпочтений.

Иммиграция (от *лат.* immigro — вселяюсь) — въезд в страну на постоянное или временное проживание граждан другой страны.

Коэффициент брачности (общий коэффициент брачности) — отношение числа зарегистрированных браков на определенной территории за некоторый период к средней численности населения этой территории за этот же период.

Коэффициент демографической нагрузки — различные соотношения численности укрупненных возрастных групп: детей (10–14 лет), пожилых и старых (60 лет и старше), трудоспособных (условно 15–59 лет).

Коэффициент естественного прироста населения — отношение естественного прироста населения к среднему населению за определенный период времени или разность между коэффициентом рождаемости и смертности. Он может быть положительным, отрицательным или равным нулю. Обычно выражается в промилле (‰).

Коэффициент младенческой смертности — мера смертности детей в возрасте до одного года. Уровень младенческой смертности существенно выше смертности в следующих возрастных группах. Этот показатель считается одним из наиболее точных общих показателей уровня здравоохранения и социально-экономического развития той или иной страны.

Вычисляют как отношение числа детей, умерших в возрасте до одного года в данный период (год), к числам родившихся в данный и прошлые периоды (годы), взятых с определенными весами:

$$m_0 = \frac{M_0}{2/3N_0 + 1/3N_1}.$$

Коэффициент разводимости — отношение числа разводов за данный период к средней численности населения за этот же период. Зависит от возрастной и брачной структуры населения.

Коэффициент рождаемости — отношение числа живорожденных детей к соответствующей численности населения. Классифицируется на общие, специальные (по полу) и частные (возрастные) коэффициенты.

Коэффициент смертности (общий коэффициент смертности) — отношение числа умерших в течение определенного периода (года) к средней численности населения за этот же период.

Миграция населения — процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время места жительства.

Микрорепись населения — выборочное обследование населения, представительное для всей страны.

Народонаселение — население, совокупность людей, проживающих одновременно на какой-либо территории.

Нетто-коэффициент воспроизводства населения — обобщающая характеристика режима воспроизводства населения с учетом рождаемости и смертности, количественная мера замещения материнского поколения дочерним. Показывает, сколько в среднем девочек, рожденных одной

женщиной, доживает до возраста матери при их рождении и при данных уровнях рождаемости и смертности.

Нуклеарная семья (от *лат.* nucleus — ядро) — простая семья, состоящая из супружеской пары с детьми или без них или одного из родителей со своими детьми, не состоящими в браке (т.е. без других родственников).

Общие коэффициенты движения населения (рождаемости, смертности, брачности, разводимости) — отношение соответствующего числа родившихся, умерших, зарегистрированных браков и разводов в течение календарного года к среднегодовой численности наличного населения. Используются для оценки текущих изменений в развитии населения в целом.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении — число лет, которое в среднем предстоит прожить представителю поколения от точного возраста до смерти при сохранении существующих уровней повозрастной смертности.

Ожидаемое число детей — число детей, которое индивид намерен иметь в своей семье, учитывая конкретную жизненную ситуацию и личные предпочтения.

Перепись населения — социальное, отвечающее научным требованиям мероприятие, проводимое в целях сбора сведений о численности и составе населения. Основной источник демографической, экономической и социальной информации о населении на определенный момент времени.

Плотность населения — степень населенности конкретной территории, численность постоянного населения, приходящаяся на единицу площади (обычно 1 кв. км).

Промилле (от *лат.* promille — за тысячу) — ‰, единица измерения демографических процессов. Показывает количество демографических событий на 1000 человек населения.

Простое воспроизводство населения — возобновление населения в неизменных масштабах.

Разводимость — процесс распада супружеских пар вследствие расторжения брака (развода).

Расширенное воспроизводство населения — возобновление населения во все увеличивающихся масштабах.

Репродуктивное поведение — система действий и отношений, опосредующих рождение, или отказ от рождения ребенка в браке или вне брака.

Рождаемость — процесс деторождения в совокупности людей, составляющих поколение, или совокупности поколений — населения.

Сальдо миграции — разность между числом выбытий и числом прибытий на какой-либо период со знаком «+» или «-» (чистая миграция, нетто-миграция).

Семья — основанное на браке или кровном родстве объединение людей, связанных общностью быта и взаимной ответственностью.

Смертность — процесс вымирания поколений. Складывается из множества единичных смертей, наступающих в разных возрастах населения.

Средний возраст — приближенная обобщающая характеристика возрастной структуры населения. Вычисляется как средняя арифметическая из значений возрастов всех людей в данном населении или поколении. Определяется путем деления общего числа человеко-лет к моменту наблюдения на число этих людей в этом возрасте.

Суженное воспроизводство населения — возобновление населения во все уменьшающихся масштабах.

Суммарный коэффициент рождаемости — характеризует среднее число рождений детей у одной женщины в течение всей ее жизни при сохранении существующих уровней рождаемости в каждом возрасте независимо от смертности и возрастного состава. Сумма возрастных коэффициентов рождаемости.

«Утечка мозгов» — эмиграция высококвалифицированных специалистов в другие страны на временное или постоянное проживание.

Фактический брак — супружеские отношения, не оформленные в установленном законом порядке.

Факторы миграции — совокупность субъективных и объективных причин, влияющих на принятие решения о миграции.

Эмиграция (от *лат.* emigro — выселяюсь, переселяюсь) — переселение (добровольное или вынужденное) в другую страну на временное или постоянное проживание.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015, с изм.): принят Гос. Думой. 08.12.1995 // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 1. — 01 янв. — Ст. 16; Рос. газ. — 1996. — № 17. — 27 янв.
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: принят Гос. Думой Федер. собр. Рос. Федерации 26.04.1995: одобрен Советом Федерации: 04.05.1995 (ред. от 29.12.2015, с изм.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1995. — № 48. — 27 нояб. — Ст. 4566.
4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 02.12.2013, с изм., вступившими в силу 13.12.2013) // Рос. газ. — 1998. — № 147. — 05 авг.
5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 288-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
6. Указ Президента Российской Федерации от 14.05.1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 195 (ред. от 18.08.2008) «О детском доме семейного типа» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2001. — № 13. — 26 марта. — Ст. 1251.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 846 «О порядке и условиях предоставления в 2007 году финансовой помощи из федерального бюджета в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (ред. от 19.05.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2007. — № 1 (2 ч.). — 01 янв. — Ст. 297; Рос. газ. — 2007. — № 2. — 11 янв.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 № 709, с изм., внесенными решением Верховного Суда РФ от 03.06.2008 № ГКПИ08-1220) // Собр.

законодательства Рос. Федерации. — 2007. — № 1 (2 ч.). — 01 янв. — Ст. 321; Рос. газ. — 2007. — № 2. — 11 янв.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011–2015 годы» (ред. от 26.11.2012) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
11. Женевская декларация прав ребенка: принята Пятой Ассамблеей Лиги Наций 26.09.1924.
12. Конвенция о правах ребенка // Народное образование. — М., 1998. — № 3.

Статистические сборники

13. Демографический ежегодник России: стат. сб. — М.: Росстат, 2013.
14. Демографический ежегодник России: стат. сб. — М.: Росстат, 2014.
15. Российский статистический ежегодник: стат. сб. — М.: Росстат, 2014.
16. Россия в цифрах: крат. стат. сб. — М.: Росстат, 2015.
17. Социальное положение и уровень жизни населения России: стат. сб. — М.: Росстат, 2014.

Учебные пособия, монографии, сборники

18. Антонов А.И. Демография в эру депопуляции [Текст] / А.И. Антонов // Демографические исследования: сборник / отв. ред. А.И. Антонов. — М.: КДУ, 2009.
19. Антонов А.И. Микросоциология семьи: учеб. пособие для вузов [Текст] / А.И. Антонов. — М.: NotaBene, 2015.
20. Антонов А.И. Падение рождаемости, кризис семьи и неизбежность депопуляции в Европе в первой половине XXI века [Текст] / А.И. Антонов // Демографические исследования: сборник / отв. ред. А.И. Антонов. — М.: КДУ, 2009.
21. Дармодехин С.В. Государственная семейная политика: методология, теория, практика [Текст] / С.В. Дармодехин // Семья в России. — 2006. — № 2.
22. Демографическая энциклопедия [Текст]. — М.: Энциклопедия, 2013.
23. Джеймс И. Хьюз-мл. Богатство семьи: как сохранить в семье человеческий, интеллектуальный и финансовый капиталы [Текст] / И. Хьюз-мл. Джеймс ; пер. с англ. У. Сапциной. — М.: Олимп-Бизнес, 2012.
24. Извеков И. История семьи в истории Отечества: генеалогия в учебном процессе высшей школы: учеб. пособие [Текст] / И. Извеков. — М.: ИНФРА-М, 2014.
25. Ковалевский М.М. Очерк происхождения и развития семьи и собственности [Текст] / М.М. Ковалевский; пер. с фр. изд-ва «Стереотип». — М.: ЛИБРОКОМ, 2014.
26. Лашкевич Н. По доходам и расходы [Текст] / Н. Лашкевич // Российская Федерация сегодня. — 2013. — № 18. — Окт.

27. *Некрасов А.* Род. Семья. Человек [Текст] / А. Некрасов. — М.: АСТ, 2014.
28. *Поддубная Т.Н.* Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации: справочник социального педагога и социального работника [Текст] / Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный. — Ростов н/Д: Феникс, 2015.
29. Политика семьи и детства в постсоциализме: коллектив. моногр. [Текст] / под ред. В. Шмидт, Е. Ярской-Смирновой. — М.: Вариант : ЦСПГИ, 2014.
30. Поучения о семье, любви и верности: православный взгляд: по Священному Писанию и учению святых отцов и учителей Церкви [Текст] / авт.-сост. Е.А. Елецкая. — М.: Суфлер, 2012.
31. *Резник С.Д.* Проблемы и механизмы самоорганизации российской семьи: монография [Текст] / С.Д. Резник, В.А. Бобров; под общ. ред. С.Д. Резника. — М.: ИНФРА-М, 2015.
32. *Салтыков П.П.* Социальная политика государства и пути ее реализации [Текст] / П.П. Салтыков. — М.: Лаборатория Книги, 2012.
33. Семья и семейные ценности в странах Восточной Европы: сб. науч.тр. [Текст]. — М.: ИНИОН РАН, 2013. (Проблемы обществ. трансформации в странах Вост. Европы и России.)
34. *Ле Пле Ф.П.Г.* Основная конституция человеческого рода: идеи, нравы и учреждения благоденствующих народов [Текст]: репринт изд. 1897 / Ф.П.Г. Ле Пле ; пер. с фр. — М.: Либроком, 2012.
35. *Чернова Ж.* Семья как политический вопрос: государственный проект и практики приватности [Текст] / Ж. Чернова. — СПб.: Издательство Европейского университета, 2014.
36. *Шестаков К.А.* Когда станут рожать не меньше троих [Текст] / К.А. Шестаков // Развитие и экономика. — М., 2013. — Дек.
37. *Энгельс Ф.* Происхождение семьи, частной собственности и государства [Текст] / Ф. Энгельс; пер. с нем. — СПб.: Лениздат, 2014.
38. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации [Текст] / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. — М.: Дашков и К°, 2014.

Интернет-источники

39. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения 18.09.2016).
40. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 30 ноября 2010 года [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения 18.09.2016).
41. *Тевенон О.* Семейная политика в развитых странах: контрастирующие модели [Электронный ресурс]. — Population et

sociétés, 2008. — № 448. — URL: http://www.ined.fr/en/resources_documentation/publications/pop_soc/bdd/publication/1368 (дата обращения 18.09.2016).

Оглавление

Авторский коллектив.....	3
Введение	4
Глава 1. Теоретические основы демографии и политики народонаселения	8
1.1 Предмет демографии и методы исследования	8
1.2. Исследование численности и структуры населения	15
1.3. Взаимосвязь экономического развития и воспроизводства населения	22
Глава 2. Система источников данных о населении.....	27
2.1. Переписи населения	27
2.2. Из истории переписей населения	29
2.3. Текущий статистический учет демографических событий	42
2.4. Другие источники данных о населении.....	43
2.5. Выборочные и специальные обследования	46
Глава 3. Измерение интенсивности демографических процессов	48
3.1. Коэффициенты скорости изменения демографических процессов	49
3.2. Коэффициенты интенсивности демографических процессов	50
3.3. Структурные коэффициенты	58
Глава 4. Брак и семья в структуре общества.....	61
4.1. Брачный союз	61
4.2. История развития семейной структуры. Функции семьи	65
4.3. Расторжение брака — развод	72
Глава 5. Тенденции развития демографических процессов в Российской Федерации	75
5.1. Динамика численности и возрастной структуры населения.....	75
5.2. Воспроизводство населения	79
5.3. Основные понятия и современные тенденции миграционных процессов	88
Глава 6. Миграция населения	94
6.1. История миграции населения	94
6.2. Территориальное размещение населения мира.....	99
6.3. Виды, функции и факторы миграции.....	108
6.4. Региональные аспекты внутренней миграции в Российской Федерации	116
6.5. Нормативное регулирование миграционной политики в Российской Федерации	119
6.6. Государственная организация добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.....	125

Глава 7. Особенности миграционной политики в экономически развитых странах	134
7.1. Социально-правовые основы регулирования миграционных процессов за рубежом	134
7.2. Опыт модернизации миграционной политики в развитых странах Европы и Америки.....	137
Глава 8. Демографическая политика: зарубежный и отечественный опыт.....	143
8.1. Зарубежный опыт демографической и семейной политики.....	144
8.2. Демографическая политика в Российской Федерации.....	155
Глава 9. Социально-экономические предпосылки демографического развития.....	166
9.1. Защита материнства и детства	166
9.2. Социальная роль женщины-матери	169
9.3. Жилищная политика как предпосылка развития семьи	171
9.4. Инфраструктура семейного быта.....	173
9.5. Беспризорность и безнадзорность	174
Глава 10. Сущность и цели социально-демографического прогнозирования	179
Вопросы для тестирования	190
Словарь демографических терминов	205
Литература.....	210
<i>Нормативные правовые акты</i>	<i>210</i>
<i>Статистические сборники</i>	<i>211</i>
<i>Учебные пособия, монографии, сборники</i>	<i>211</i>
<i>Интернет-источники</i>	<i>212</i>

По вопросам приобретения книг обращайтесь:
Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа):

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел. (495) 280-15-96; факс (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

•

Отдел «Книга—почтой»:

тел. (495) 280-15-96 (доб. 246)

Учебное издание

**Щербаков Александр Иванович,
Мдинарадзе Маквала Григорьевна,
Назаров Александр Данилович,
Назарова Елена Александровна**

ДЕМОГРАФИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**Под общей редакцией доктора экономических наук,
профессора *А.И. Щербакова***

Оригинал-макет подготовлен в НИЦ ИНФРА-М

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Подписано в печать 05.09.2016.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.

Печать цифровая. Усл. печ. л. 13,5.

Тираж 500 экз. (I — 100). Заказ № 00000

ТК 638071-562713-050916

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29